



Crna Gora
Agencija za zaštitu konkurencije
Savjet

Broj: 01-416/7
Podgorica, 21. decembar 2018. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 *Zakona o zaštiti konkurencije* (»Sl.list CG«, br. 44/12 i 13/18), člana 14 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći (»Sl. list Crne Gore«, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (»Sl. list Crne Gore«, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) odlučujući po zahtjevu Opštine Andrijevića u postupku ocjene usklađenosti po prijavljenoj državnoj pomoći, a na osnovu Prijedloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, shodno članu 22 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti konkurencije, donosi:

R J E Š E N J E

Podnešeni zahtjev za dobijanje saglasnosti za kreditno zaduženje DOO Vodovod i kanalizacija Andrijevića kod IRF CG Podgorica u iznosu od 650.000,00 eura za koje bi opština Andrijevića izdala garanciju usklađen je sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Opština Andrijevića je svojim dopisom broj 031-376-2018/1 od 1. novembra 2018. godine podnijela zahtjev Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) za dobijanje saglasnosti za kreditno zaduženje DOO Vodovod i kanalizacija Andrijevića kod IRF-a u iznosu od 650.000,00 eura, a za koji bi opština Andrijevića izdala garanciju.

Nakon toga, opština Andrijevića je svojim dopisom broj 031-376/2018-01/2 od 16. novembra 2018. godine dostavila dopunu zahtjeva, odnosno prijavu državne pomoći i Nacrt ugovora između DOO Vodovod i kanalizacija Andrijevića i IRF Crne Gore.

Dopisom broj 01-416/5 Agencija je od opštine Andrijevića zatražila dopunu zahtjeva, i to:

1. Obzirom da je garancija vezana za konkretnu transakciju (kredit kod IRF), neophodno je da nam dostavite Ugovor sa IRF potpisan, ili ukoliko je još uvijek u fazi pregovaranja, parafiran od strane IRF i Opštine Andrijevića, koji će naročito sadržati tačan vremenski period na koji se uzima kredit, odnosno garancija izdaje;

2. Garancija države ili opštine ne može biti na cjelokupan iznos kredita već najviše do 80%.

To znači da ukoliko je kredit IRF-a 650.000 eura, Opština Andrijevića može dati garanciju do najviše 520.000 eura. Neophodno precizirati u Ugovoru sa IRF;

3. Potrebno je da nam dostavite informaciju da li je privredno društvo DOO Vodovod i kanalizacija Andrijevića kreditno sposobno, odnosno da li može kod komercijalne banke da



samostalno dobije kredit bez ikakve garancije opštine ili države. Ukoliko može, neophodno je pojasniti i pod kojim uslovima (kreditni rejting procijenjen od banke) i

4. Korisnik garancije DOO Vodovod i kanalizacija Andrijevica u obavezi je da opštini za izdatu garanciju plaća i tzv. "premiju sigurne luke", čija se visina određuje u zavisnosti od njegovog kreditnog rejtinga, što takođe mora biti predmet ugovora o garanciji.

OPIS ZAHTJEVA

Kreditno zaduženje DOO Vodovod i kanalizacija Andrijevica odnosi se na izgradnju mHE Krkori, koja se nalazi u sklopu gradskog vodovoda, odnosno za ulaganje u mašinsku opremu za proizvodnju električne energije.

DOO Vodovod i kanalizacija Andrijevica je do sada uložio 1.849.956,34 eura u navedenom projektu, odnosno za izgradnju cjevovoda u dužini 3.336m Ø 800, i za izgradnju mašinske kućice i hlorigatorske stanice koja je u sklopu mašinske kućice.

Investicija izgradnje mHE Krkori koju sprovodi DOO Vodovod i kanalizacija Andrijevica važna je prevashodno u smislu ostvarivanja prihoda od prodaje električne energije i bolje snabdjevenosti električnom energijom opštine Andrijevica, ali i dodatnog zapošljavanja novih 6 zaposlenih.

Koristi od investicije su višestruke, kako za opštinu, tako i za DOO Vodovod i kanalizacija. Naime, opština Andrijevica ostvarivaće prihod po osnovu koncesije na vodu koju je DOO Vodovod i kanalizacija dužan da isplaćuje opštini, dok će samo preduzeće imati dodatni prihod i samostalno isplaćivati zarade svojim zaposlenima.

