



Crna Gora
Agencija za zaštitu konkurencije

Broj:02-UPI-11/1-16
Podgorica 21.03.2016. godine

Na osnovu člana 19 st. 2.tačka 8, člana 22.stav 1.tačka 4, 26, 28 i 31 Zakona o zaštiti konkurencije, („Sl. list CG“, br.44/12),direktor Agencije za zaštitu konkurencije donosi

Z a k l j u č a k

- I POKREĆE SE** postupak ispitivanja povrede konkurencije po službenoj dužnosti protiv privrednog subjekta **DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU, POSREDOVANJE I PROMET „URION“** d.o.o. iz Podgorice, sa sjedištem na adresi Ul.Radoja Dakića, City kvart br. 26 i registrovanom adresom za prijem službene pošte u ulici Petra Šoća br. 6 City kvart,Podgorica, registrovanog u CRPS PU pod registarskim brojem 50068730 i PIB brojem 02301245, koje zastupa izvršni direktor VELIBOR ČUKOVIĆ i privrednog subjekta **DRUŠTVO ZA SPOLJNJU I UNUTRAŠNJU TRGOVINU „MONTEMEDICOM“** d.o.o. iz Podgorice, sa sjedištem na adresi Ul. Vlada Četkovića bb, registrovanog u CRPS PU pod registarskim brojem 50050940 i PIB brojem 02293374, koje zastupa izvršni direktor BRANKA ERCEG, radi utvrđivanja da li je *Ugovor o zajedničkom nastupanju u postupku javne nabavke Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore po javnom pozivu br. 02/15*, zaključen dana 29.04.2015. godine između „MONTEMEDICOM“ d.o.o. i „URION“ d.o.o. akt koji za cilj ili posljedicu ima ili može imati sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na relevantnom tržištu u smislu odredbi člana 8. stav 1. t. 1), 2) i 3), te predstavljati akt kojim se vrši povreda konkurencije na tržištu u smislu člana 7 stav 1. tačka 1) Zakona o zaštiti konkurencije.
- II POZIVAJU SE** sva fizička i pravna lica koja raspolažu informacijama, ispravama ili drugim relevantnim podacima, koji mogu biti od značaja za pravilno i potpuno utvrđivanje odlučnih činjenica u ovom postupku, da iste dostave Agenciji za zaštitu konkurencije na adresu Bulevar Revolucije br. 2, 81000 Podgorica.
- III** Ovaj Zaključak se objavljuje u „Službenom listu Crne Gore“ i na Internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije www.azzk.me.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) je u skladu sa ovlaštenjima i nadležnostima iz člana 19. Zakona o zaštiti konkurencije („Službeni list“ CG br. 44/12 – u daljem tekstu: „**Zakon**“) i na osnovu javno dostupnih informacija o sprovedenim postupcima javnih nabavki RTG filmova i pratećeg materijala za potrebe zdravstvenih ustanova u Crnoj Gori, a u kojim postupcima je naručilac

bio Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore, pretpostavila postojanje akata i/ili radnji kojima se u smislu odredbi člana 8. Zakona sprječava, ograničava ili narušava konkurencija na tržištu.

Ispitujući osnovanost tvrdnji iz javno dostupnih podataka i informacija, Agencija je zaključkom br. 01-270/1 od 20.11.2015. godine naložila Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore (u daljem tekstu: „FZOOG”) da dostavi svu raspoloživu dokumentaciju u vezi sa javnim nabavkama medicinskih rendgen filmova, pratećeg materijala i rendgen aparata, kao i sve odluke tenderskih komisija FZOG donjete u sprovedenim postupcima javnih nabavki ovih proizvoda, a sve za period 2013, 2014. i 2015. godina.

FZOOG je postupajući po zaključku Agencije br. 01-270/1 dostavio traženu dokumentaciju koja se odnosi na postupke javnih nabavki označenih pod br. 02/13 – objavljena 28.05.2013. godine; br. 04/14 – objavljena 08.04.2014. godine; br. 05/14 – objavljena 31.03.2014. godine; br. 02/15 – objavljena 07.04.2015. godine i br. 09/15 - objavljena 23.06.2015. godine, a koji je podnesak zaveden u Agenciji pod brojem 01-270/2 od 08.12.2015. godine.

