



CRNA GORA
KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 0-56/1

Podgorica, 16.10.2017. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 2 Zakon o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 54/11) i člana 18 stav 2 ZUP-a ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 10/16 i 37/17), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 16.10.2017. godine, donijela je

R J E Š E N J E

Prijavljena državna pomoć Ministarstva ekonomije po Programu povećanja regionalne i lokalne konkurentnosti kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda poslovanja za period 2017-2020. godine ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo ekonomije je, dopisom br. 002-39/2017-9 od 28. avgusta 2017. godine, podnijelo zahtjev za ocjenu usklađenosti Programa za povećanje regionalne i lokalne konkurentnosti (u daljem tekstu: Program) kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda poslovanja za period 2017-2020. godine sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 74/09 i 57/11) (u daljem tekstu: Zakon).

OPIS ZAHTJEVA

Razvoj konkurentskih sposobnosti preduzeća i konkurentnost privrede u cjelini, spadaju u najvažnije elemente ukupnog razvoja ekonomije jedne države. Prema OECD-u "konkurentnost je stanje u kojem zemlja može, u uslovima slobodnog i fer tržišta, proizvesti robu i usluge koji zadovoljavaju zahtjeve svjetskog tržišta, istovremeno održavajući ili povećavajući realni dohodak svojih građana."

Konkurentnost se može posmatrati sa makro i sa mikro nivoa. Konkurentnost na makro nivou je zapravo konkurentnost privrede u cijelini, dok je konkurentnost na mikro nivou, konkurentnost privrednih društava, odnosno njihova sposobnost da uspješno posluju na međunarodnom tržištu.

Konkurentnost privrednih društava se zasniva na relativnim cijenama i kvalitetu proizvoda u odnosu na ponudu drugih proizvođača. Na konkurentnost privrednih društava, utiču brojni faktori, poput obrazovanja zaposlenih, kvaliteta proizvoda ili usluge, inovacija,

međusobnog povezivanja u klastere, zaštite intelektualne svojine, kulture, informacionih tehnologija.

Konkurentnost preduzetnika, malih i srednjih privrednih društava je u primarnom fokusu predmetnog Programa, a u pitanju je nastavak realizacije Programa za period 2014-2016. godina. Imajući u vidu da su svi elementi razvoja konkurentnosti važni za preduzeća, u Crnoj Gori je u narednih nekoliko godina potrebno akcenat staviti na pitanja kvaliteta proizvoda koja crnogorska preduzeća proizvode. U tom smislu je usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda veoma važan element povećanja konkurentnosti svakog privrednog društva, naročito u vremenu pregovora sa EU i neophodnosti crnogorskih preduzeća da po ulasku Crne Gore u EU budu spremna da posluju pod konkurentskim pritiscima na unutrašnjem tržištu EU.

Predmet Programa odosi se na doprinos povećanju konkurentnosti preduzetnika, malih i srednjih privrednih društava kroz pomoć za implementaciju međunarodnih standarda (u daljem tekstu: konsalting), ocjenjivanju ispunjenosti zahtjeva standarda (u daljem tekstu: sertifikacija) i ocjenjivanje tijela za ocjenjivanje usaglašenosti (u daljem tekstu: akreditacija) sa fokusom na Sjeverni, kao manje razvijeni region Crne Gore.

Uporedna praksa u Evropi, ali i šire, ukazuje da je primjena ovih standarda stvar uobičajene poslovne prakse. Slijedeći ovo saznanje za crnogorske ekonomske operatore je od izuzetnog značaja da se prije svega u što većem broju sertifikuju. Nekad se ovakva aktivnost implementacije standarda smatrala elitizmom, ali je danas implementacija ovih standarda samo početni i neophodan korak ka konkurentnosti i poslovnoj izvrsnosti.

U Crnoj Gori svaka dodijeljena akreditacija se upisuje u Registar tijela za ocjenu usaglašenosti. Akreditaciono tijelo Crne Gore vodi, ažurira i održava Registar akreditovanih tijela za ocjenu usaglašenosti koji je javan.

