



KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 3. mart 2017. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 54/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 i 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 3. marta 2017. godine, donijela je

RJEŠENJE

Program podrške za modernizaciju prerađivačke industrije ocijenjen je kao usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo ekonomije podnijelo je Komisiji za kontrolu državne pomoći Program podrške za modernizaciju prerađivačke industrije (akt broj: 313-44/2017-1 od 21. februara 2017. godine), na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OPIS I CILJEVI PROGRAMA

Imajući u vidu značaj prerađivačke industrije za povećanje bruto dodate vrijednosti, zaposlenosti, izvoza, ujednačavanja regionalnog razvoja i strukturnog usklađivanja privrede, namjera Vlade Crne Gore je da, u narednom periodu, nastavi da podržava razvoj ovog sektora privrede kroz usvajanje različitih podsticajnih mjera.

U skladu sa tim, dugotrajnom i sveobuhvatnom analizom utvrđeno je da je, uz postojeću strukturu i vrstu opreme u preduzećima, uvažavajući sadašnje stanje i dinamiku promjena proizvodnje na tržištu, nemoguće obezbijediti dugoročan rast proizvodnje. Zastarjelost opreme, niska fleksibilnost i produktivnost proizvodnje i nezadovoljavajući nivo kvaliteta proizvodnih sistema predstavljaju jednu od osnovnih prepreka razvoja konkurentnosti crnogorskih preduzeća.

Nužne organizacione i tehnološke promjene na području u i izvan proizvodnje, u cilju postizanja veće fleksibilnosti, produktivnosti i rentabilnosti crnogorskih preduzeća definiše potrebu usvajanja novih tehnologija kroz investicije u tehničko-tehnološku opremljenost.

Unaprjeđenje proizvodnog procesa kroz primjenu novih tehnologija rezultira povećanjem obima proizvodnje, smanjenjem proizvodnih troškova i povećanjem kvaliteta proizvoda. Ujedno, investiranjem u savremenu tehnologiju uz nadogradnju vještina postiže se optimalno iskorišćavanje resursa, podizanje konkurentnosti samih preduzeća i njihova integracija u globalne lance vrijednosti.

S obzirom da je podizanje nacionalne konkurentnosti jedan od osnovnih ciljeva ekonomske politike Vlade Crne Gore, investicije u opremu predstavljaju jedan od glavnih koraka na putu razvoja preduzeća i modernizacije crnogorske privrede, tj. ispunjavanja pomenutog cilja ekonomske politike.

Cilj Programa je jačanje konkurentnosti privrednih subjekata, unaprjeđenje poslovanja, produktivnosti i profitabilnosti kroz investicije u opremu.

Specifični ciljevi Programa su:

- unaprjeđenje tehnoloških procesa, proizvoda i usluga;
- povećanje obima i vrijednosti prometa; i
- smanjenje troškova nabavke opreme kroz subvencionisanje dijela troškova.

Zbog svog značaja za zaposlenost, BDP i izvoz, prerađivačka industrija (C) predstavlja najvažniji i najveći sektor industrije u Crnoj Gori. S obzirom na to, kao i na činjenicu da najveći broj preduzeća iz oblasti industrije posluje u ovoj oblasti (70%), podrška ovog Programa usmjerena je upravo na preduzetnike, mikro, mala i srednja privredna društva koja posluju u oblasti prerađivačke industrije (klasifikovanih od C10 do C33), u skladu sa pomenutom Klasifikacijom djelatnosti 2010:

- Proizvodnja prehrambenih proizvoda
- Proizvodnja pića (osim alkoholnih pića)
- Proizvodnja tekstila (osim sintetičkih vlakana)
- Proizvodnja odjevnih predmeta
- Proizvodnja kože i predmeta od kože
- Prerada drveta i proizvodi od drveta, plute, slame i pruća, osim namještaja
- Proizvodnja papira i proizvoda od papira
- Štampanje i umnožavanje audio i video zapisa
- Proizvodnja hemikalija i hemijskih proizvoda
- Proizvodnja osnovnih farmaceutskih proizvoda i preparata
- Proizvodnja proizvoda od gume i plastike
- Proizvodnja proizvoda od ostalih nemetalnih minerala
- Proizvodnja osnovnih metala (osim čelika)
- Proizvodnja metalnih proizvoda, osim mašina i uređaja
- Proizvodnja kompjutera, elektronskih i optičkih proizvoda
- Proizvodnja električne opreme
- Proizvodnja mašina i opreme na drugom mjestu nepomenute
- Proizvodnja motornih vozila, prikolica i poluprikolica
- Proizvodnja ostalih saobraćajnih sredstava
- Proizvodnja namještaja

- Popravka i montaža mašina i opreme
- Ostale prerađivačke djelatnosti

PRAVNA PODLOGA

- Industrijska politika Crne Gore do kraja 2020. godine;
- Strategija razvoja prerađivačke industrije 2014-2018 godine; i
- Strategija regionalnog razvoja 2014-2020 godine;

KORISNICI PROGRAMA

Pravo učešća u Programu podrške za modernizaciju prerađivačke industrije imaju registrovani preduzetnici, mikro, mala i srednja privredna društva, u skladu sa Zakonom o privrednim društvima ("Sl. list CG", br. 36/11) i Uredbom o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći ("Sl. list CG, br. 27/10, 34/11 i 16/14."), koja posluju najmanje 2 godine. *Korisnici ovog Programa isključivo mogu biti oni korisnici koji realizuju investiciju iz kredita Investiciono-razvojnog fonda (u daljem tekstu: IRF).*

OPRAVDANI TROŠKOVI I INTENZITET POMOĆI

Program obuhvata sufinansiranje opravdanih troškova nabavke opreme do 20% za preduzetnike, mikro i mala privredna društva, odnosno do 10% za srednja privredna društva, bez poreza na dodatu vrijednost (PDV).

