



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 7. oktobar 2016. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 54/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 i 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 6. oktobra 2016. godine, donijela je

RJEŠENJE

Program subvencionisanja kamatne stope na kredite odobrene privrednim društvima i preduzetnicima iz oblasti turizma i ugostiteljstva ocijenjen je kao usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo održivog razvoja i turizma dostavilo je Komisiji za kontrolu državne pomoći, na ocjenu usklađenosti sa pravilima državne pomoći, Program subvencionisanja kamatne stope na kredite odobrene privrednim društvima i preduzetnicima iz oblasti turizma i ugostiteljstva (akt broj: 106-1298/4 od 5. oktobra 2016. godine).

OPIS PROGRAMA

Ministarstvo održivog razvoja i turizma (u daljem tekstu: Ministarstvo), u funkciji ostvarenja strateškog cilja razvoja turizma, tj. nastojanja da Crna Gora postane visoko-

kvalitetna turistička destinacija sa cjelogodišnjim, diverzifikovanim proizvodom, intenzivno sprovodi aktivnosti na stvaranju preduslova za unapređenje kvaliteta turističke ponude sa akcentom na hotelske kapacitete visoke kategorije. S druge strane, Investiciono-razvojni fond A.D. (u daljem tekstu: IRF), u okviru svoje djelatnosti, odobrava kreditna sredstva privrednim društvima i preduzetnicima iz oblasti turizma i ugostiteljstva u cilju realizacije njihovih razvojnih projekata.

S obzirom na dužinu perioda povraćaja sredstava uloženi u turističku djelatnost, kao i usljed još uvijek visoko izraženog sezonskog karaktera poslovanja u turizmu, Ministarstvo i IRF su ocijenili svrsishodnim da se izvrši subvencionisanje kamatne stope na kredite odobrene turističko – ugostiteljskoj privredi kroz realizaciju ovog projekta.

Svrha Programa je podrška preduzetništvu putem unapređenja postojećih i otvaranja novih mikro, malih i srednjih privrednih društava i pomoći preduzetnicima u oblasti turizma i ugostiteljstva kroz subvencionisanje kamatnih stopa na njihova kreditna zaduženja, čime bi se unaprijedila turistička ponuda, ali i stvorili uslovi za povećanje broja radnih mjesta i ukupnih prihoda u turizmu i sa turizmom povezanim djelatnostima.

Ciljevi programa su:

- unapređenje kvaliteta i nivoa ponude postojećih hotelskih kapaciteta kroz dogradnju, rekonstrukciju, adaptaciju i opremanje do nivoa kategorije 4 i 5 zvjezdica shodno važećim standardima u turizmu;
- kupovina već postojećih hotelskih kapaciteta kategorije 3 i manje zvjezdica uz obavezna investiciona ulaganja kojim će se kvalitet ponude unaprijediti do nivoa 4 i 5 zvjezdica shodno važećim standardima u turizmu;
- prenamjena objekata iz stambenih u turističke kapacitete i investiciona ulaganja za njihovo stavljanje u funkciju turizma, odnosno prenamjena u hotele sa 4 i 5 zvjezdica.

Uzimajući u obzir navedeno, konačan rezultat bio bi unapređenje nivoa postojećih hotelskih sadržaja kategorije 3 i manje zvjezdica, izgradnja novih hotelskih sadržaja kategorije 4 i 5 zvjezdica, produženje glavne turističke sezone, povećano zapošljavanje u turizmu i sa turizmom povezanim djelatnostima, te povećanje prihoda za državu Crnu Goru i njeno bolje pozicioniranje kao turističke destinacije.

KORISNICI PROGRAMA

Korisnici subvencija mogu biti privredna društva i preduzetnici, shodno Zakonu o privrednim društvima.

TRAJANJE I FINANSIRANJE PROGRAMA

Program subvencionisanja kamatne stope na kredite odobrene privrednim društvima i preduzetnicima iz oblasti turizma i ugostiteljstva definiše uslove subvencionisanja za 2016. godinu.

Budžetom Ministarstva održivog razvoja i turizma za 2016. godinu je u ovu svrhu opredijeljeno 50.000,00 eura.

VRSTA POMOĆI

Programom se dodjeljuje državna pomoć u obliku subvencije kamatne stope.

KREDITNI USLOVI I JAVNI POZIV

Kredite koji se budu odobravali u ove svrhe, IRF će odobravati u skladu sa kreditnim linijama koje su namijenjena za podršku i razvoj mikro, malih i srednjih privrednih društava i preduzetnika koji planiraju da investiraju u turizam i ugostiteljstvo.

Krediti će se odobravati kako direktno korisnicima kredita, tako i posredstvom poslovnih banaka.

Nakon što Vlada Crne Gore odobri ovaj program, Ministarstvo i IRF će potpisati Sporazum o njegovoj realizaciji, a onda i Javni poziv za podnošenje zahtjeva za subvencionisanje kamatne stope privrednim društvima i preduzetnicima iz oblasti turizma i ugostiteljstva.

Javni poziv sa neophodnom dokumentacijom će biti objavljen na internet stranicama Ministarstva i IRF-a.

