



**FINANSIJSKI PLAN**  
**AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE**  
**ZA 2014. GODINU**

Podgorica, oktobar 2013. godine

## SADRŽAJ

1. Osnovne odredbe .....	3
2. Pravni status i nadležnosti Agencije .....	3-4
3. Planirane aktivnosti .....	5-7
4. Izvori finansiranja i struktura prihoda Agencije .....	7
5. Prihodi Agencije .....	8
6. Struktura rashoda .....	9-10
 Finansijski plan Agencije za zaštitu konkurencije za 2014.god..	11
- Tabelarni pregled -	
 Zaključci .....	12

## 1. Osnovne odredbe

Finansijski plan Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija), kao Pregled plana prihoda i rashoda za 2014. godinu, biće opredijeljen Budžetom Crne Gore za 2014. godinu.

Finansijski plan Agencije je pripremljen u skladu sa zaključcima i smjernicama Vlade Crne Gore, a uz dosljedno poštovanje principa efikasnog i efektivnog korišćenja svih resursa Agencije. Isti je pripremljen na način koji će omogućiti izvršavanje predviđenih aktivnosti opredijeljenih zakonom i ostalom regulativom, kao i zaključcima bilateralnog skrininga iz decembra 2012. godine u sjedištu EK u Briselu.

## 2. Pravni status i nadležnosti Agencije

Zakonom o zaštiti konkurencije ( »Službeni list CG«, broj 44/12), (u daljem tekstu: "Zakon" ), koji je stupio na snagu 08. oktobra 2012. godine, osnovana je Agencija za zaštitu konkurencije.

Agencija je nezavisan organ sa svojstvom pravnog lica, pravima, obavezama i odgovornostima utvrđenim Zakonom i Statutom Agencije. Do konstituisanja Agencije, odnosno upisa Agencije u Centralni registar privrednih subjekata, 08.02.2013. godine, poslove zaštite konkurencije vršila je Uprava za zaštitu konkurencije.

Osnivač Agencije je Država Crna Gora. Sjedište Agencije je u Podgorici, Bulevar Revolucije br. 2.

Poslovi koje u okviru nadležnosti utvrđenih zakonom, obavlja Agencija su:

1) prati i analizira uslove konkurencije na tržištu i tržištima pojedinih privrednih sektora;

- 2) utvrđuje metode istraživanja konkurencije;
- 3) odobrava izuzeća od zabrane pojedinih sporazuma i odobrava koncentracije učesnika, pod propisanim uslovima i rješava u drugim pitanjima, u skladu sa ovim zakonom;
- 4) preduzima mjere prema učesnicima i udruženjima učesnika za učinjene povrede konkurencije na tržištu ili preduzima mjere radi sprječavanja nastanka ili prestanka povrede i otklanjanja štetnih posljedica po učesnike i potrošače;
- 5) daje mišljenje o primjeni propisa u oblasti zaštite konkurencije;
- 6) priprema stručne osnove za izradu zakona i podzakonskih akata;
- 7) utvrđuje visinu naknade za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, uz saglasnost Vlade;
- 8) vodi upravni postupak i rješava u pojedinačnim upravnim stvarima;
- 9) podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom organu i/ili izdaje prekršajne naloge u skladu sa zakonom kojim se uređuju prekršaji;
- 10) daje mišljenja u vezi sa važećim propisima, koji utiču ili mogu uticati na konkurenciju i o tome obavještava javnost;
- 11) formira ekspertska i savjetodavna tijela za potrebe sprovođenja ovog zakona;
- 12) saraduje sa međunarodnim i nacionalnim organizacijama i institucijama u oblasti konkurencije;
- 13) priprema izvještaj o radu za prethodnu godinu i finansijski plan za svaku narednu godinu;
- 14) objavljuje statističke podatke i vodi evidenciju o odobrenim i prijavljenim koncentracijama;
- 15) kontroliše sprovođenje mjera naloženih rješenjem;
- 16) obavlja i druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Način i procedure donošenja opštih i pojedinačnih akata utvrđene su Zakonom i Statutom Agencije.



### 3. Planirane aktivnosti

Pojedinačno utvrđene pozicije u Finansijskom planu zasnovane su na projekciji prihoda, odnosno na osnovu ukupno opredijeljenih budžetskih sredstava za 2014. godinu i planiranih aktivnosti Agencije, usmjerenih ka ostvarivanju njene osnovne funkcije.

