



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 27. septembar 2016. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 2 Zakon o izmjenama i dopunama zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 54/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 i 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 27. septembra 2016. godine, donijela je

RJEŠENJE

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o elektronskim komunikacijma ocijenjen je kao usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije dostavilo je Komisiji za kontrolu državne pomoći, na ocjenu usklađenosti sa pravilima državne pomoći, Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o elektronskim komunikacijma (akt broj: 052-01-366/19-16 od 14. septembra 2016. godine).

OPIS

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o elektronskim komunikacijama napravljen je s ciljem temeljnog usklađivanja zakonodavstva sa evropskom pravnom tekovinom, koja je definisana Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Crne Gore i Evropske unije (SSP). Naime, imajući u vidu dinamiku koju diktiraju strateška dokumenta pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, predviđeno je usklađivanje sa evropskim propisima i standardima, kako iz predmetne oblasti tako i sa pravilima državne pomoći koja su propisana za istu.

Predloženim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama uređuju se uslovi i način obavljanja djelatnosti u oblasti elektronskih komunikacija, kao i druga pitanja od značaja za pružanje elektronskih komunikacionih usluga, na način da se postigne usklađenost sa Izvještajem Evropske Komisije o napretku Crne Gore - pitanjem nezavisnosti regulatora, kao i sa pravilima državne pomoći, odnosno sa Poglavljem 8 – Konkurencija i Zakonom o upravnom postupku

Naime, Crna Gora je preduzela neophodne korake kako bi ispunila obaveze predviđene mjerilom 4 za otvaranje poglavlja 8 - konkurencija i državna pomoć. Mjerilo 4 predviđa da Crna Gora kreira sveobuhvatan popis svih mjera državnih pomoći, pokrivenih SSP-om, koje zahtijevaju usklađivanje sa evropskim pravilima, kao i akcioni plan sa jasnim rasporedom usklađivanja šema pomoći i mjera ocijenjenih kao neusklađene sa obavezama SSP-a. U okviru svojih gore nabrojanih obaveza, Zakon o elektronskim komunikacijama bio je prepoznat kao propis koji se mora uskladiti sa pravilima državne pomoći.

U cilju većeg stepena usklađenosti u oblasti državne pomoći, Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o elektronskim komunikacijama usklađivan je sa Pravilnikom o listi državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 35/14, 02/15, 38/15 i 20/16) (u daljem tekstu: Pravilnik), Prilozima 2 i 2a - Odlukom Evropske Komisije od 20. decembra 2011. godine o primjeni člana 106 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na državne pomoći u obliku naknada određenim preduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od opšteg ekonomskog interesa (C(2011) 9380) (32012D0021, SL L 7, 11. 1. 2012., str. 3. - 10.) i Okvirom Evropske unije za državnu pomoć u obliku naknada za javne usluge (52012XC0111(03), SL C 8, 11.1.2012, str. 15–22).

Predlogom Zakona definisan je način upravljanja i korišćenja elektronskih komunikacionih mreža, uslovi i način obavljanja djelatnosti u oblasti elektronskih komunikacija, kao i druga pitanja od značaja za elektronske komunikacije. U skadu sa pravilima koja nalažu pravila državne pomoći u predmetnoj oblasti definisan je i javni interes. Naime, djelatnost elektronskih komunikacija i upravljanje i korišćenje ograničenih resursa su djelatnosti od javnog interesa.

Predlogom zakona definisan je period pružanja univerzalne usluge, koji je ograničen na 5 godina. Dalje, ako u postupku po javnom konkursu ne može odrediti operatora univerzalne usluge, Agencija za elektronske komunikacije (regulator) rješenjem određuje operatora univerzalne usluge, primjenom načela efikasnosti, objektivnosti i transparentnosti. U vezi sa navedenim, predlogom je ispoštovano i jedno od najvažnijih pravila kada je riječ o pravilima državne pomoći, a to je da pružaocu usluge mora biti eksplicitno povjereno

pružanje usluga od javnog interesa od strane države, posredstvom rješenja o povjeravanju vršenja javnih usluga.

Kada je riječ o načinu obračuna kompenzacije za obavljanje usluge od opšteg ekonomskog interesa, u smislu obračuna neto troškova pružanja univerzalne usluge, Predlogom je propisano da ako je operator univerzalne usluge određen na osnovu javnog konkursa, Agencija prilikom obračuna neto troška uzima u obzir i ponudu koju je operator dostavio na javnom konkursu. Takođe, obračun neto troška, koji je osnov za naknadu neto troška univerzalne usluge, utvrđuje se u skladu s propisima o državnoj pomoći.