Iz gore navedenih razloga, Program ima dvije međusobno povezane komponente:

- I Konsalting i akreditacija tijela za ocjenjivanje usaglašenosti
- II Konsalting i sertifikacija za sisteme menadžmenta

Prva komponenta programa se odnosi na akreditaciju tijela za ocjenjivanje usaglašenosti. Kompetencije ovog tijela potvrđuje nacionalno akreditaciono tijelo, a u Crnoj Gori je to Akreditaciono tijelo Crne Gore (u daljem tekstu: ATCG). Tijelo za ocjenjivanje usaglašenosti je pravno lice koje sprovodi ocjenjivanje usaglašenosti, uključujući kalibraciju/etaloniranje, ispitivanje, sertifikaciju i kontrolisanje (laboratorije za ispitivanje laboratorije za etaloniranje, sertifikaciona tijela za proizvode, sertifikaciona tijela za sisteme menadžmenta, sertifikaciona tijela za osoblje, kontrolna tijela. Akreditacija je postupak kroz koji tijelo za ocjenjivanje usaglašenosti prolazi ocjenjivanje po nekom od standarda iz grupe MEST EN 17000 u zavisnosti da li se radi o ispitnoj ili kalibracionoj laboratoriji, sertifikacionom tijelu, kontrolnom tijelu i sl. Ukoliko je tijelo ispunilo sve zahtjeve standarda zaslužuje sertifikat nacionalnog akreditacionog tijela. Uručenjem sertifikata o akreditaciji se potvrđuje da je tijelo kompetentno da obavlja poslove u oblasti i obimu standarda za koji je apliciralo. Ne može se cijeniti ekvivalentnost stranog sertifikata o akreditaciji, tako da je prihvatljiv sertifikat samo ako je izdat od nacionalnog tijela za akreditaciju, ATCG-a. Kada se jednom zasluži sertifikat o akreditaciji, čije je trajanje period od 4 godine, onda se svake godine vrši redovni nadzor, a dodatno, u slučaju da se na tržištu pojavi sumnja u kompetencije može se izvršiti i vanredni nadzor. Pored sertifikacionih tijela veoma je važna akreditacija i drugih

tijela za ocjenjivanje usaglašenosti kao što su ispitne laboratorije za etaloniranje, kontrolna tijela.

Druga komponenta Programa se odnosi na međunarodne standarde koji su generisani na sistemu menadžmenta kvalitetom (MEST EN ISO 9000, MEST EN 18000, MEST EN ISO 14000).

Jedini validan dokaz da je standard zaista implementiran jeste sertifikat akreditovanog sertifikacionog tijela od strane ATCG-a.

- 1) **Standard MEST EN 9001** se odnosi na menadžment sistemom kvaliteta (QMS). To je u stvari standard koji upućuje na osnovne horizontalne zahtjeve u pogledu prepoznavanja, sistematizacije i dokumentovanja procesa sa ciljem zadovoljenja zahtjeva korisnika. Standard se može primijeniti i na državne organe, civilni sektor i sl., a ne samo na ekonomske operatore.
- 2) **Standard MEST OHSAS 18001** se odnosi na menadžment sistemom zaštite na radu. Jedini validan dokaz da je standard zaista implementiran jeste sertifikat akreditovanog sertifikacionog tijela od strane ATCG-a.
- 3) **Standard MEST ISO 14001** se odnosi na unapređenje zaštite životne sredine. Jedini validan dokaz da je standard zaista implementiran jeste sertifikat akreditovanog sertifikacionog tijela od strane ATCG-a.