U smislu pravila državne pomoći, iznos ukupno dodijeljene pomoći ne smije preći 70% za mala privredna društva, odnosno 60% za srednja privredna društva opravdanih troškova. U vezi sa navedenim, preostala potrebna sredstava do iznosa od 70% za mala privredna društva, odnosno do iznosa od 60% za srednja privredna društva, u skladu sa maksimalnim intenzitetom regionalne pomoći za ulaganja u materijalnu imovinu po pravilima državne pomoći, obezbjeđuju se kroz kreditni aranžman sa IRF-om.

TRAJANJE, IZVOR FINANSIRANJA I VISINA POMOĆI

Planirana sredstva u 2017. godini za realizaciju Programa su 100.000 eura.

Sredstva su obezbijeđena u budžetu Crne Gore.

Navedena sredstva biće raspoloživa od datuma objavljivanja Javnog poziva do utroška sredstava, a najkasnije do 15. decembra 2017. godine.

Preostali dio vrijednosti investicije do 70% za mala privredna društva, odnosno do 60% za srednja privredna društva (u ukupnom iznosu), u skladu sa maksimalnim intenzitetom regionalne pomoći za ulaganja u materijalnu imovinu po pravilima državne pomoći, obezbjeđivaće se kroz kreditni aranžman sa IRF-om.

U slučaju malih privrednih društava (preduzetnika i mikro privrednih društava), vrijednost učešća bespovratnih sredstava Ministarstva u opravdanim troškovima nabavke

opreme iznosi 20%, ukoliko vrijednost nabavke ne prelazi 100.000 eura. Ukoliko prelazi naznačenu vrijednost, korisnik može da finansira razliku sopstvenim učešćem ili da za ovaj iznos uveća kreditni zahtjev kod IRF-a. Iznos ovih odobrenih bespovratnih sredstava ne može biti manji od 5.000 eura, niti veći od 20.000 eura, bez poreza na dodatu vrijednost (PDV), pa u skladu sa tim vrijednost nabavke opreme se kreće u rasponu od 25.000 do 100.000 eura.

U slučaju malih privrednih društava, vrijednost učešća bespovratnih sredstava Ministarstva u opravdanim troškovima nabavke opreme iznosi 10%, uzimajući u obzir gornju granicu iznosa odobrenih sredstava.

Korisnik sredstava ima zabranu od tri godine, od dana sklapanja kreditnog aranžmana sa IRF-om, da otuđi opremu.

OBLIK POMOĆI

Pomoć se dodjeljuje u obliku subvencije, odnosno bespovratnih sredstava.

Kako je prethodno naglašeno, preostala potrebna sredstava do 70% za mala privredna društva odnosno do 60% za srednja privredna društva (u ukupnom iznosu opravdanih troškova), obezbjeđuju se kroz kreditni aranžman sa IRF-om, po sledećim uslovima:

- kamatna stopa 3-3,5% na godišnjem nivou uz proporcionalan sistem obračuna kamata, u zavisnosti od teritorijalne pripadnosti privrednog društva,
- rok otplate do 12 godina (uključujući grejs period),
- grejs period do 4 godine, i
- naknada 0,4 do 0,6%, u zavisnosti od regionalne orijentisanosti privrednog subjekta.

KUMULACIJA

Državna pomoć po ovom programu može se kumulirati za pokriće istih opravdanih troškova sa sredstvima drugih davalaca državne pomoći, ali s tim da zajedno ne smiju preći maksimalnu dozvoljenu visinu, odnosno intenzitet državne pomoći.

Državna pomoć po ovom osnovu kumulira se sa državnom pomoći IRF-a, ali do maksimalnog intenziteta od 70% opravdanih troškova za mala, odnosno 60% opravdanih troškova za srednja privredna društva.

Ministarstvo ekonomije, kao davalac državne pomoći, dužno je da vodi računa o kumulaciji pri dodjeli sredstava na osnovu ovog Programa.

OCJENA

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje Program podrške za modernizaciju prerađivačke industrije sredstva državne pomoći jer ispunjavaju kriterijume iz člana 2 Zakona, što znači da mjera države ispunjava 4 kumulativna kriterijuma, odnosno: radi se o **javnim sredstvima**, tj. sredstvima iz Budžeta Crne Gore. Program je **selektivan** jer se njime favorizuju preduzeća iz samo određene grane industrije C – prerađivačka industrija, pa se ista dovode u povoljniji tržišni položaj u odnosu na konkurente, tj. druga preduzeća koja ne pripadaju ovoj klasifikaciji, čime su u mogućnosti da

stiču *ekonomsku prednost* koja im je omogućena subvencionisanjem nabavke opreme za određene specifične aktivnosti, a što potencijalno može *narušiti konkurenciju na tržištu*.

POSTOJANJE POMOĆI

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da Program podrške za modernizaciju prerađivačke industrije predstavlja državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore" br. 74/09 i 54/11) i Pravilnika o listi pravila državne pomoći, Prilog 7a - Regulative Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora ("Sl. list Crne Gore" br. 35/14, 02/15, 38/15 i 20/16).

Imajući u vidu navedeno, Komisija je donijela Rješenje i odlučila kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Mitar Bajčeta