



## KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 20. mart 2017.godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore" br. 74/09 i 57/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list Crne Gore", br. 60/03 i 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 20. marta 2017. godine, donijela je

### RJEŠENJE

Prijavljena državna pomoć Zavoda za zapošljavanje Crne Gore po *Programu osposobljavanja za rad kod poslodavca* ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

### OBRAZLOŽENJE

Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: ZZZCG) je dopisom broj 03-2736 od 10. marta 2017. godine podnio zahtjev za ocjenu usklađenosti *Programa osposobljavanja za rad kod poslodavca* sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list Crne Gore", br. 74/09 i 57/11 – u daljem tekstu: Zakon).

### OPIS ZAHTJEVA

Zapošljavanje osoba iz kategorije teže zapošljivih lica pokazuje tendenciju pada u proteklih nekoliko godina, naročito na području opština sjeverne regije i manje razvijenih opština Crne Gore. Razlozi za ovakvo stanje na tržištu rada ogledaju se u brzim tehničko - tehnološkim promjenama, izraženoj disproporciji između ponude i tražnje, demografskim promjenama, kao i posledicama ekonomske krize, koje se i dalje osjećaju. Navedeno potvrđuje regionalna strukturna nezaposlenost, kao i izražena dugoročna nezaposlenost.

U evidenciji nezaposlenih ZZZCG-a, na dan 31. decembar 2016. godine, nalazilo se 49.487 nezaposlenih lica, odnosno 39.531 dugoročno nezaposlenih lica, tj. lica koja nijesu bila u radnom odnosu u prethodnih šest mjeseci. Učešće ovih nezaposlenih lica, evidentiranih u sjevernim i manje razvijenim opštinama Crne Gore, u ukupnom broju ovih lica, iznosilo je 63%, odnosno 24.988 lica.

Rješavanje problema nezaposlenosti lica u nepovoljnom položaju na tržištu rada je skopčano sa pravovremenom primjenom korektivnih aktivnosti, odnosno sa sprovođenjem podsticajnih programa za zapošljavanje ove kategorije lica, kojima će se brzo reagovati i spriječiti navedeni negativni trendovi. S toga, ovim Programom nastoji se stimulisati

zapošljavanje teže zapošljivih lica iz evidencije ZZZCG-a kod poslodavaca koji realizacijom programskih aktivnosti osposobljavanja ovih lica za obavljanje poslova određenog radnog mjesta obezbjeđuju nedostajuće ljudske resurse.

Osnovni ciljevi koji se žele ostvariti ovim programom:

- Povećanje zapošljivosti i zaposlenosti ciljne grupe programa,
- Sprečavanje prolongirane nezaposlenosti,
- Doprinos ujednačenom regionalnom razvoju Crne Gore,
- Podsticanje zapošljavanja nezaposlenih lica u opštinama realizacije programa,
- Podizanje nivoa znanja i vještina i preventivno djelovanje na posledice dugoročne nezaposlenosti, i
- Podrška poslodavcima prioriteto malim i srednjim privrednim društvima u obezbjeđivanju potrebnih kadrova, kojom se radno angažovanim osobama iz ciljne grupe otvara mogućnost i za trajno rješenje problema nezaposlenosti.

## **PRAVNA PODLOGA**

Pravni osnov za dodjelu državne pomoći je Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti ("Službeni list" Crne Gore br. 14/10, 40/11, 45/12, 61/13, 20/15 i 52/16).

## **KORISNICI PROGRAMA**

U skladu sa definicijom datom u članu 2 stav 4 tačka d Pravilnika o listi pravila državne pomoći - Prilog 7a Regulatora Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014 godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora („Sl. list CG“, br. 35/14, 02/15, 38/15 i 20/16) (u daljem tekstu: Pravilnik), lica u nepovoljnom položaju, učesnici programa, su nezaposlena lica, koja nisu bila u radnom odnosu u prethodnih šest mjeseci, prioriteto lica starija od 50 godina života i/ili koja pripadaju populaciji Roma i Egipćana.

Pravo na dodjelu pomoći ostvaruju poslodavci iz privatnog sektora, prioriteto mala i srednja preduzeća koja ostvaruju neto porast broja zaposlenih u odnosu na prosječan broj zaposlenih u poslednjih 12 mjeseci, (izuzev privrednih društva čiji je osnivač, većinski, djelimični vlasnik jedinica lokalne samouprave), koja bi zaposlila lica u nepovoljnom položaju u periodu važenja programa.

