



Broj:

29.03.2022.godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.5 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore“, br. 44/12 i 13/18, 145/21), člana 20 stav 6 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) i člana 18 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Tivat, a na osnovu prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 29.03.2022. godine d o n o s i

## RJEŠENJE

**1.UTVRĐUJE SE** da je Odluka o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, broj:03-040/21-96 od 31.03.2021.godine, („Službeni list Crne Gore-opštinski propisi“, br.009/21 od 09.04.2021.godine), u skladu su sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).

**2.Preporuke** DOO“Komunalno“ Tivat , DOO “Vodovod i kanalizacija“, DOO „Parking servis“ Tivat, da korisnike njihovih usluga, u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore i koji se obrate zahtjevom, iste obračunavaju srazmjerno vremenu u kojem su usluge koristili, kao i preporuke privrednim društvima i javnim ustanovama, čiji je osnivač opština Tivat, da oslobode plaćanja zakupnine zakupce u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, za period u kojem ne obavljaju djelatnost, počev od važenja naredbi Ministarstva zdravlja Crne Gore zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost, na zahtjev istih, ne predstavljaju mjere državne pomoći, u smislu člana 2 Zakona.

**3.Na mjere pomoći** – Sekretarijata za privredu koji je donio olakšavajuće procedure radi korišćenja podsticajnih mjera u poljoprivredi uvođenjem avansnog plaćanja, kod

nabavke određenih sredstava za poljoprivrednu proizvodnju i toku 2021.godine, ne primjenjuje se Zakon o kontroli državne pomoći.

**4. NALAŽE SE** Opštini Tivat da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1,2 miliona eura, po privrednom društvu. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica, i povoljnijih uslova plaćanja ili drugim oblicima, kao što su povratni predujmovi, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1,2 miliona eura.Svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

**5.ZADUŽUJE SE** opština Tivat sljedeće:

a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

b.)Agenciji za zaštitu konkurencije, (u daljem tekstu:Agencija) dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 30. juna 2022.godine.

c.)osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d.)sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unese u registar državne pomoći covid 19:<https://dpcovid19.gov.me>.

## OBRAZLOŽENJE

### Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za državnu pomoć ("Službeni list CG", broj 42/20) Opština Tivat je dana 31.03.2021. godine, dostavila prijavu državne pomoći, zavedenu u Agenciji, broj: UPI-05-430/21-40/1 od 31.03.2021.godine. Uz prijavu su dostavljene i Odluke o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat,broj:03-040/21-96 od 31.03.2021.godine, („Službeni list Crne Gore-opštinski propisi“, br.009/21 od 09.04.2021.godine), Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja covid 19, zavedenim u Agenciji pod brojem:Upi-05-430/21-40/3 od 31.03.2021.godine.

Uz nevedenu prijavu državne pomoći opština Tivat, dostavila je Nacrt Odluke o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, kako bi sproveli zakonom propisanu proceduru i dostavili dati Predlog odluke Skupštini opštine Tivat na usvajanje.

Mjere predviđene Odlukom o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, na području opštine Tivat, između ostalog podrazumijevaju:

-oslobođanje od obaveze plaćanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica privredni subjekti u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, za mjeseci u kojima postoji zabrana rada privrednih subjekata, počevši od 01.02.2021.godine, najkasnije do 01.06.2021.godine.

-oslobođanje zakupnine zakupaca poslovnih prostora i zemljišta u vlasništvu Opštine Tivat, u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore za mjeseci u kojima postoji zabrana rada privrednih subjekata, počevši od 01.02.2021.godine, najkasnije do 01.06.2021.godine.

-oslobođanje od plaćanja lokalne komunalne takse privredni subjekti u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore za period dok traje zabrana rada, počevši od 01.02.2021.godine, a najkasnije do 01.06.2021.godine,

-oslobođanje od plaćanja naknade za licencu taxi udruženja i preduzetnici za 2021.godinu;

-Sekretarijat za poljoprivredu da donese olakšavajuće procedure radi korišćenja podsticajnih mjera u poljoprivredi i to uvođenjem avansnog plaćanja, kod nabavke određenih sredstava za proizvodnju u toku 2021.godine u sledećim oblastima: podrške razvoju voćarske i vinogradarske proizvodnje, podrške razvoju maslinarstva i marikulture, podrške razvoju povrtarske i cvjećarske proizvodnje, podrške razvoju pčelarstva, podrške razvoju organske poljoprivrede i podrške održivom razvoju zelenim otpadom iz poljoprivredne proizvodnje.