DOO Vodovod i kanalizacija je dobio svu potrebnu dokumentaciju koja se odnosi na sticanje statusa povlašćenog proizvođača električne energije. Takođe, DOO Vodovod i kanalizacija i opština Andrijevica imaju sklopljen Ugovor o koncesiji na osnovu energetske dozvole Ministarstva ekonomije.

U cilju realizacije investicije, DOO Vodovod i kanalizacija je sproveo i tenerski postupak za nabavku i isporuku neophodne mašinske opreme, sa isporukom, u iznosu od 649.956,34 eura.

Planirana godišnja proizvodnja električne energije iz ove mHE projektovana je na nivou od 70% raspoloživog kapaciteta, a što iznosi 4.256 KWh za godinu.

U skladu sa navedenim, a u cilju realizacije navedenog projekta, odnosno nabavku i isporuku neophodne mašinske opreme, DOO Vodovod i kanalizacija obrato se Investiciono-razvojnem fondu (IRF) za kreditno zaduženje koje bi bilo pokriveno garancijom opštine Andrijevica kao mjera obezbjeđenja.

IRF je obavijestio svojim dopisom broj 05-13006-8037-18/1 od 13. decembra 2018. godine obavijestio DOO Vodovod i kanalizacija je Odbor direktora IRF-a, na svojoj sjednici od 5. oktobra 2018. godine donio odluku o odobrenju kredita investitoru-zajmoprimcu DOO Vodovod i kanalizacija Andrijevica, u skladu sa kreditnom linijom „Program kreditiranja projekata zaštite životne sredine, energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije“ za 2018. godinu. Uslovi pod kojima je IRF odobrio kredit su sledeći:

- Iznos kredita 649.956,34 eura,
- Rok otplate 120 mjeseci (ne uključujući grejs period)
- Grejs period 12 mjeseci
- Kamatna stopa 3,5% na godišnjem nivou. Ukoliko IRF dobije saglasnost EIB za finansiranje projekta, kamatna stopa iznosiće 3%
- Naknada 0,3%
- Za vrijeme grejs perioda, kamata se obračunava i plaća mjesečno
- Nakon isteka grejs perioda, kredit će se vraćati u mjesečnim anuitetima.

Takođe, kao sredstva obezbjeđenja kredita IRF je tražio od DOO Vodovod i kanalizacija mjenice, mjenična ovlašćenja i ovlašćenja za naplatu od zajmoprimca-investitora (DOO



Vodovod i kanalizacija), zajmoprimca-osnivača onvestitora (opština Andrijevica), od opštine Andrijevica, kao i ugovor o jemstvu sa opštinom Andrijevica.

Uslovi pod kojima IRF odobrava kredit su:

- Potvrdu Poreske uprave o izmirenim poreskim obavezama zaključno sa avgustom 2018. Godine
- IOPPD obrazac za 2108. godinu
- Validan statut
- Dokaz o sopstvenom učešću o minimum 30% u ukupne vrijednosti investicije
- Saglasnost Ministarstva finansija za jemstvo opštine Andrijevica po predmetnom kreditu.

Takođe, opština Andrijevica dostavila je Agenciji i potvrdu komercijalne banke (Prva banka, filijala Berane), akt banke broj 1501/1401 od 12. decembra 2018. godine, kojom se potvrđuje da DOO Vodovod i kanalizacija je dostavio može kod ove banke samostalno dobiti kredit, bez garancija opštine ili države.

Banka je potvrdila da je ovo privredno društvo, u smislu kreditne sposobnosti, klasifikovano u kategoriju B, i kredit koji bi moglo dobit kod ove banke bio bi po nominalnoj kamatnoj stopi od 6%.

Opština Andrijevica je svojim dopisom broj 031-455-2018/01 od 20. decembra 2018. godine garantovala da će na ime kreditnog zaduženja DOO Vodovod i kanalizacija na iznos od cca 650.000,00 eura izdati garanciju od 80% ukupnog kredita.

