



KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 11. mart 2016.godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore" br. 74/09 i 57/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list Crne Gore", br. 60/03 i 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 11. marta 2016. godine, donijela je

RJEŠENJE

Prijavljena državna pomoć Zavoda za zapošljavanje Crne Gore po *Programu osposobljavanja za samostalan rad* ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: ZZZCG) je dopisom broj 03-1550 od 18. februara 2016. godine podnio zahtjev za ocjenu usklađenosti državne pomoći za *Program osposobljavanja za samostalan rad* sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list Crne Gore", br. 74/09 i 57/11 – u daljem tekstu: Zakon).

OPIS ZAHTJEVA

Kretanja na tržištu rada u proteklih nekoliko godina pokazuju tendenciju pada zapošljavanja teže zapošljivih, posebno lica koja prvi put traže zaposlenje u nivou obrazovanja.

U evidenciji nezaposlenih Zavoda dana 31. decembra 2015. godine nalazi se 39.991 nezaposlenih lica, odnosno 20.319 lica sa stečenim srednjim obrazovanjem, od kojih su 3.798 bez iskustva u nivou obrazovanja i sa završenim redovnim obrazovanjem prije, manje od dvije godine. Učešće nezaposlenih lica bez iskustva u nivou obrazovanja, evidentiranih u

sjevernim i manje razvijenim opštinama Crne Gore, u ukupnom broju ovih lica, iznosilo je 59,51%, odnosno 2.255 lica.

Evidentna dugoročna nezaposlenost, koja je izraženija u sjevernim i manje razvijenim opštinama, posljedica je velike razlike između ponude i tražnje radne snage, odnosno niskog stepena zapošljivosti teže zapošljivih nezaposlenih lica. Zabrinjava visok procenat učešća lica bez iskustva u nivou obrazovanja u ukupnoj nezaposlenosti, jer je ova kategorija teže zapošljivih vrlo ranjiva i podložna uticaju gubitka znanja i vještina.

Program osposobljavanja za samostalan rad podrazumijeva sticanje znanja, vještina i kompetencija za samostalno obavljanje poslova i radnih zadataka u nivou obrazovanja. Sprovode ga poslodavci iz privatnog sektora, prije svega mala i srednja preduzeća, koja ostvaruju neto porast broja zaposlenih u odnosu na prosječan broj zaposlenih u posljednjih 12 mjeseci. Poslodavci će sa učesnicima programa zaključiti ugovor o radu na određeno vrijeme, od šest mjeseci. Učesnici programa su lica sa srednjom školom (III i IV nivo obrazovanja), bez radnog iskustva. Za lica sa završenom srednjom školom, program traje šest mjeseci.

Dakle, realizacijom ovog programa ostvarili bi se sljedeći ciljevi:

- Povećanje zaposlenosti i zapošljivosti ciljne grupe,
- Spriječavanje prolongirane nezaposlenosti,
- Doprinos ujednačenom regionalnom razvoju Crne Gore,
- Podsticanje zapošljavanja nezaposlenih lica u opštinama realizacije programa,
- Podizanje nivoa znanja i vještina i preventivno djelovanje na posljedice dugoročne nezaposlenosti,
- Podrška poslodavcima, prije svega malim i srednjim preduzećima u obezbijedenju potrebnih kadrova, kojim se radon angažovanim osobama iz ciljne grupe otvara mogućnost i trajno rješenje problema nezaposlenosti.

Planirani broj učesnika ovog programa je 103 nezaposlenih lica iz evidencije Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, što predstavlja 2,72 % ciljne grupe programa.

TRAJANJE I IZVORI FINANSIRANJA

Program osposobljavanja za nezaposlena lica iz evidencije Zavoda koja nemaju radnog iskustva u nivou obrazovanja realizuju poslodavci iz privatnog sektora u periodu od 1. marta 2016. godine do 31. decembra 2016. godine (9 mjeseci).

Program se finansira iz Budžeta Crne Gore.

PRAVNA PODLOGA

Pravni osnov za dodjelu državne pomoći:

- Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti (“Službeni list” Crne Gore br. 14/10),
- Nacionalna strategija zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2016.-2020. godine,
- Program osposobljavanja za samostalan rad ZZZCG za 2016. godinu.

OBLIK POMOĆI

Zavod sufinansira opravdane troškove realizacije programa u visini troškova minimalne zarade učesnika programa. Dakle, pomoć se dodjeljuje u obliku subvencije, odnosno refundiranjem dijela troškova poslodavcima do visine minimalne zarade zaposlenog. Planirani broj učesnika ovog programa je 103 nezaposlena lica iz evidencije Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

KORISNICI

U skladu sa definicijom datom u članu 2 stav 4 tačka d Pravilnika o listi pravila državne pomoći - Prilog 7a Regulatora Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014 godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora, lice u nepovoljnom položaju je svako lice koje je završilo redovno obrazovanje prije manje od dvije godine, a još uvijek nije dobilo prvo redovno plaćeno zaposlenje.