-preporučuje se DOO „Komunalno“ Tivat, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Tivat, DOO „Parking servis“ Tivat da za korisnike njihovih usluga, u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, i koji se obrate zahtjevom, iste obračunavaju srazmjerno vremenu u kojem su usluge koristili;

-preporučuje se privrednim društvima i javnim ustanovama, čiji je Osnivač opština Tivat, da oslobode od plaćanja zakupnine zakupce u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost, a na zahtjev istih.

Dakle, imajući u vidu da je prijavu državne pomoći opština Tivat podnijela 31.03.2021.godine, da je opština Tivat dostavila nacrt Odluke Odluke o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, Agencija se postupajući po navedenoj prijavi, obratila opštini Tivat i zatražila informaciju da li je navedeni Nacrt Odluke iz dispozitiva, prošao skupštinsku proceduru, odnosno da li je ista usvojena od strane Skupštine opštine Tivat, da li je i kada stupila na snagu da bi se po istoj postupalo, u krajnjem da li je potencijalna državna pomoć po navedenoj Odluci realizovana, a sve imajući u vidu čl.5, stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) (u daljem tekstu:Zakon), kojim je propisano da je nezakonita državna pomoć-pomoć koja je dodijeljena bez predhodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa Zakonom.

Opština Tivat je obavijestila Agenciju, da je Odluka o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat usvojena od strane Skupštine Opštine Tivat ( ista je objavljena

u „Službeni list Crne Gore- opštinski propisi“ br.009/21 od 09.04.2021.godine). Uz navedeno izjašnjenje, dostavili su Odluku o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, broj:03-040/21-96 od 31.03.2021.godine.

Ovlašćeno lice opštine Tivat je svojim potpisom i pečatom opštine, na svakoj strani oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

Dodatno, s obzirom na to da član 11. stav 2. Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane opštine Tivat.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Odluke iz dispozitiva sa Zakonom i Pravilnikom o izmjeni pravilnika o listi pravila državne pomoći koji su bili na snazi u period realizacije mjere državne pomoći, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

### **Pokretanje ispitnog postupka**

Opština Tivat je dana 31.03.2021. godine, dostavila prijavu državne pomoći, zavedenu u Agenciji, broj: UPI-05-430/21-40/1 od 31.03.2021.godine. Uz prijavu su dostavljene i Odluka o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, broj:03-040/21-96 od 31.03.2021.godine, („Službeni list Crne Gore-opštinski propisi“, br.009/21 od 09.04.2021.godine) i Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja covid 19, zavedenim u Agenciji pod brojem:Upi-05-430/21-40/3 od 31.03.2021.godine.

Dakle, imajući u vidu da je prijavu državne pomoći opština Tivat podnijela 31.03.2021.godine, da je navedena Odluka o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat usvojena od strane Skupštine Opštine Tivat ( ista je objavljena u „Sl.listu Crne Gore“ - opštinski propisi br.009/21 od 09.04.2021.godine), Agencija je i zatražila informaciju da li se po navedenoj Odluci postupalo, odnosno da li je došlo do realizacije mjera pomoći predviđenih navedenom Odlukom iz dispozitiva, u krajnjem da li je po istoj pomoć već dodijeljena.

Članom 5, stav 2 Zakona, propisano je da je nezakonita državna pomoć-pomoć koja je dodijeljena bez predhodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa ovim Zakonom.

Opština Tivat je obavijestila Agenciju, dopisom broj: 03-040/21-257/1 od 12.01.2022.godine, zavedenim u Agenciji za zaštitu konkurencije pod brojem: 05-430/21-40/10 od 13.01.2022.godine, da ostaju pri dostavljenoj Odluci, da su postupali po Odluci iz dispozitiva, uz obrazloženje da se državna pomoć dodijeljena na osnovu

navedene Odluke može podvesti pod pomoć za otklanjanje štete prouzrokovane pandemijom Covid 19, te se ima smatrati da su kao takve spojive sa unutrašnjim tržištem, a takođe da su usklađene sa propisima koji regulišu državnu pomoć, jer ne narušavaju konkurenciju na tržištu, u končnom predlažu da Agencija državnu pomoć odobri i donese rješenje da je ista usklađena sa Zakonom.