Analizom dostavljene dokumentacije Agencija je utvrdila da se javne nabavke označene kao: br. 02/13; br. 04/14 i br. 09/15 odnose na nabavku RTG filmova potrebnih za tzv. „suvu tehnologiju” kao i da je u svim pomenutim postupcima jedini ponuđač bio privredni subjekat „Montemedicom” d.o.o., dok su predmet javnih nabavki označenih pod br. 05/14 i br. 02/15 bila dobra: (1) filmovi radiološki; (2) filmovi rendgenski; (3) razvijajući za rendgensko snimanje i (4) fiksiri za rendgensko snimanje, potrebni za tzv. „vlažnu tehnologiju”, u kojima su se kao ponuđači javljala dva privredna subjekta: „Montemedicom” i „Urion”.

Iz dostavljene dokumentacije je utvrđeno da su „Montemedicom” d.o.o. i „Urion” d.o.o. u postupku javne nabavke FZOOG br. 05/14 za već navedene proizvode (1)-(4), podnijeli pojedinačne – nezavisne ponude za sva dobra utvrđena specifikacijom u tenderskoj dokumentaciji. Isto tako, utvrđeno je da su „Montemedicom” d.o.o. i „Urion” d.o.o. u svojstvu nezavisnih ponuđača dali značajno različite ponude u pogledu cijene, pri čemu su oba ponuđena iznosa bila značajno niža od procijenjene vrijednosti javne nabavke. S obzirom na to da je jedini kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bila najniža ponuđena cijena, u kasnijim postupcima, a kao posljedica podnošenja žalbi zbog nepravilnosti u postupku javne nabavke, naručilac, FZOOG, je donio još nekoliko odluka u vezi sa izborom najpovoljnije ponude, a prema trenutno raspoloživoj dokumentaciji Agencija je u saznanju za najmanje 5 (pet) takvih odluka (od 26.05.2014.; 12.08.2014.; 22.10.2014.; 01.12.2014. i 28.01.2015. godine), kao što je u istom periodu i Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki donijela najmanje dva Rješenja: UP. 0903-317/4-2014 od 01.08.2014. godine i UP. 0903-689/2-2014 od 24.11.2014. godine, povodom javne nabavke istih dobara. Postupak predmetne javne nabavke se, prema saznanju Agencije, završio donošenjem odluke FZOOG o obustavljanju postupka javne nabavke pod br. 02-332 od 28.01.2015. godine.

Javnim pozivom br. 02/15 za otvoreni postupak javne nabavke, zavedenim pod brojem 02-1933 od 07.04.2015. godine, FZOOG je pokrenuo novi postupak javne nabavke dobara po jednakoj specifikaciji proizvoda iz prethodne javne nabavke br. 05/14, a koja je ranije pomenutom odlukom FZOOG od 28.01.2015. bila obustavljena.

S obzirom na to da je na osnovu dostavljene dokumentacije za javnu nabavku br. 02/15 Agencija došla do saznanja da su ponuđači, „Montemedicom” d.o.o. i „Urion” d.o.o, koji su u prethodnom postupku javne nabavke istih dobara učestvovali podnošenjem pojedinačnih i nezavisnih ponuda, koje su se

međusobno značajno razlikovale u pogledu ponuđene cijene, a da su isti ponuđači u novoj nabavci br. 02/15 podnijeli zajedničku ponudu, koja je istovremeno bila i jedina podnijeta ponuda, te kako je naručilac, FZO CG, donio odluku br. 02-2715 od 12.05.2015. godine o izboru najpovoljnije ponude na osnovu koje je FZO CG i zaključio dana 28.05.2015. godine *Ugovor o isporuci RTG filmova i potrošnog materijala (vlažna tehnologija)*, zaveden kod FZPCG pod brojem 02-2969 od 28.05.2015. godine, sa zdravstvenim ustanovama i konzorcijumom dobavljača „Montemedicom“ d.o.o. i „Urion“ d.o.o. shodno *Ugovoru o zajedničkom nastupanju u postupku javne nabavke FZO CG po javnom pozivu br. 02/15*, Agencija je aktom, br. 01-270/3 od 10.12.2015. godine naložila dostavu navedene ugovorne dokumentacije.

Postupajući po zaključku br. 01-270/3 od 10.12.2015. godine, FZO CG je uz podnesak zaveden kod Agencije pod br. 01-270/4 od 21.12.2015. godine, dostavio traženi *Ugovor o zajedničkom nastupanju u postupku javne nabavke FZO CG po javnom pozivu br. 02/15*, zaključen između „Montemedicom“ d.o.o. i „Urion“ d.o.o. dana 29.04.2015. godine i *Ugovor o isporuci RTG filmova i potrošnog materijala (vlažna tehnologija)*, zaveden kod FZO CG pod brojem 02-2969 od 28.05.2015. godine, sa zdravstvenim ustanovama i konzorcijumom dobavljača „Montemedicom“ d.o.o. i „Urion“ d.o.o.