Uslovi subvencionisanja

Program precizno definiše sljedeće uslove za dodjelu subvencija, na način što korisnici subvencija mogu biti isključivo:

- korisnici kredita IRF-a koji je odobren za investiranje u projekte čiji su ciljevi u skladu sa ovim programom;
- subjekti kojima je kredit od strane IRF-a odobren u godini u kojoj je raspisan Javni poziv za subvencionisanje na koji su se prijavili;
- subjekti koji su registrovani u Centralnom registru privrednih subjekata;
- subjekti koji uredno izmiruju svoje poreske obaveze;
- subjekti koji nisu u poteškoćama u skladu sa zakonom, odnosno subjekti nad kojima nije pokrenut postupak stečaja ili likvidacije, izuzev reorganizacije u skladu sa propisima kojim se uređuje stečaj privrednih društava;
- subjekti kojima za investicioni projekat za koji podnose zahtjev za subvencije nijesu prethodno odobrena sredstva državne pomoći;

- korisnici subvencija navedene subvencije mogu koristiti u iznosu od najviše 50% za velika, 60% za srednja i 70% kamatne stope, s tim što se ova kamatna stopa zbraja (kumulira) sa kamatnom stopom IRF-a.

Ministarstvo će voditi računa da ukupni intenzitet (iznosi) subvencionisanih kamatnih stopa ne prelaze maksimalni utvrđeni intenzitet.

OPRAVDANI TROŠKOVI I INTEZITET POMOĆI

Opravidani troškovi u skladu sa ovim Programom su ulaganja u postojeće ugostiteljske objekte kategorije 3 i manje zvjezdica u cilju unapređenja kvaliteta njihove ponude do nivoa 4 i 5 zvjezdica ili u nove ugostiteljske objekte kategorije 4 i 5 zvjezdica iz grupe hotela (shodno Zakonu o turizmu), sa izuzetkom apart i kondo hotela, gostionica, motela i hostela.

Subvencije će se odobravati za investiranje u:

- materijalnu imovinu (građevinski objekti, oprema i uređaji, sitan inventar...),
- nematerijalnu imovinu (razvoj proizvoda ili usluge, patenti, licence, franšize i sl) i

Subvencije se neće odobravati za ulaganje u:

- ugostiteljske objekte za pružanje isključivo usluge pripremanja i usluživanja hrane i pića: restorani - klasični, specijalizovani i nacionalni restorani; picerija; konoba; grupa caffè barovi (caffè bar, kafana, kafić, kafeterija, disko club, noćni club, bistro pivnica, krčma i sl.); catering objekti; objekti brze hrane; objekti jednostavnih usluga (poslastičarnica, pečenjara, kantina i sl.);
- projekte kojima se krše međunarodno priznata prava radnika, uključujući zaštitu na radu, pravila i procedure u Crnoj Gori;
- projekte kojim je planirano ulaganje u objekte u kojima se organizuju i priređuju igre na sreću.

Prema definisanim uslovima za dodjelu državne pomoći u tački 5 teksta Programa korisnici subvencija navedene subvencije mogu koristiti u iznosu od najviše 50% za velika, 60% za srednja i 70% kamatne stope, s tim što se pomenuta kamatna stopa zbraja (kumulira) sa kamatnom stopom Investiciono Razvojnog Fonda.

OCJENA

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje Programa subvencionisanja kamatne stope na kredite odobrene privrednim društvima i preduzetnicima iz oblasti turizma i ugostiteljstva državna pomoć jer ispunjavaju kriterijume iz člana 2 Zakona, što znači da mjera države ispunjava 4 kumulativna kriterijuma, odnosno: radi se o **javnim sredstvima**, tj. sredstvima iz Budžeta Crne Gore. Program je **selektivan** jer se njime favorizuju preduzeća koja imaju kapacitete da iskoriste podsticaje koje nudi država u predmetnoj oblasti (turizam i ugostiteljstvo), pa se ista dovode u povoljniji tržišni položaj u odnosu na konkurente, tj. druga preduzeća koja na tržištu ne spadaju u kategorije koje su definisane uslovima za dodjelu državne pomoći stiču **ekonomsku prednost** koja im je

omogućena subvencionisanjem određenih aktivnosti, a što bi potencijalno moglo *narušiti konkurenciju na tržištu* na kojem djeluju mala i srednja preduzeća zainteresovana za uključivanje i rad u oblasti turizma i ugostiteljstva.

Komisija za kontrolu državne pomoći ocijenila je da je Program subvencionisanja kamatne stope na kredite odobrene privrednim društvima i preduzetnicima iz oblasti turizma i ugostiteljstva u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 74/09 i 57/11), Prilogom 1a- Smjernice o regionalnoj državnoj pomoći za 2014-2020 (52013XC0723(03), SL C 209, 23.7.2013, str. 1-45) ("Sl. list CG", br. 35/14, 2/15, 38/15 i 2/16).

Imajući u vidu navedeno, Komisija je donijela rješenje i odlučila kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Ministarstvu održivog razvoja i turizma
- a/a