Agencija je započela sa radom u 2013. godini i od početka je suočena sa povećanim brojem predmeta za rješavanje po službenoj dužnosti i po prijavama učesnika na tržištu. Agencija se u tom smislu, a na osnovu ovlašćenja iz Zakona, suočava sa značajnim problemima u cilju njegovog sprovođenja, a naročito u dijelu nadzora nad cjelokupnim tržištem Crne Gore, te obezbjeđivanju poštovanja pravila slobodne konkurencije.

Na osnovu prispjelih zahtjeva i predmeta u radu, te iskustva zemalja u okruženju, a naročito nove članice EU – Republike Hrvatske, Agencija razumije u potpunosti svoju ulogu na planu ispunjenja svih obaveza u postupku pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj Uniji, a naročito cijeneći značaj politike konkurencije za funkcionisanje jedinstvenog unutrašnjeg tržišta EU. U tom smislu, Agencija je, na osnovu dosadašnjih zahtjeva Evropske Komisije, u obavezi da obezbijedi kao minimum, a što će biti i prioritet u njenom radu u 2014. godini, i to:

- Učestvovanje u dijelu aktivnosti na usaglašavanju zakonodavnog okvira;
- Nadzor nad sprovođenjem prakse Evropskih sudova i Evropske Komisije u pojedinačnim slučajevima i primjena u postupcima u Crnoj Gori;
- Transparentan rad i potpunu obaviještenost privrednih subjekata i opšte populacije o značaju i ciljevima politike konkurencije: a) preventivno – saradnjom sa drugim organima i organizacijama u Crnoj Gori (prije svega nezavisna regulatorna tijela), i b) represivno – donošenjem valjanih rješenja na nadležnost prekršajnih sudova, sa ciljem kažnjavanja u korist Budžeta Crne Gore;

- Pospiješi međunarodnu saradnju na planu stvaranja jedinstvene prakse u postupcima dokazivanja i ocijene dokaza, a u skladu sa zemljama EU i okruženja, i
- Povećanje administrativnih kapaciteta Agencije.

Agencija je, uzimajući u obzir očekivani dalji razvoj politike konkurencije, razumijevanja svih nezakonitih radnji i prakse koje postoje na tržištu Crne Gore i postupaka u toku, koji moraju biti predmet posebnog i zahtjevnog postupka dokazivanja, projektovala potrebu većeg angažovanja sredstava u odnosu na 2013. godinu, sa ciljem:

- Obezbjedivanja dokaza vršenjem radnji neposrednog uviđaja;
- Razvoja zaposlenih na planu primjene ekonomskih analiza povreda konkurencije;
- Povećanje preventivnih napora na sprječavanju povreda i kaznenih mjera u korist Budžeta Crne Gore;
- Razvoja međunarodne saradnje sa ciljem obezbjeđivanja jednoobrazne prakse sa zemljama članicama EU;
- Angažovanja stručnih lica iz pojedinih privrednih sektora za potrebe edukacije zaposlenih u Agenciji i kao stručna pomoć u postupcima pred Agencijom u specifičnim privrednim oblastima (elektronske telekomunikacije, finansijski sektor, energetika);
- Povećanja broja službenika za najmanje dva (2) u 2014. godini;

Posebno ističemo da je Vlada Crne Gore dala saglasnost na novi Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji ove institucije, kojim je postupljeno po preporukama sa bilateralnog skrininga u dijelu jačanja administrativnih kapaciteta Agencije i, u tom pravcu, zapošljavanja najmanje dva izvršioca na slučajevima, kao i za tehničko opremanje istih, što je posljednjim Izvještajem o napretku ocijenjeno pozitivnim.

Navedene osnovne ciljeve Evropska Komisija kontinuirano sadrži u svim svojim izvještajima o napretku Crne Gore u ovoj politici u postupku pristupanja EU, a što



je i direktan zahtjev postavljen od strane predstavnika Evropske Komisije (politika konkurencije i proširenje) na bilateralnom sastanku iz decembra 2012. godine u sjedištu EK u Briselu.

