



Crna Gora

DECENIJA  
OBNOVE  
NEZAVISNOSTI  
HILJADU GODINA  
DRŽAVNOSTI  
2016



**Da je vječna Crna Gora**

## **KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI**

Broj: 01-

Podgorica, 27. septembar 2016. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 2 Zakon o izmjenama i dopunama zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 54/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 i 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 27. septembra 2016. godine, donijela je

### **RJEŠENJE**

Predlog Zakona o turizmu ocijenjen je kao usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

### **OBRAZLOŽENJE**

Ministarstvo održivog razvoja i turizma dostavilo je Komisiji za kontrolu državne pomoći, na ocjenu usklađenosti sa pravilima državne pomoći, Predlog zakona o turizmu (akt broj: 106-58/38 od 20. septembra 2016. godine).

### **OPIS**

U pravcu unapređenja konkurentske pozicije Crne Gore kao turističke destinacije, Vlada Crne Gore se opredijelila za kreiranje visokokvalitetnog turističkog proizvoda, što podrazumijeva intezivno poboljšanje kvaliteta i bitno preoblikovanje hotelsko-ugostiteljske ponude i ukupne infrastrukture. U tom smislu, stvorila se potreba da se pažljivo upravlja

razvojem smještajnih kapaciteta koji kreira najveće koristi za ekonomiju, kako sa aspekta prihoda tako i zaposlenosti.

Postojeći Zakon o turizmu („Sl. list CG, br. 61/10 i 31/14) donešen je 2010. godine (sa izmjenama i dopunama iz 2014. godine) i istim je postavljen osnov za sprovođenje politike u oblasti turizma i ugostiteljstva. Nakon višegodišnje primjene, ukazala se potreba za promjenom ovog zakona i donošenjem novih zakonskih rješenja.

Novim Predlogom zakona o turizmu nastoji se postići cilj razvoja turizma, a to je da se primjenom principa održivog razvoja obezbijedi čvrsta pozicija Crne Gore kao globalne visokokvalitetne turističke destinacije, i da se za stanovništvo obezbijede nova radna mjesta i rast životnog standarda, a za državu stabilan i pouzdan izvor prihoda.

Ovim predlogom zakona uređuju se uslovi za obavljanje turističke i ugostiteljske djelatnosti kao dijela turističke ponude i druga pitanja od značaja za turizam i ugostiteljstvo. Radi unapređenja visokokvalitetnog turizma sprovode se mjere podsticaja za izgradnju visokokvalitetnih turističko/ugostiteljskih kapaciteta.

Program podsticajnih mjera za ispunjenje gore navedenog cilja donosi Vlada Crne Gore, odnosno organ jedinice lokalne samouprave, a sredstva za podsticajne mjere dodjeljuju se putem javnog konkursa koji sprovodi Ministarstvo održivog razvoja i turizma, odnosno jedinica lokalne samouprave.

Korisnici podsticaja mogu biti:

- jedinice lokalne samouprave,
- privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja se bave turističkom i ugostiteljskom djelatnošću i
- privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja se bave djelatnošću povezanom sa turizmom i ugostiteljstvom.

Predlogom zakona određuju se i turističke razvojne zone radi unapređenja turističke ponude i razvoja turizma. Turistička zona predstavlja funkcionalnu cjelinu sa turističkom infrastrukturom i suprastrukturom kojom upravlja privredno društvo ili drugo pravno lice. Turistička zona obuhvata površinu minimalne veličine 1ha u sjevernom i centralnom region, osim Glavnog grada, na zemljištu koje je u državnoj svojini na osnovu elaborata o opravdanosti za investicione projekte sa minimalnim iznosom od 3 miliona eura i sa najmanje 50 hotelskih jedinica, minimalne kategorije od 4 zvjezdice. Zemljište koje je turistička zona daje se u dugoročni zakup.

Predlogom zakona definisan je i veliki investicioni projekat u turizmu kao (početno) ulaganje sa opravdanim troškovima koji prelaze 50 miliona eura.

U okviru turističkih zona, investitori imaju pravo na državne podsticaje, odnosno privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik koji obavlja turističku i /ili ugostiteljsku djelatnost u turističkoj zoni može ostvariti pravo na fiskalne i druge olakšice u iznosu od 50% za velika, 60% za srednja i 70% za mala privredna društva od ukupnih opravdanih troškova investicije. Takođe, privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik koji realizuje veliki investicioni projekat čije (početno) ulaganje sa opravdanim troškovima prelazi iznos od 50 miliona eura, bez obzira na njegovu veličinu, ima pravo na olakšice u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć, odnosno pravilima o državnoj pomoći koja se odnose na regionalna ulaganja.

Predlogom zakona utvrđeno je i da se ovi podsticaji mogu kumulirati i sa drugim podsticajima i olakšicama za iste opravdane troškove, ali do najvećeg utvrđenog intenziteta.

## **OCJENA**

Predlogom zakona o turizmu jasno je definisan cilj njegovog donošenja, odnosno cilj državnih podsticaja za ulaganje u turizam. Predlogom zakona definisane su turističke zone kao prostor na kome se ti podsticaji mogu koristiti. Takođe, predlog zakona jasno definiše korisnike državnih podsticaja, kao i jasne intenzitete tih podsticaja. Dodatno, predlogom zakona je uveden pojam velike investicije u turizmu, i data je smjernica na posebnu metodologiju (formulu) utvrđivanja iznosa podsticaja za iste u skladu sa pravilima državne pomoći. Predlogom zakona jasno je definisano pravilo kumulacije, odnosno da se državni podsticaji koje investitori (privredna društva) koriste u okviru turističkih zona mogu zbrajati (kumulirati) i sa drugim podsticajima i olakšicama za iste opravdane troškove samo do maksimalno dozvoljenog intenziteta državne pomoći.

Komisija za kontrolu državne pomoći ocijenila je da je Predlog zakona o turizmu u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 74/09 i 57/11), Odlukom o mapi regionalne pomoći ("Sl. list CG", br. 22/12, 6/14 i 35/14) i Pravilnikom o listi pravila državne pomoći, Prilogom 1a- Smjernice o regionalnoj državnoj pomoći za 2014-2020 (52013XC0723(03), SL C 209, 23.7.2013, str. 1-45) ("Sl. list CG", br. 35/14, 2/15, 38/15 i 2/16).

Imajući u vidu navedeno, Komisija je donijela rješenje i odlučila kao u dispozitivu.

**PRAVNA POUKA:** Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

**PREDSJEDNIK KOMISIJE,**  
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Ministarstvu održivog razvoja i turizma
- a/a