Implementacija svih gore navedenih standarda je veoma složen proces. Uporedna praksa u svijetu, a naročito u Ervopskoj uniji je da se cijeni a naročito prilikom pružanja (finansijske) državne pomoći kompletan sistem u sljedećoj korelaciji:

- akreditacija izdata sertifikacionom tijelu od strane nacionalnog akreditacionog tijela čime se sistem potvrđivanja kompetencija validira i verifikuje
- sertifikacija pravnog lica od strane akreditovanog sertifikacionog tijela iz prethodne alineje. Sertifikat je jedini validan dokaz da je konsultant iz alineje 3 uradio ugovoreni posao i da su svi zahtjevi standarda ispunjeni. Takođe redovni godišnji nadzor u kome se provjerava da li je sertifikat održiv može biti predmet podrške.
- konsalting od strane konsultantske kuće ili fizičkog lica koje ima iskustvo u izradi dokumentacije i procedura a vezano za standard.

CILJEVI PROGRAMA

Cilj ovog Programa je da obezbijedi podršku preduzetnicima, malim i srednjim privrednim društvima (u daljem tekstu: MSP) i klasterima malih i srednjih privrednih duštava, naročito iz manje razvijenih jedinica lokalne samoupave, odnosno Sjevernog regiona, da u što većoj mjeri povećaju svoju konkurentnost, prvenstveno kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda koji se odnose na proizvode, sisteme menadžmenta, osoblje, ispitivanje, kontrolisanje i sertifikaciju i podršku za dobijanje akreditacije za ocjenjivanje usaglašenosti.

Takođe, cilj programa je nastanak konkretnih efekata podsticaja, jer bi bez ove pomoći konkurentnost i rentabilnost proizvodnje privrednih društava koji su korisnici pomoći bila bi bila na nižem nivou.

Podsticajni efekat ogleda se i u tome što pomoć treba da doprinese proširenju djelatnosti privrednog društva i razvoju područja na kojem ono posluje, pri čemu je izvjesno da bi bez ove pomoći privredno društvo navedenu djelatnost obavljalo u manjem obimu.

Pomoć ne smije da subvencionira troškove djelatnosti koje bi privredno društvo u kraćem roku svakako pretrpjelo i ne smije da kompenzuje uobičajeni poslovni rizik privredne djelatnosti.

Ukoliko pomoć ne promijeni ponašanje korisnika stimulisanjem (dodatnog) ulaganja u predmetno područje, može se smatrati da bi se isto ulaganje izvršilo u regionu i bez pomoći. Takvoj pomoći bi nedostajao podsticajni efekat za ostvarivanje regionalnog cilja i ne bi se mogla smatrati kao usklađena sa unutrašnjim tržištem.

Programom povećanja regionalne i lokalne konkurentnosti kroz usaglašavanje sa zahtjevima standarda će se doprinijeti realizaciji sledećih ciljeva:

- a) *Strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2014-2020. godina*, naročito u okviru pametnog rasta kao pravca razvoja, prioritetna oblast – Konkurentnost i inovacije.
- b) *Strategije inovativne djelatnosti (2016 – 2020)* gdje je definisan prioritet 8: Jačanje inovacionog potencijala MSP i njihove prepoznatljivosti u sistemu inovacija u okviru strateškog cilja III: Jačanje potencijala za inovacije u privrednom sektoru - Mjera 20: Jačati inovativnost preduzeća kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda
- c) *Strategije razvoja prerađivačke industrije Crne Gore 2014 – 2018* u okviru koje je definisan prioritet 5: Unapređenje preduzetničke infrastrukture.
- d) *Industrijske politike Crne Gore do 2020. godine*, gdje je u okviru strateškog cilja 4: Pristup tržištu, definisan podcilj 4.1: Jačanje izvoznih performansi preduzeća u prioritetnim sektorima.

Imajući u vidu da je jako mali udio MSP u ukupnom broju MSP, koji su implementirali standarde kao jedan od najvažnijih faktora konkurentnosti, kao i da je jako mali broj MSP koji su akreditovani od strane Akreditacionog tijela Crne Gore, program podrške sadrži dvije komponente kako bi taj broj sertifikovanih i akreditovanih privrednih subjekata bio veći:

- 1) Podrška MSP u smislu refundacije troškova akreditacije tijela za ocjenjivanje usaglašenosti
- 2) Podrška MSP u smislu refundacije troškova implementacije standarda/ sertifikacije/ resertifikacije.