Svi navedeni ciljevi su projektovani u skladu sa potrebama i veličini sveukupnog tržišta Crne Gore, kao i potrebe dosljednog sprovođenja zakonodavnog okvira na snazi u Crnoj Gori na ovom planu. Ostvarenje navedenih ciljeva će u velikoj mjeri pomoći dalji razvoj ekonomije Crne Gore, povećati sigurnost za investitore i obezbijediti ispunjenje postavljenih uslova i zahtjeva EU na planu integracija.

#### **4. Izvori finansiranja i struktura prihoda Agencije**

Zakonom (član 24 stav 1) je utvrđeno da se sredstva neophodna za rad Agencije obezbjeđuju iz:

- Naknada koje se plaćaju Agenciji,
- Budžeta Crne Gore, donacija,
- kao i ostalih izvora u skladu sa zakonom.

Naknade se utvrđuju Tarifnikom kojeg je donijela Agencija, uz saglasnost Vlade Crne Gore. Visina naknada utvrđuje se za rješenja i akte koje izdaje Agencija pojedinim učesnicima na tržištu. Predložena rješenja u Tarifniku daju mogućnost da zainteresovani učesnici na tržištu, prije podnošenja određenog zahtjeva Agenciji, budu upoznati sa nivoom naknada koje će snositi za izdavanje akata od strane Agencije po njihovom zahtjevu.

Naknade se posebno evidentiraju i nalaze na posebnom računu Agencije kod Centralne banke Crne Gore. Visina naknada se ne može planirati, polazeći od činjenice da Agencija ne može ni približno znati koliko će, prije svega, biti podnešenih zahtjeva za izdavanje odobrenja za sprovođenje koncentracije, odnosno koliko će biti promjena vlasničke i upravljačke strukture na tržištu tokom 2014. godine. Prvenstveno, iz tih razloga, sredstva Budžeta Crne Gore.

predstavljaju glavni izvor finansiranja Agencije, imajući u vidu nepredvidljivost i nesigurnost finansiranja iz sopstvenih izvora. Naravno, na kraju kalendarske godine cjelokupan iznos sredstava, ostvaren po ovom osnovu, biće prenijet Budžetu Crne Gore.

## 5. Prihodi Agencije

Plan prihoda Agencije za 2014. godinu pripremljen je u skladu sa zaključcima i preporukama Vlade Crne Gore, a na osnovu usaglašenog stava sa Ministarstvom finansija. Ukupan iznos od **242.287,44€** biće opredijeljen i sadržan u Budžetu Crne Gore za 2014. godinu.

Kao što je već iznijeto, dio prihoda koji se alimentira po osnovu naknada predviđenih Tarifnikom o visini naknada za poslove iz nadležnosti Agencije posebno će biti iskazan na računu Agencije, koji se vodi kod Centralne banke Crne Gore, uz napomenu da se isti, bez izričite saglasnosti Ministarstva finansija i Vlade Crne Gore ne može koristiti od strane Agencije, te iz tih razloga ne može biti ni sastavni dio Finansijskog plana Agencije za 2014. godinu.

S tim u vezi, treba istaći da će Agencija, do kraja 2013. godine, a na osnovu naknada koje se plaćaju u postupcima pred Agencijom, prihodovati od 180.000,00€ do 220.000,00€, što je oko 80% projektovanog budžeta ove institucije za 2014. godinu.



## 6. Struktura rashoda

Plan rashoda Agencije zasnovan je na realno očekivanim izdacima za obavljanje redovnih aktivnosti i funkcionisanja Agencije u 2014. godini. Svaka pojedinačna stavka rashoda planirana je na osnovu rashoda iz 2013. godine, korigovana za planirani nivo promjena u 2014. godini.

**Tekući izdaci** su planirani u iznosu od **237.287,44€** i čine ih izdaci za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, ostale naknade, materijal i usluge, tekuće održavanje opreme i renta.

**Izdaci za bruto zarade** planirani su iznosom od **134.850,00€** i odnose se na neto zarade stalno zaposlenih, kao i pripadajuće poreze i doprinose u skladu sa utvrđenim zakonskim propisima, a koji se odnose na period u kojem će se zarade i naknade isplaćivati. U okviru planiranih sredstava za ovu stavku izdataka, a u cilju jačanja administrativnih kapaciteta, izdvojena su sredstva za obezbjeđivanje zarada novozaposlenih radnika, a u skladu sa preporukama EK.

