



CRNA GORA
KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01- 52/6

Podgorica, 15.decembar 2017. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 3 Zakon o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 54/11) i člana 18 stav 2 ZUP-a ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 10/16 i 37/17), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 15. decembra 2017. godine, donijela je

RJEŠENJE

Predlog Odluke o osnivanju biznis zone „Istok” na području Opštine Nikšić ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Opština Nikšić je svojim dopisom broj 04-404-69 od 12. jula 2017. godine, dostavila Komisiji za kontrolu državne pomoći (u daljem tekstu: Komisija), Predlog Odluke o osnivanju biznis zone “Istok” u Opštini Nikšić, na ocjenu usklađenosti sa pravilima državne pomoći.

Komisija je svojim dopisom br. 01-52/2 od 08. septembra 2017. godine, obavijestila Opštinu Nikšić, da je potrebno doraditi predloženu odluku, u skladu sa smjernicama datim u ovom dopisu. Nakon ovog, Opština Nikšić je aktom br. 04-404-212 od 13. oktobra 2017. godine, dostavila doradjeni Predlog Odluke.

Međutim, s obzirom da ni u ovom Predlogu Odluke, nijesu u potpunosti primijenjene smjernice date od strane Komisije, ista je dopisom br. 01-52/3 od 23. oktobra 2017. godine, od Opštine Nikšić, zatražila pored nove dorade predmetne Odluke i odgovore na pitanje, da li će se privatna kompanija Toščelik Profil Ve sac Endustrial AC (koja je dio svojih nepokretnosti - 64,17 ha ustupila za osnivanje predmetne biznis zone, dok je 8,07ha ustupila je Crna Gora –pravo raspolaganja Opština Nikšić), s obzirom da se pretežno bavi proizvodnjom čelika (koja privredna djelatnost se ne može obavljati u biznis zoni, odnosno za koju se ne mogu dobiti predviđene olakšice u biznis zoni), baviti ili ne ovom proizvodnjom u okviru biznis zone i na kojem zemljištu.

S obzirom, da Opština Nikšić (dopis br. 04-404-129 od 31. oktobar 2017. godine), nije precizno odgovorila na navedeno pitanje Komisije, ista je novim dopisom br. 01-52/4 od 15. novembra 2017. godine, zatražila dopunu odgovora, posebno zahtijevajući da Opština Nikšić jasno odgovori, da li se pogon za proizvodnju čelika (“Čeličana”) koji je u vlasništvu privatne kompanije, nalazi van granica planirane biznis zone kao i da li pogon za preradu čelika (“Kovačnica”), koji je u vlasništvu istog vlasnika, ulazi u planiranu biznis zonu.

Povodom ovog dopisa Komisije, Opština Nikšić, je nakon dostavljanja dopisa br. 04-404-sl od 20. novembra 2017. godine (sa ponovo nejasnim i nepotpunim odgovorom), dostavila mišljenje Instituta za crnu metalurgiju AD Nikšić, br. 1591/10 od 28. novembra 2017. godine, u kojem jasno navode da proizvodi dobijeni u pogonu "Kovačnica", (u kojoj se obavlja dalja obrada (prerada) već proizvedenih proizvoda (Ingnota), kroz termičku i mašinsku obradu, kovanje itd.), nijesu obuhvaćeni nijednim paragrafom definicije "Sektor čelika" Pravilnika o listi pravila državne pomoći ("Službeni list Crne Gore" br. 35/14, 02/15, 38/15 i 20/16) (u daljem tekstu Pravilnik), Prilog 1- Smjernice o regionalnoj državnoj pomoći za 2014-2020, Prilog IV – Definicija sektora čelika.

Osim ovog, Komisija je od Opštine Nikšić, dobila i pisanu izjavu (od 30. novembra 2017. godine), navedene privatne kompanije, da se u predmetnoj zoni neće obavljati proizvodnja čelika, odnosno proizvoda iz gore navedenih dokumenata.