U skladu sa navedenim, Program se u periodu 2017-2020. godine, u okviru **prve komponente** odnosi na refundaciju do 70% opravdanih troškova akreditacije onih privrednih društava koja su akreditovana za tijela za ocjenu usaglašenosti i to za seriju standarda MEST EN ISO/IEC 17000 (17025, 17020, 17021, 17065, 17024). Troškovi aktivnosti akreditacije za tijela za ocjenu usaglašenosti su predmet refundacije jedino ukoliko je privredno društvo zaslužilo sertifikat o akreditaciji Akreditacionog tijela Crne Gore ili je izvršilo nadzornu provjeru već zasluženog sertifikata. Proces pripreme je isti kao kod implementacije međunarodnog standarda za privredna društva samo je sertifikacija različita jer je vrši nacionalno akreditaciono tijelo.

Druga komponenta ovog Programa za period 2017-2020. godine se odnosi na refundaciju do 70% opravdanih troškova za implementaciju/uvođenje standarda (sa sertifikacijom ili redovnim nadzorom ili resertifikacijom):

- a) serija MEST EN ISO 9001
- b) standard MEST ISO 14001

c) serija MEST OHSAS 18000

U okviru druge komponente Programa, podržava se refundacija troškova za implementaciju standarda i/ili sertifikaciju sistema menadžmenta, koja podrazumijeva:

- konsalting;
- sertifikaciju;
- redovni nadzor – resertifikaciju

Privredno društvo može podnijeti zahtjev/aplicirati za dobijanje pomoći za finansiranje sva tri prethodno navedena elementa implementacije standarda ili samo za jedan od njih, u skladu sa svojim potrebama.

U aktivnosti prilagođavanja poslovanja standardu spadaju:

- a) angažovanje konsultanta (privredno društvo/ preduzetnik)
- b) ocjena postojećeg stanja – veza među procesima
- c) izrada dokumentacije

Nakon izvršenog procesa pripreme proizvodnje privrednog društva za sertifikaciju i uspješno završen proces uvođenja standarda pristupa se sertifikaciji. Iz prethodnog slijedi da se troškovi mogu refundirati jedino ako je sistem na kraju i sertifikovan od strane akreditovanog sertifikacionog tijela.

U aktivnosti serifikacije spadaju:

- a) izbor sertifikacione kuće i rada izabrane sertifikacione kuće koja je akreditovana od strane akreditacionog tijela Crne Gore da izvrši provjeru stepena usaglašenosti proizvodnje sa određenim standardom
- b) angažovanje adekvatnog savjetodavca/konsultanta
- c) korektivne mjere u proizvodnji kako bi bila u potpunosti usaglašena sa zahtjevima standarda, uključujući troškove koji se odnose na:
 - kontrolu procesa proizvodnje poput razvoja i dizajna proizvoda, pakovanja, skladištenja i sl.)
 - principa higijene (nabavke opreme, zaštitne odjeće i sl.)
 - očuvanja životne sredine
- d) sertifikacija i redovni nadzor (resertifikacija)

NAČIN SPROVOĐENJA PROGRAMA

Program u organizaciono-operativnom smislu realizuje Ministarstvo ekonomije. Nakon usvajanja Programa od strane Vlade Crne Gore, Ministarstvo ekonomije će raspisati Javni poziv u trajanju od 20 dana, u kojem su definisani uslovi i kriterijumi učešća.

Za podnošenje zahtjeva, potrebno je priložiti:

- Prijavni formular - Obrazac 1
- Bilanse stanja i uspjeha preduzeća za prethodne dvije fiskalne godine
- Ukoliko aplikant aplicira za drugu komponentu ovog programa potrebno je dostaviti i ponudu konsultanta i/ili sertifikacionog tijela.

Napomena: Po službenoj dužnosti Ministarstvo ekonomije će dodatno obezbijediti sljedeću dokumentaciju: izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata (poreska uprava), Potvrda o izmirenim porezima i doprinosima privrednog društva zaključno sa mjesecom koji prethodi mjesecu u kojem je raspisan Javni poziv (Poreska uprava) i OPPD obrazac (Poreska uprava).