Analizom Ugovora o zajedničkom nastupu u postupku javne nabavke FZO CG po javnom pozivu br. 02/15 koji su zaključili „Montemedicom“ d.o.o. i „Urion“ d.o.o. i ostale dokumentacije dostavljene od strane FZO CG, a po zaključku i aktu Agencije ovdje navedenim, Agencija je utvrdila da su (1) ugovorne strane regulisale međusobne odnose u vezi podnošenja zajedničke ponude u postupku javne nabavke dobara za koja su u ranijem periodu i u javnim nabavkama istog naručioca podnosili pojedinačne – nezavisne ponude; (2) u ranijim postupcima javnih nabavki, a naročito postupku br. 05/14 objavljenom 31.03.2014. godine, „Montemedicom“ d.o.o. i „Urion“ d.o.o. bili direktni konkurenti u postupku javne nabavke za istu vrstu dobara, a zbog kasnijih žalbi i zahtjeva za zaštitu prava u postupku ovdje navedene javne nabavke FZO CG je postupak javne nabavke obustavio; (3) u posmatranom i analiziranom postupku javne nabavke FZO CG br. 02/15 – zajednička ponuda konzorcijuma „Montemedicom“ d.o.o. i „Urion“ d.o.o. je bila istovremeno i jedina ponuda; (4) poređenjem ponuđenih iznosa u postupku javne nabavke u kome su se „Montemedicom“ d.o.o. i „Urion“ d.o.o. javljali kao direktnim konkurenti sa pojedinačnim ponudama, Agencija je zaključila da su postojale značajne razlike u vrijednosti ponuda, pri čemu su ranije ponuđeni iznosi bilo značano niži od procijenjene (maksimalne) vrijednosti javne nabavke; (5) poređenjem iznosa ponuđenog u zajedničkoj ponudi sa iznosom procijenjene vrijednosti javne nabavke u postupku br. 02/15 – Agencija je zaključila da je taj iznos neznatno manji od iznosa procijenjene (maksimalne) vrijednosti javne nabavke, a istovremeno se značajno razlikuje od iznosa pojedinačnih ponuda u prethodnom postupku javne nabavke za istu vrstu dobara; (6) analizom *Ugovora o zajedničkom nastupanju u postupku javne nabavke FZO CG po javnom pozivu br. 02/15*, zaključen između „Montemedicom“ d.o.o. i „Urion“ d.o.o. dana 29.04.2015. godine sa stanovišta neophodnosti njegovog zaključivanja, a u vezi sa uslovima propisanim u tenderskoj dokumentaciji, Agencija je utvrdila da u tenderskoj dokumentaciji ne postoje uslovi ili dodatni uslovi koji bi mogli biti obavezujući za udruživanje i podnošenje zajedničke ponude dva nezavisna učesnika na tržištu; (7) poredeći tenderske uslove iz prethodne javne nabavke u kojoj su isti ponuđači učestvovali samostalno i dostavljanjem pojedinačnih ponuda, sa tenderskim uslovima u posmatranoj javnoj nabavci br. 02/15, u kojoj su nastupili sa zajedničkom ponudom, Agencija je utvrdila da se uslovi tendera ničemu ne razlikuju; (8) na osnovu okolnosti da se isti ponuđači javljaju kao učesnici u postupcima javnim nabavki kod istog naručioca i za istu vrstu dobara, te da drugih ponuđača nije bilo, kako u prethodnoj tako ni u predmetnoj javnoj nabavci br. 02/15, Agencija je zaključila da se radi o potencijalno jedina dva učesnika na tržištu koji mogu ponuditi tražena dobra, a da

se na osnovu prethodno opisanih okolnosti može zaključiti da su ovi učesnici na tržištu sve do zaključenja *Ugovora o zajedničkom nastupanju u postupku javne nabavke FZO CG po javnom pozivu br. 02/15* bili direktni konkurenti.