## **TRAJANJE I IZVORI FINANSIRANJA**

Program osposobljavanja za rad kod poslodavca nezaposlenih lica iz evidencije ZZZCG-a koja nisu bila u radnom odnosu u prethodnih šest mjeseci, prioriteto lica starija od 50 godina života i/ili koja pripadaju populaciji Roma i Egipćana, koji realizuju poslodavci iz privatnog sektora, planiran je za period od 15. aprila 2017. godine do 15. oktobra 2017. godine.

Program se finansira se iz budžeta Crne Gore.

## VISINA POMOĆI, OPRAVDANI TROŠKOVI I INTENZITET POMOĆI

Sredstva za realizaciju ovog programa iznose 150.000,00 eura.

Od raspoloživih sredstava, sredstva u iznosu od 90.000,00 eura (60%), opredjeljuje se sjevernim i manje razvijenim opštinama Crne Gore, a iznos od 60.000,00 eura (40%) ostalim opštinama.

Opravnani troškovi su troškovi zarada u periodu od najviše 12 mjeseci nakon zaposlenja lica u nepovoljnom položaju, odnosno, u skladu sa periodom trajanja programa troškovi zarade za najviše 6 mjeseci.

Programom se subvencionira iznos minimalne zarade u Crnoj Gori u 2016. godini koja iznosi 193,00 eura, odnosno 38% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u 2016. godini.<sup>1</sup>

Programom će se obezbijediti finansiranje za 115 nezaposlenih lica iz ciljne grupe programa, od kojih 69 iz sjevernih i manje razvijenih, a 46 iz ostalih opština Crne Gore.

## OBLIK POMOĆI

ZZZCG učestvuje u finansiranju opravdanih troškova realizacije programa, za vrijeme trajanja programa, u mjesečnom iznosu ukupnih izdataka za minimalnu zaradu zaposlenog.

Učešće ZZZCG-a u finansiranju ovog programa je na mjesečnom nivou, u iznosu od 193,00 eura, odnosno trošak minimalne zarade u Crnoj Gori.

## KUMULACIJA

Državna pomoć po ovom programu može se kumulirati za pokriće istih opravdanih troškova sa sredstvima drugih davalaca državne pomoći, ali s tim da zajedno ne smiju preći maksimalnu dozvoljenu visinu, odnosno intenzitet državne pomoći.

## OCJENA

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje *Programa osposobljavanja za samostalan rad u 2017. godini* javna sredstva, jer se realizuju iz sredstava budžeta Crne Gore i ispunjavaju kriterijume iz člana 2 Zakona, što znači da ovaj program predstavlja državnu pomoć. Navedeno znači da mjera državne pomoći ispunjava četiri kumulativna kriterijuma, odnosno radi se o *javnim sredstvima*, tj. sredstvima iz Budžeta Crne Gore. Program je *selektivan* jer je usmjeren na solventna mala i srednja preduzeća iz privatnog sektora koja u poslednjih 12 mjeseci imaju neto porast broja zaposlenih, pa se ista dovode u povoljniji tržišni položaj u odnosu na konkurente, tj. druga preduzeća, čime su u mogućnosti da stiču *ekonomsku prednost* koja im je omogućena subvencionisanjem pri zapošljavanju lica u nepovoljnom položaju, a što potencijalno može *narušiti konkurenciju na tržištu*.

## ZAKONITOST POMOĆI

---

<sup>1</sup> podaci MONSTAT-a <http://monstat.org/cg/page.php?id=1461&pageid=24>

ZZZCG (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog programa prije njegove realizacije ispunio svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

## **USAGLAŠENOST POMOĆI**

Na osnovu gore navedenog, Komisija je zaključila da su mjere sadržane u *Programu osposobljavanja za rad kod poslodavca* u skladu sa članom 6 stav 1 tačka 1 Zakona i Pravilnikom o listi pravila državne pomoći - Prilog 7a Regulatora Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora, član 32 („Sl. list Crne Gore“, br. 35/14, 02/15 i 38/15).

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PRAVNA POUKA:** Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

**PREDSJEDNIK KOMISIJE,**  
Mitar Bajčeta