Komisija, koju rješenjem formira Ministarstvo ekonomije, će u skladu sa definisanim uslovima i kriterijumima Programa, dati ocjenu opravdanosti podnesenog zahtjeva i prateće dokumentacije, odnosno definisati rang listu. Po izvršenom rangiranju Komisija će donijeti Odluku o izboru zahtjeva kojima će se dodijeliti finansijska pomoć. Finansijska pomoć će se dodijeliti shodno redosljedu zahtjeva sa rang liste dok se ne utroše raspoloživa sredstva. Prednost u bodovanju, sa po dodatnih 10 poena, imaće aplikacije malih i srednjih privrednih društava iz manje razvijenih jedinica lokalne samouprave.

Podnosioci zahtjeva će se pismenim putem obavijestiti o ocjeni Komisije. Nakon toga, podnosioci zahtjeva, za koje je na osnovu prethodno priložene dokumentacije, donijeta odluka o odobrenju pomoći, pristupaju potpisivanju Ugovora o sufinansiranju sa Ministarstvom ekonomije kojim se definišu međusobna prava i obaveze između podnosioca zahtjeva kao potencijalnog korisnika i davaoca državne pomoći, kao i rokovi do kada podnosilac zahtjeva kao potencijalni korisnik državne pomoći treba da izvrši implementaciju standarda za koju je i podnio zahtjev Ministarstvu ekonomije, kao i do kada da dostavi sve ostale neophodne dokaze, kako bi mu Ministarstvo ekonomije refundiralo do 60%, odnosno 70% vrijednosti investicije ili do 5.000 EUR (bez PDV-a). Vrijeme od dana zaključenja Ugovora o sufinansiranju između podnosioca zahtjeva i Ministarstva ekonomije do dana refundacije srestava, nakon podnošenja potrebnih dokaza koji su osnov za refundaciju ne može biti duže od 4 mjeseca. Ukoliko se dokazi potrebni za refundaciju sredstava ne dostave u navedenom roku, podnosilac zahtjeva gubi pravo refundacije odobrenih sredstava. Ukoliko je ugovor sa Ministarstvom ekonomije potpisan u toku jedne fiskalne godine, a implementacija standarda i dobijanje sertifikata se izvršavaju u sljedećoj fiskalnoj godini, refundaciju sredstava je po dostavljanju neophodnih dokaza moguće izvršiti u sljedećoj fiskalnoj godini, ako je to u skladu sa Zakonom o budžetu i Ugovorom koji je privredno društvo/aplikant potpisalo sa Ministarstvom ekonomije.

Po zavšetku dobijanju akreditacije ili uvođenju standarda, koja je predmet Ugovora o sufinansiranju, kako bi ostvarilo pravo na refundaciju opravdanih troškova, privredno društvo je u obavezi da dostavi sljedeću dokumentaciju:

- Zahtjev za isplatu finansijske pomoći - Obrazac 2
- Original ili ovjerenu fotokopiju računa sa dokazima o izvršenoj uplati – faktura/fiskalni račun i izvodi sa bankarskog računa privrednog društva za opravdane troškove akreditacije/uvođenja standarda/sertifikacije (izvod iz banke takođe treba da bude ovjeren od strane banke i lica koje izdaje izvod)
- Original ili ovjerena fotokopija sertifikata (atesta/isprave o usaglašenosti) o uspješnoj akreditaciji odnosno implementaciji nekog od standarda iz tačke 3 ovog Programa.