Na osnovu prethodno iznijetog, Agencija je osnovano pretpostavila da je *Ugovor o zajedničkom nastupanju u postupku javne nabavke FZO CG po javnom pozivu br. 02/15* zaključen sa ciljem isključivanja konkurencije između nezavisnih učesnika na tržištu, „Montemedicom“ d.o.o. i „Urion“ d.o.o. te sljedstveno podjeli tržišta, utvrđivanju cijene, ograničavanja i kontrole tržišta. U smislu navedenog, osnovana je sumnja Agencije da je *Ugovor o zajedničkom nastupanju* imao za cilj ili posljedicu da ponuđena cijena u konkretnoj javnoj nabavci, kao rezultat postignutog dogovora, značajno viša nego što bi bila u slučaju da su isti ponuđači samostalno dostavili konkurentne ponude.

Agencija je takođe na osnovu analize *Ugovora o zajedničkom nastupanju u postupku javne nabavke FZO CG po javnom pozivu br. 02/15* zaključila da je isti rezultat dogovora o cijeni koja će biti ponuđena kao i o međusobnoj raspodjeli dobara po stavkama specifikacije iz tenderske dokumentacije koju će pojedinačni učesnik isporučivati tokom primjene *Ugovora o isporuci RTG filmova i potrošnog materijala (vlažna tehnologija)*, zaveden kod FZO CG pod brojem 02-2969 od 28.05.2015. godine, kao i dogovora o međusobnoj podjeli zdravstvenih ustanova kojima će pojedina dobra koja su predmet javne nabavke biti isporučivana.

Na osnovu prethodnog Agencija je osnovano pretpostavila da je zaključenju spornog ugovora o zajedničkom nastupu u postupku konkretne javne nabavke prethodio dogovor o cijeni, komercijalnim uslovima, međusobnoj podjeli dobara po specifikaciji iz tenderske dokumentacije, kao i međusobne podjele u pogledu mjesta i zdravstvene ustanove kojoj će pojedina dobra biti isporučivana. Ovakva vrsta dogovora između direktnih konkurenata na relevantnom tržištu Crne Gore predstavlja akte koji za cilj ili posljedicu imaju ili mogu imati sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na relevantnom tržištu, koji su zabranjeni i ništavi u smislu čl. 8 Zakona, a koji u smislu člana 7. Zakona predstavljaju povredu konkurencije.

Agencija je takođe utvrdila da do dana donošenja ovog Zaključka, ugovorne strane nijesu podnijele Zahtjev za pojedinačno izuzeće sporazuma od zabrane u smislu člana 12. Zakona, a radi dokazivanja ispunjenosti uslova iz člana 9. Zakona, te je istovremeno ocijenjeno da *Ugovor o zajedničkom nastupanju u postupku javne nabavke FZO CG po javnom pozivu br. 02/15* ne ispunjava uslove utvrđene članom 11. Zakona za grupno izuzeće od zabrane.

Saglasno svemu navedenom, Agencija je osnovano pretpostavila da *Ugovor o zajedničkom nastupu u postupku javne nabavke Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore po javnom pozivu br. 02/15* koji su zaključili „Montemedicom“ d.o.o. i „Urion“ d.o.o. zaključen na dan 29.04.2015. godine predstavlja akt koji za cilj ili posljedicu ima ili može imati sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na relevantnom tržištu.

Članom 28. st. 1. i 2. Zakona propisano je da Agencija pokreće postupak ispitivanja povrede konkurencije po službenoj dužnosti i kada na osnovu podnijetih inicijativa, informacija, dokumenata i drugih raspoloživih podataka, osnovano pretpostavi postojanje povrede konkurencije, a da o pokretanju postupka direktor Agencije donosi zaključak.

Saglasno svemu prethodnom odlučeno je kao u stavu I dispozitiva ovog zaključka.

Saglasno članu 28 stav 4 tačka 3) Zakona, odlučeno je kao u stavu II dispozitiva ovog zaključka.

Saglasno članu 28 stav 5 Zakona, odlučeno je kao u stavu III dispozitiva ovog zaključka.

Uputstvo o pravnom sredstvu: Ovaj zaključak je konačan u upravnom postupku. Protiv ovog zaključka može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 30 dana od dana njegovog prijema.

Obradio ovlašćeno lice:

Momir Čukić



Dostavljeno:

- "URION" d.o.o; Ul.Petra Šoća br. 6, City kvart, Podgorica
- "MONTEMEDICOM" d.o.o; Ul.Vlada Četkovića bb, Podgorica, Podgorica
- FOND ZA ZDRAVSTVENO OSIGURANJE CRNE GORE, Vaka Đurovića bb, Podgorica
- A/A;



DIREKTOR

Miodrag Vujović