PRAVNA PODLOGA

- Odluka o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „DOO Vodovod i kanalizacija“Andrijevica
- Statut Društva sa ograničenom odgovornošću „DOO Vodovod i kanalizacija “Andrijevica
- Odluka o davanju saglasnosti na Odluku izvršnog direktora „DOO Vodovod i kanalizacija“Andrijevica o kreditnom zaduženju

KORISNIK DRŽAVNE POMOĆI

Društvo sa ograničenom odgovornošću Vodovod i kanalizacija Andrijevica.

TRAJANJE I IZVOR FINANSIRANJA

Prema podacima davaoca državne pomoći radi se o garanciji koja važi u periodu otplate kredita, odnosno 10 godina.

Izvor finansiranja (davanja garncije) je Budžet opštine Andrijevica.

Rok otplate je 120 mjeseca, ne uključujući grace period, koji je 12 mjeseci.

OCJENA

Agencija je, shodno Zakonu o kontroli državne pomoći, i Poglavlju 3 Priloga 3a Pravilnika o listi pravila državne pomoći - Obavještenje Komisije o primjeni čl. 87 i 88 Ugovora o EZ-u na području državnih pomoći u obliku garancija (52008XC0620(02), SL C 155, 20. 6. 2008., str. 10. - 22.) („Službeni list Crne Gore“, br. 35/14, 02/15, 38/15 i 20/16) ustanovila da izdavanje garancije opštine Andrijevica za kreditno zaduženje preduzeća DOO Vodovod i kanalizacija ne predstavlja državnu pomoć.

Naime, navedenim Obavještenjem utvrđeno je kada se garancija države (ili opštine) neće



smatrati državnom pomoći ukoliko:

- a) Dužnik se ne nalazi u finansijskim teškoćama;
- b) Obim garancija može se pravilno izmjeriti u trenutku njene dodjele. Ovo znači da garancija mora biti vezana za određenu finansijsku transakciju, za fiksni najviši iznos i mora biti vremenski ograničena;
- c) Garancija ne pokriva više od 80% neotplaćenog zajma ili druge finansijske obaveze;
- d) Za garanciju je plaćena tržišno oblikovana cijena.

U slučaju DOO Vodovod i kanalizacija Andrijevica, utvrđeno je da ovo društvo nije privredno društvo u poteškoćama¹, odnosno:

-u slučaju društva sa ograničenom odgovornošću, ako je više od polovine njegovog upisanog osnovnog kapitala izgubljeno zbog akumuliranih gubitaka,

-ako je privredno društvo predmet opšteg postupka zbog insolventnosti ili ispunjava kriterijume u skladu sa domaćim pravom da se protiv njega na zahtjev povjerilaca pokrene opšti postupak zbog insolventnosti.

Naime, imajući u vidu da je društvo DOO Vodovod i kanalizacija dostavilo Agenciji potvrdu komercijalne banke, kojom se potvrđuje da ovo privredno društvo može kod ove banke samostalno dobiti kredit, bez garancija opštine ili države, dokaz je da tržište vjeruje u ovo društvo i da isto nema problema u servisiranju svojih obaveza, odnosno nema problema solventnosti i likvidnosti, te i nije društvo u poteškoćama.

Obim garancije za ovo privredno društvo, u skladu sa dostavljenom dokumentacijom, jeste 80% pokrivenosti kreditnog zaduženja i vezana je za konkretno kreditno zaduženje – za izgradnju mHE Krkori, koja se nalazi u sklopu gradskog vodovoda, odnosno za ulaganje u mašinsku opremu za proizvodnju električne energije. U skladu sa pravilima o državnoj pomoći, definisano je da se garancija države ili opštine neće smatrati državnom pomoći ukoliko ista ne pokriva više od 80% neotplaćenog zajma ili druge finansijske obaveze, kako bi se osiguralo da povjerilac snosi samo dio rizika. Obzirom da je iznos kredita cca 650.000,00 eura, opština Andrijevica može izdati garanciju na najveći iznos od cca 520.000,00 eura, što je opština Andrijevica i potvrdila svojim dopisom dostavljenim Agenciji.

Imajući u vidu navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA: Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović

¹ Pravilnik o listi pravila državne pomoći Prilogom 1d - Smjernice o državnoj pomoći za spašavanje i restrukturiranje nefinansijskih privrednih društava u poteškoćama (52014XC0731(01)), SL C 249, 31.7.2014, str. 1-28) („Sl. list CG“, br. 35/14, 02/15, 38/15 i 20/16)