Nakon navedenog, Komisiji je dostavljen dopis Opštine Nikšić br. 04-404-151 od 13. decembra 2017. godine, u kojem se navodi da se pogon "Čeličana" ne nalazi u granicama predviđene biznis zone, dok se pogon "Kovačnica", u kojem se proizvode proizvodi, koji shodno mišljenju navedenog Instituta, ne spadaju u proizvode navedene u Pravilniku, Prilog 1, Priloga IV- Definicija sektora čelika, nalazi u okviru predviđene biznis zone. Uz dopis je dostavljen i inovirani Predlog Odluke o osnivanju biznis zone "Istok" u Nikšiću.

Komisiji je takođe dostavljeno mišljenje Ministarstva ekonomije 313-286/2017-3 od 13. decembra 2017.godine u kojem se istice da je ovo Ministarstvo saglasno na tekst Predloga Odluke o osnivanju biznis zone.

OPIS

Shodno Predlogu Odluke, Skupština Opštine Nikšić će osnovati biznis zonu „Istok“ na području ove opštine. Predlog Odluke sadrži: podatke o lokaciji, načinu upravljanja, načinu finansiranja infrastrukturnog opremanja lokacije biznis zone „Istok“, vrste djelatnosti koje se mogu obavljati u biznis zoni, olakšice koje se mogu odobriti korisniku biznis zone, međusobna prava i obaveze osnivača i vlasnika ako je lokacija ili dio lokacije biznis zone u privatnom vlasništvu i druga pitanja, u cilju podrške ekonomskom razvoju opštine, podsticaja investicija i otvaranja novih radnih mjesta.

Predlogom Odluke je predviđeno da biznis zona obuhvata ukupnu površinu od 72,24 ha (od čega su 163 kat parcele evidentirane u LN br. 720, 3427, 3541, 3542 i 3432 KO Nikšić, u privatnoj svojini, a 28 kat.parcela, evidentiranih u LN br. 766, 787, 3624 i 3808 KO Nikšić u državnoj svojini).

U svom izvještaju o analitičkom pregledu zakonodavstva za poglavlje 8, Evropska Komisija je posebnu pažnju usmjerila na osnivanje i funkcionisanje biznis zona.

U tom smislu, Vlada Crne Gore je donijela Uredbu o biznis zonama („Sl. list Crne Gore“, br. 77/16 i br. 38/17) kojom se uređuju uslovi osnivanja biznis zona, klasifikacija prema strateškom značaju, uspostavljanje, uređenje i upravljanje, unapređenje infrastrukture. Uredbom se utvrđuje i da se odluka o osnivanju biznis zone, kako strateške tako i lokalne, donosi, između ostalog, i uz prethodno mišljenje organa nadležnog za kontrolu državne pomoći.

Biznis zona definiše se kao prostor namijenjen za plansko korišćenje od strane većeg broja privrednih subjekata iz oblasti proizvodnje ili usluga u okviru kojeg privredni subjekti ostvaruju određene olakšice.

Korisnik biznis zone je privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik, koje obavlja djelatnost u biznis zoni i koji zadovoljava uslove javnog poziva, koji sprovodi Upravljač.

Korisnik olakšica iz člana 6 Predloga Odluke je privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik, koji obavljaju određenu djelatnost u biznis zoni, u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć a koji zadovoljavaju uslove javnog poziva koji sprovodi menadžer biznis zone.

Olakšice koje se daju korisnicima za poslovanje u biznis zoni su:

- davanje zemljišta u zakup na period od 10 godina, uz godišnju zakupninu od 0,01€/m², uz mogućnost produženja za još 10 godina.
- oslobađanje obaveze plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za 50% od iznosa propisanog odlukom koja uređuje ovu oblast, ili potpuno oslobađanje obaveze plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta pod uslovom da investitor o svom trošku izvrši komunalno opremanje građevinskog zemljišta;
- Oslobađanje obaveze plaćanja godišnje naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva na teritoriji biznis zone do 70% u odnosu na visinu utvrđenu odlukom koja uređuje ovu oblast, na period do 5 godina;
- Oslobađanje obaveze plaćanja poreza na nepokretnosti do 70%, u odnosu na visinu utvrđenu odlukom koja uređuje ovu oblast, na period do 5 godina.
- Pored olakšica iz stava 1 ovog člana korisnik biznis zone ostvaruje pravo na olakšice u skladu sa članom 15. Uredbe o biznis zonama, kao i na druge olakšice u skladu sa Zakonom i posebnim propisima kojima se uređuje državna pomoć, s tim što zajedno ne smije preći najveći dozvoljeni iznos podsticaja, u skladu sa članom 7 ove Odluke.
- Upravljač biznis zone će se u skladu sa svojim nadležnostima starati o pravilnoj primjeni prava lica zaposlenih u biznis zoni, pod kojim uslovima imaju pravo korišćenja olakšica u skladu sa članom 15 Uredbe o biznis zonama.

Olakšice definisane članom 6 Predloga Odluke se odobravaju samo investitorima koji posluju u okviru biznis zone „Istok“ Opštine Nikšić i mogu iznositi najviše 70% opravdanih troškova ukupne investicije za mala privredna društva, 60% za srednja, 50% za velika privredna društva.

Olakšice iz člana 6 Predloga Odluke kumuliraju se sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, u skladu sa Zakonom kojim se uređuje državna pomoć do procenta propisanog stavom 1 ovog člana.

Opravdani troškovi iz stava 1 člana 6 Predloga Odluke odnose se na ulaganja u materijalnu imovinu i otvaranje novih radnih mjesta.

Komisija posebno ističe, da je shodno dopisu Opštine Nikšić (br.04-404-151) od 13.12.2017. godine, zemljište (prostor), predviđeno za biznis zonu i u prethodnom periodu bilo proglašeno biznis zonom, pri čemu se posebno ističe da su osnovni razlozi za osnivanje predmetne biznis zone, potpuno izgrađena infrastruktura na zemljištu u privatnom vlasništvu

koja je ušla u sastav biznis zone kao i velike površine opremljenog ali neiskorišćenog prostora.

Zemljište biznis zone je predviđeno da se daje potencijalnim investitorima pod zakup, za izgradnju objekata za obavljanje djelatnosti, koje ne zagađuju životnu sredinu, pod povoljnim uslovima.

U biznis zoni iz člana 1 Predloga Odluke privredni subjekat ne može koristiti propisane olakšice ukoliko obavlja djelatnost u sektoru proizvodnje čelika, sektoru uglja, sektoru brodogradnje, sektoru sintetičkih vlakana, saobraćajne, energetske i širokopojasne infrastrukture.

Komisija posebno ukazuje da se olakšice utvrđene Predlogom Odluke o osnivanju biznis zone ne odnose na proizvodnju proizvoda obuhvaćenih Pravilnikom, Prilog 1, Prilogom IV-Definicija sektora čelika.

Olakšice definisane članom 6 Predloga Odluke se odobravaju samo investitorima koji posluju u okviru biznis zone „Istok“ Opštine Nikšić i mogu iznositi najviše 70% opravdanih troškova ukupne investicije za mala privredna društva, 60% za srednja, 50% za velika privredna društva. Opravdani troškovi odnose se na ulaganja u materijalnu imovinu i otvaranje novih radnih mjesta.

OCJENA

Predlogom Odluke o utvrđivanju biznis zone na području Opštine Nikšić, definisan je cilj utvrđivanja biznis zone a koji se odnosi na podsticaj investicija i otvaranje novih radnih mjesta u Opštini Nikšić.

Utvrđeni su i korisnici olakšica u okviru biznis zone, a to su privredni subjekti koji obavljaju određenu djelatnost na prostoru biznis zone, a koji zadovoljavaju uslove Javnog poziva koji raspisuje i objavljuje upravljač biznis zone.