Pravo na subvenciju po osnovu *Programa osposobljavanja za samostalan rad* stiču poslodavci (mala i srednja preduzeća), koji će u periodu važenja programa zaposliti 103 lica iz evidencije ZZZCG. Za realizaciju Projekta izdvojena je suma od 200.000,00 eura, gdje se 60% sredstava opredjeljuje sjevernim i manje razvijenim opštinama, kao što su: Bijelo Polje, Mojkovac, Berane, Andrijevića, Plav, Rožaje, Pljevlja, Žabljak, Plužine, Šavnik, Kolašin, Nikšić, Danilovgrad, Ulcinj i Cetinje, a 40% ostalim opštinama.

OPŠTINA	BR. UČESNIKA	IZNOS (Eur)
Bijelo Polje	11	21.000,00
Mojkovac	2	4.000,00
Berane	10	19.500,00
Andrijevića	2	4.000,00
Plav	4	7.500,00
Rožaje	3	5.500,00
Pljevlja	5	10.000,00
Žabljak	1	2.000,00

Nikšić	11	21.000,00
Plužine	1	2.000,00
Šavnik	1	2.000,00
Kolašin	3	6.000,00
Danilovgrad	4	7.500,00
Cetinje	2	4.000,00
Ulcinj	2	4.000,00
UKUPNO	62	120.000,00 (60%) planiranih sredstava- 200.000,00
Podgorica	25	49.000,00
Bar	6	11.500,00
Budva	2	4.000,00
Herceg Novi	4	7.500,00
Kotor	3	6.000,00
Tivat	1	2.000,00
UKUPNO	41	80.000,00 (40%) planiranih sredstava- 200.000,00

Krajnji korisnici sredstava koja su predviđena ovim programom su nezaposlena lica sa srednjom školom (III i IV nivo obrazovanja), *bez radnog iskustva*.

VISINA DRŽAVNE POMOĆI, OPRAVDANI TROŠKOVI I INTEZITET DRŽAVNE POMOĆI

Sredstva za realizaciju ovog programa iznose 200.000,00 eura, odnosno subvencionije se 193 eura po jednom zaposlenom licu mjesečno što predstavlja iznos minimalne zarade u Crnoj Gori.

Opravnani troškovi su troškovi zarada u periodu od najviše 12 mjeseci nakon zaposlenja radnika bez iskustva, a koji se uvrstavaju u kategoriju nezaposlenih lica u nepovoljnom položaju. U ovom slučaju opravdani troškovi se odnose na period od 9 mjeseci, tj. od mjeseca marta 2016. godine do mjeseca decembra 2016. godine kako je i predviđeno programom.

Prema podacima Zavoda za statistiku Crne Gore (MONSTAT-a), prosječna bruto zarada u Crnoj Gori za 2015. godinu iznosi 723 eura, dok prosječna zarada bez poreza i doprinosa (neto zarada) iznosi 477 eura. U tom smislu, subvencionisanje minimalnih zarada poslodavcima predstavlja intenzitet od 40% opravdanih troškova (od neto zarade) koji su predviđeni programom.

Ukupna sredstva za realizaciju ovog programa iznose 200.000,00 eura.

Finansijska sredstva za realizaciju ovog programa biće raspoređena po opštinama u skladu sa finansijskom strukturom realizacije programa u 2016. godini.

Intenzitet pomoći ne prelazi 50% opravdanih troškova.

KUMULACIJA

Obzirom da je intenzitet pomoći 40%, a da je članom 32 stav 6 Priloga 7a Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list Crne Gore“, br. 35/14, 02/15 i 38/15) propisano da se državna pomoć u obliku subvencija zarada može dodijeliti za zapošljavanje lica u nepovoljnom položaju do 50% (među kojima su i nezaposlena lica bez radnog iskustva), pomoć se po ovom osnovu može kumulirati do navedenog intenziteta.

OCJENA

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje *Programa osposobljavanja za samostalan rad 2016.* javna sredstva, jer se realizuju iz sredstava budžeta Crne Gore i ispunjavaju kriterijume iz člana 2 Zakona, što znači da ovaj program predstavlja državnu pomoć. Navedeno znači da mjera državne pomoći ispunjava četiri kumulativna kriterijuma, odnosno:

1. Radi se o **javnim sredstvima**, tj. sredstvima koja su planirana Budžetom Crne Gore za 2016. godinu,
2. Program **favorizuje** poslodavce koji zaposle nezaposlena lica sa srednjom školom (III i IV nivo obrazovanja), bez radnog iskustva.
3. Program je **selektivan**, u smislu da mjera države (subvencija) utiče na ravnotežu na tržištu između ostalih poslodavaca - privrednih društava i njihovih konkurenata i
4. Program **narušava ili bi potencijalno mogao narušiti konkurenciju** na tržištu, jer prednost (subvencija) dodijeljena određenom preduzetniku ili malom privrednom društvu poboljšava položaj na tržištu koje je otvoreno za konkurenciju i na taj način bi istu moglo narušiti.

ZAKONITOST POMOĆI

ZZZCG (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog programa prije njegove realizacije ispunio svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

USAGLAŠENOST POMOĆI

Na osnovu gore navedenog, Komisija je zaključila da su mjere sadržane u programu državne pomoći ZZZCG u skladu sa članom 6 stav 1 tačka 1 Zakona i Pravilnikom o listi pravila državne pomoći - Prilog 7a Regulativa Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora, član 32 („Sl. list Crne Gore“, br. 35/14, 02/15 i 38/15). Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Mitar Bajčeta