Dakle, isplata će se vršiti naknadno po principu refundacije, kada je akreditacija odnosno implementacija standarda okončana, dobije sertifikat, a dokumentacija i dokaz o utrošku sredstava priložen. To podrazumijeva da korisnik Programa snosi troškove dobijanja akreditacije ili implementacije standarda, a zatim zahtjeva povraćaj dijela novca od strane

Ministarstva ekonomije, u iznosu od maksimalno 70% opravdanih troškova za preduzetnike i mala privredna društva, odnosno maksimalno 60% opravdanih troškova za srednja privredna društva bez PDV-a, u skladu sa Ugovorom Iznos refundacije po privrednom društvu zavisi od vrste standarda čije je uvođenje predmet refundacije i može biti najviše 5.000 EUR.

Monitoring i evaluacija

Zajedno sa Zahtjevom za refundaciju sredstava – Obrazac 2, aplikant je u obavezi da dostavi i Izvještaj o ukupno sprovedenim aktivnostima na uvođenju standarda, i početnim efektima njegove implementacije, prije refundacije sredstava. Izvještaj o efektima implementacije standarda, privredno društvo/aplikant je u obavezi da dostavlja Ministarstvu ekonomije godišnje, u periodu od 3 godine od dana refundacije sredstava. Ugovorom između Ministarstva ekonomije i privrednog društva se mogu utvrditi i drugi načini praćenja efekata uvođenja standarda, seertifikacije i resertifikacije.

Tabela za monitoring:

Svrha mjere/pomoći	Svrha pomoći	Intenzitet pomoći	Instrument pomoći	Naziv aplikanta	Indikator ostvarenog efekta		
					Povećanje prihoda (%)	Povećanje broja zaposlenih (ukupna broj i %)	Proširenje asortimana (u %)

TRAJANJE I IZVORI FINANSIRANJA

Realizacija Programa je predviđena u periodu 2017-2020. godina, kroz najmanje jedan Javni poziv na nivou fiskalne godine, a u skladu sa raspoloživim budžetskim sredstvima Ministarstva ekonomije.

Izvor finansiranja je Budžet Crne Gore.

Preduzetnici i mala privredna društva koji su se prijavili da budu korisnici finansijske pomoći mogu ostvariti pravo na refundaciju (sufinansiranje) do 70% opravdanih troškova, a srednja privredna društva do 60% opravdanih troškova, (u skladu sa pravilnikom) investicije bez poreza na dodatu vrijednost. Preostali iznos sredstava, privredna društva su obavezni da finansiraju iz sopstvenih sredstava. Maksimalni iznos odobrene finansijske pomoći po aplikaciji za realizaciju ovog programa iznosi do 5.000,00 EUR bez PDV-a.

VISINA DRŽAVNE POMOĆI

Ukupna planirana sredstva za realizaciju Programa su 100.000 EUR u 2017. godini.

PRAVNA PODLOGA

- ❖ Zakon o regionalnom razvoju Crne Gore, član 19, stav 2 ("Sl. list RCG", br. 20/11)
- ❖ Zakono o privrednim društvima ("Sl. list RCG", br. 06/02)
- ❖ Strategija regionalnog razvoja Crne Gore 2010-2014. godina

- ❖ Strategija za razvoj malih i srednjih preduzeća 2011-2015. godina
- ❖ Strategija za održivi ekonomski rast Crne Gore kroz uvođenje klastera 2012-2016.
- ❖ Strategija podsticanja konkurentnosti na mikro nivou 2011-2015. godina
- ❖ Pravci razvoja Crne Gore 2013-2016.

OBLIK POMOĆI

Pomoć se dodjeljuje u obliku subvencije, odnosno refundacije opravdanih troškova.

KORISNICI

Pravo učešća u Programu povećanja regionalne i lokalne konkurentnosti za period 2017-2020. godinu imaju preduzetnici, mala i srednja privredna društva registrovani u skladu sa Zakonom o privrednim društvima ("Službeni list RCG", br. 06/02) i Uredbom o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 27/2010 i 34/2011.) koja posluju najmanje 1 godinu i:

- registrovana su na teritoriji Crne Gore,
- nijesu imala gubitke u poslovanju u posljednjoj finansijskoj godini,
- redovno izvršavaju obaveze plaćanja poreza i doprinosa.