Predlogom Odluke o utvrđivanju biznis zone na području Opštine Nikšić, podsticajima investicija i otvaranja novih radnih mjesta utvrđuje opravdane troškove koji se odnose na ulaganja u materijalnu imovinu i otvaranje novih radnih mjesta, samo investitorima koji posluju u okviru biznis zone „Istok“ Opštine Nikšić i mogu imati intenzitet pomoći 70% od opravdanih troškova ukupne investicije za mala privredna društva, 60% za srednja i 50% za velika privredna društva.

Predlog Odluke definiše i isključene sektore, odnosno privredni subjekat ne može koristiti propisane olakšice ukoliko obavlja svoju djelatnost u sektoru čelika, sektoru uglja, sektoru brodogradnje, sektoru sintetičkih vlakana, saobraćajne, energetske i širokopojasne infrastrukture.

Olakšice koje se daju potencijalnim investitorima za poslovanje u biznis zoni kumuliraju se sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, do maksimalno utvrđenog intenziteta.

Analizirajući gore navedeno, Komisija je ustanovila da su ispunjena četiri kumulativna kriterijuma državne pomoći, odnosno: radi se o *javnim sredstvima*, tj. sredstvima budžeta

Opštine Nikšić kojih se opština odriče u korist privrednih društava u biznis zoni, Predlogom Odluke se *favorizuju* privredna društva u okviru biznis zone „Istok” Opštine Nikšić, čime se dovode u *povoljniji položaj* u odnosu na ostala privredna društva koja posluju na teritoriji Opštine Nikšić što *utiče na ravnotežu na tržištu* između ostalih privrednih društava i njihovih konkurenata.

POSEBNE NAPOMENE:

Po ocjeni Komisije, da bi, poslovanje korisnika biznis zone, bilo u skladu sa važećim propisima iz ove oblasti, svi privredni subjekti, druga pravna lica i preduzetnici, koji budu obavljali djelatnosti u granicama biznis zone u obavezi su da za svoje poslovanje vode, posebno računovodstvene i finansijske evidencije - izvještaje, kao i druge evidencije utvrđene vazećim zakonskim propisima i međunarodnim računovodstvenim standardima.

Gore navedeno se odnosi i na djelove (segmente) privrednih subjekata, drugih pravnih lica i preduzetnika, koji budu obavljali djelatnost u okviru biznis zone, a koja određene djelatnosti obavljaju i van okvira utvrđene biznis zone, a ne žele da formiraju poseban subjekat ili društvo u okviru biznis zone („ćerku firme- društva“).

Knjigovotstveno finansijsku evidenciju i izvještaje, kao i druge zakonskim propisima predviđenu evidenciju, o svom poslovanju u biznis zoni, privredni subjekti, druga pravna lica i preduzetnici su obavezni da dostavljaju tromjesečno Menadžeru biznis zone, koji će iste u najkraćem roku dostaviti menadžeru Opštine Nikšić, kao i resornom ministarstvu.

Navedena evidencija, izvještaji i podaci su neophodni kako bi se privrednim subjektima, drugim pravnim licima i preduzetnicima, koji posluju u okviru biznis zone, mogle dati olakšice (ili eventualno date oduzeti), predviđene Predlogom Odluke o osnivanju biznis zone.

Korisnici Biznis zone iz člana 5 stav 3 Predloga Odluke o osnivanju biznis zone, na koje se ne odnosi javni poziv, dužan je da dokaže da Menadžeru biznis zone da je uspostavio posebno računovodstvo (knjigovotstvo za dozvoljeno poslovanje u okviru biznis zone prije početka njenog funkionisanja).

Komisija posebno ukazuje da korisnici biznis zone koji ne izvrše navedene obaveze, ne mogu koristiti olakšice definisane u Predlogu Odluke.

Imajući u vidu navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Slobodan Marinović

Dostavljeno:

- Ministarstvu ekonomije
- Opštini Nikšić - Menadžeru Opštine
- Komisiji za kontrolu državne pomoći
- a/a