Operator univerzalne usluge ima pravo na naknadu neto troškova za pružanje univerzalne usluge, ako mu pružanje univerzalne usluge u skladu sa obavezama ovog zakona predstavlja prekomjerni trošak, gdje neto trošak pružanja univerzalne usluge predstavlja razliku između neto troška koji operator univerzalne usluge ostvari u poslovanju, sa obavezom pružanja univerzalne usluge i bez te obaveze.

Pravila definišu plaćanje godišnjih doprinosa direktno pružaocu univerzalnih usluga. Obzirom da se ovo plaćanje vrši na kraju fiskalne godine, odnosno po ispostavljenom računu, ne može doći do prekomjerne kompenzacije operatoru univerzalnog servisa (usluge).

Pružalac univerzalne usluge tj. operator, koji pored djelatnosti elektronskih komunikacija obavlja i druge djelatnosti, dužan je da vodi odvojeno računovodstvo po djelatnostima, kojim se odvojeno iskazuje prihod ostvaren po osnovu davanja na korišćenje elektronske komunikacione mreže i/ili elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme ili pružanja javnih elektronskih komunikacionih usluga.

Prijedlog propisuje da je operator univerzalne usluge dužan da, do kraja drugog kvartala tekuće godine, Agenciji dostavi izvještaj o pružanju univerzalne usluge sa obračunom neto troška i računovodstvenom evidencijom, kao i podatke na osnovu kojih je izvršen obračun neto troška pružanja univerzalne usluge u prethodnoj godini. Prilikom provjere računovodstvenih iskaza i podataka, Agencija realno procjenjuje troškove koje bi operator univerzalne usluge nastojao da izbjegne, ako ne bi imao obavezu pružanja usluga univerzalne usluge, kao i nematerijalne koristi koje je ostvario taj operator, pri čemu nije dozvoljeno dvostruko obračunavanje bilo kakvih koristi i troškova. Ovakvom provjerom onemogućeno je dvostruko finansiranje istih troškova odnosno unakrsno subvencionisanje.

Podatke o naknadi neto troškova univerzalne usluge, načinu njihovog raspoređivanja i korišćenja po namjenama Agencija objavljuje na svojoj internet stranici. Takođe, zbirni godišnji izvještaj o naknadama neto troškova za obezbjeđivanje univerzalne usluge Agencija objavljuje na svojoj internet stranici do 31. decembra tekuće za prethodnu poslovnu godinu, čime je obezbijeđeno načelo transparentnosti.

OCJENA

Prijedlogom zakona je propisano:

- *Jasna definicija usluge od javnog interesa*, kako je objašnjeno u članu 1 i članu 2
- *Jasno razdvajanje javnih i komercijalnih usluga* obzirom da je u članu 81 data tačna definicija univerzalnog servisa, odnosno usluge.

- *Akt o povjeravanju* u smislu rješenja koje izdaje Agencija pružaocu usluga koji zadovolji uslove tendera, član 86 Prijedloga Zakona;
- *Ograničeni iznos kompenzacije za pružanje javnih usluga*, na način što je u članu 93 utvrđeno da operator Agenciji do kraja drugog kvartala dostavlja obračun neto troška za prethodnu godinu, koji Agencija provjerava, a zatim plaća operatoru.
- *Unakrsno subvencionisanje* - Prilikom provjere računovodstvenih iskaza i podataka Agencija realno procjenjuje troškove koje bi operator Univerzalnog servisa nastojao da izbjegne, ako ne bi imao obavezu pružanja usluga Univerzalnog servisa, kao i nematerijalne koristi koje je ostvario taj operator, pri čemu nije dozvoljeno dvostruko obračunavanje bilo kakvih koristi i troškova.
- *Odvojeno računovodstvo*, definisano članom 93 operator Univerzalnog servisa dužan je da vodi odvojeno računovodstvo na način da odvojeno iskaže prihode i troškove nastale pružanjem usluga Univerzalnog servisa od prihoda i troškova ostvarenih od drugih usluga
- *Rok povjeravanja pružanja usluge od opšteg ekonomskog interesa* Predlogom Zakona definisan je na 5 godina.

Sve navedene izmjene u skladu su sa Zakonom o kontroli državne pomoći, kao i sa Uredbom i Prilogom 2 i 2a Pravilnika.

Imajući u vidu navedeno, Komisija je donijela rješenje i odlučila kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Ministarstvu za informaciono društvo i telekomunikacije
- a/a