OPRAVDANI TROŠKOVI

Sredstva za refundaciju troškova implementacije standarda u okviru ovog Programa, dodjeljuju se za svrhu podizanja konkurentnosti i podsticanja razvoja, naročito manje razvijenih jedinica lokalne samouprave, a opravdani troškovi su podrška:

- za proširenje proizvodnje i/ili usluga, odnosno poslovanja;
- za zapošljavanje koja su u vezi sa investicijom u proširenje proizvodnje/usluga u okviru malog ili srednjeg privrednog društva.

Prema dostavljenom pojašnjenju ministarstva ekonomije, Programom je predviđena refundacija sredstva preduzetnicima, malim i srednjim privrednim društvima za konsalting i akreditaciju tijela za ocjenjivanje usaglašenosti i i za konsalting i sertifikaciju sistema menadžmenta, što je detaljno obrazloženo kroz I i II komponentu programa. U skladu sa tim, Program predviđa refundaciju troškova koji se odnose na: konsalting, akreditaciju i redovni nadzor u slučaju I komponente, odnosno sertifikaciju u slučaju II komponente Programa.

Imajući u vidu ovakve strukture Programa, korisnik Programa prilikom dostavljanja Zahtjeva za refundaciju troškova pored akreditacije, odnosno sertifikata, u sklopu dokazne dokumentacije dostavlja fakturu o angažovanom konsultantu i fakturu o angažovanom tijelu koje je odradilo akreditaciju ili redovni nadzor, odnosno sertifikaciju ili resertifikaciju. U skladu sa tim, opravdani troškovi su troškovi angažovanja konsultanta i akreditacije ili redovnog nadzora odrađenog od strane Akreditacionog tijela Crne Gore u slučaju I komponente Programa, odnosno troškove sertifikacije i resertifikacije određene od strane

tijela akreditovanog za ocjenjivanje usaglašenosti, u slučaju II komponente Programa. Sertifikati o implementaciji standarda predstavljaju izvor uspješnosti implementacije Programa.

Proširenje proizvodnje i/ili usluga i zapošljavanja predstavljaju rezultate koji se postižu na osnovu subvencije koja je osnov Programa i ne predstavlja dio opravdanih troškova.

KUMULACIJA

Intenzitet državne pomoći iz ovog programa će se usmjeravati poštujući princip kumulacije, odnosno zajedno sa ostalom pomoći koju dodjeljuje Ministarstvo ekonomije i drugi davaoci za iste opravdane troškove do 60% za srednja, odnosno 70% za preduzetnike i mala privredna društva. S obzirom da intenzitet državne pomoći podrazumijeva ukupan intenzitet pomoći jednom privrednom društvu po svim šemama državne pomoći, sredstvima koja su obuhvaćena ovim programom, neće doći do kumulacije za iste opravdane troškove.

POSTOJANJE POMOĆI

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje ovog Programa državna pomoć jer se radi o **javnim sredstvima**, koja se korisnicima isplaćuju iz budžeta Ministarstva ekonomije za 2017. godinu. Programom se **favorizuju** preduzetnici, mala i srednja privredna društva sa akcentom privrednih društava koja posluju u manje razvijenim jedinicama lokalne samouprave. Program je **selektivan** jer se subvencije dodjeljuju određenim preduzetnicima, malim i srednjim privrednim društvima i na taj način utiče se na ravnotežu na tržištu što bi potencijalno moglo da dovede do **narušavanja konkurencije**.

ZAKONITOST POMOĆI

Ministarstvo ekonomije (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog Programa prije njegove realizacije ispunilo svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

USAGLAŠENOST POMOĆI

Na osnovu gore navedenog, Komisija za kontrolu državne pomoći je zaključila da mjere sadržane u Odluci za period 2017-2020. godine ispunjavaju kriterijume člana 14 Priloga 7a - Regulative Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora, Pravilnika o listi pravila državne pomoći ("Sl. list Crne Gore" br. 35/14, 02/15 i 38/15), pa su iste saglasne sa članom 6 Zakona.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rešenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE
Slobodan Marinović