**Izdaci za materijal i usluge** planirani su u iznosu od **47.238,30€** i odnose se na sve kategorije materijalnih troškova, uključujući troškove materijala, službenih putovanja, reprezentacije, električne energije, komunikacionih usluga, konsultantskih usluga, projekata i studija, usluga stručnog usavršavanja i ostalih usluga, kao i dio sredstava opredijeljen za obavljanje revizije Završnog računa Agencije.

Planirani **izdaci za tekuće održavanje opreme** iznose **4.799,14€**. **Kapitalni izdaci** u iznosu od **5.000,00€** planirani su za kupovinu nedostajuće opreme ( kancelarijski namještaj i oprema za informacioni sistem). Troškovi po osnovu **rente** planirani su u iznosu od **36.000,00€**, a u skladu sa odredbama važećeg ugovora o zakupu poslovnog prostora i na nivou su izdvojenih sredstava za ove namjene u 2013. godini.

Prilikom trošenja sredstava planiranih Finansijskim planom, Agencija će dosljedno poštovati sve zakonske i druge propise, procedure i zaključene ugovore. U sprovođenju procedura i donošenja odluka i rješenja, Agencija će poštovati principe dosljednosti i usklađenosti sa primjenljivom Regulativom i Pravnim sistemom Crne Gore, a isključivo sa ciljem ostvarivanja funkcije koja joj je povjerena.



**DIREKTOR**  
**Miodrag Vujović**

## Finansijski plan Agencije za zaštitu konkurencije za 2014. godinu

Funkcionalna klasifikacija	Ekonomska klasifikacija	Opis	Iznos
<b>40911</b>		<b>Agencija za zaštitu konkurencije</b>	<b>242.287,44</b>
<b>2101</b>		<b>Program: Sprječavanje narušavanja slobodne konkurencije</b>	<b>242.287,44</b>
	<b>4</b>	<b>Izdaci</b>	<b>242.287,44</b>
	<b>41</b>	<b>Tekući izdaci</b>	<b>237.287,44</b>
	<b>411</b>	<b>Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca</b>	<b>134.850,00</b>
0411	4111	Neto zarade	81.056,52
0411	4112	Porez na zarade	10.974,84
0411	4113	Doprinosi na teret zaposlenog	29.062,92
0411	4114	Doprinosi na teret poslodavca	12.109,56
0411	4115	Opštinski prirez	1.646,16
	<b>412</b>	<b>Ostale naknade</b>	<b>6.000,00</b>
0411	4127	Ostale naknade	6.000,00
	<b>413</b>	<b>Rashodi za materijal</b>	<b>18.252,00</b>
0411	4131	Administrativni materijal	8.116,00
0411	4133	Materijal za posebne namjene	1.000,00
0411	4134	Rashodi za energiju	6.136,00
0411	4135	Rashodi za gorivo	3.000,00
	<b>414</b>	<b>Rashodi za usluge</b>	<b>28.986,30</b>
0411	4141	Službena putovanja	9.891,99
0411	4142	Reprezentacija	2.000,00
0411	4143	Komunikacione usluge	7.934,31
0411	4147	Konsultantske usluge, projekti i studije	7.200,00
0411	4148	Usluge stručnog usavršavanja	1.000,00
0411	4149	Ostale usluge	960,00
	<b>415</b>	<b>Rashodi za tekuće održavanje</b>	<b>4.799,14</b>
0411	4153	Tekuće održavanje opreme	4.799,14
	<b>417</b>	<b>Renta</b>	<b>36.000,00</b>
0411	4171	Zakup objekta	36.000,00
	<b>419</b>	<b>Ostali izdaci</b>	<b>8.400,00</b>
0411	4191	Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	6.000,00
0411	4193	Izrada i održavanje softvera	1.200,00
0411	4194	Osiguranje	1.200,00
0411	<b>44</b>	<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>5.000,00</b>
0411	<b>441</b>	<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>5.000,00</b>
0411	4415	Izdaci za opremu	5.000,00



## ZAKLJUČCI

1. Vlada Crne Gore daje saglasnost na Finansijski plan Agencije za zaštitu konkurencije za 2014. godinu u iznosu od **242.287,44€**;