Čl. 10 Zakona propisuje da radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne državne pomoći, nadležni organ državne uprave, nadležan organ opštine, i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći, Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom-prijava, radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Takođe, čl. 11 stav 1 Zakona propisano je da se državna pomoć prijavljuje kao šema državne pomoći ili individualna državna pomoć na propisanom obrascu prijave uz koji se podnosi predlog akta i druga potrebna dokumentacija, a članom 12 Zakona propisano je da državna pomoć prijavljena uskladu sa ovim Zakonom, ne smije se dodijeliti prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Momentat stupanja na snagu Odluke iz dispozitiva ovog rješenja i postupanje opštine Tivat po istima, smatra se momentom dodjele državne pomoći.

Agencija je u skladu sa navedenim, pokrenula ispitni postupak rješenjem Savjeta Agencije broj:UPI-05-430/21-40/9 od 22.12.2021.godine i utvrdila da je državna pomoć dodijeljena na osnovu Odluke iz dispozitiva ovog rješenja, usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći, na osnovu sledećih informacija:

### **Opis Odluka opštine Tivat**

Mjere predviđene Odlukom o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, na području opštine Tivat, između ostalog podrazumijevaju:

-oslobađanje od obaveze plaćanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica privredni subjekti u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, za mjesec u kojima postoji zabrana rada privrednih subjekata, počevši od 01.02.2021.godine, najkasnije do 01.06.2021.godine.

-oslobađanje zakupnine zakupaca poslovnih prostora i zemljišta u vlasništvu Opštine Tivat, u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore za mjesec u kojima postoji zabrana rada privrednih subjekata, počevši od 01.02.2021.godine, najkasnije do 01.06.2021.godine.

-oslobađanje od plaćanja lokalne komunalne takse privredni subjekti u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstava zdravlja Crne Gore za period dok traje zabrana rada, počevši od 01.02.2021.godine, a najkasnije do 01.06.2021.godine,

-oslobađanje od plaćanja naknade za licencu taxi udruženja i preduzetnici za 2021.godinu;

-Sekretarijat za poljoprivredu da donese olakšavajuće procedure radi korišćenja podsticajnih mjera u poljoprivredi i to uvođenjem avansnog plaćanja, kod nabavke određenih sredstava za proizvodnju u toku 2021.godine u sledećim oblastima: podrške razvoju voćarske i vinogradarske proizvodnje , podrške razvoju maslinarstva i marikulture , podrške razvoju povrtarske i cvjećarske proizvodnje, podrške razvoju pčelarstva, podrške razvoju organske poljoprivrede i podrške održivom razvoju zelenim otpadom iz poljoprivredne proizvodnje.

-preporučuje se DOO „Komunalno“ Tivat, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Tivat, DOO „Parking servis“Tivat da za korisnike njihovih usluga, u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, i koji se obrate zahtjevom, iste obračunavaju srazmjerno vremenu u kojem su usluge koristili;

-preporučuje se privrednim društvima i javnim ustanovama, čiji je Osnivač opština Tivat, da oslobode o plaćanja zakupnine zakupce u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost, a na zahtjev istih.

Dakle, imajući u vidu da je prijavu državne pomoći opština Tivat podnijela 31.03.2021.godine, da je opština Tivat dostavila nacrt Odluke Odluke o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, Agencija se postupajući po navedenoj prijavi, obratila opštini Tivat i zatražila informaciju da li je navedeni Nacrt Odluke iz dispozitiva, prošao skupštinsku proceduru, odnosno da li je ista usvojena od strane Skupštine opštine Tivat, da li je i kada stupila na snagu da bi se po istoj postupalo, u krajnjem da li je potencijalna državna pomoć po navedenoj Odluci realizovana, a sve imajući u vidu čl.5, stav 2 Zakona, propisano da je nezakonita državna pomoć-pomoć koja je dodijeljena bez predhodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa ovim Zakonom.

### **Kratki opis cilja mjere pomoći:**

Usled okolnosti izazvanih pandemijom Covid 19, Vlada Crne Gore je donijela niz mjera i naredbi kojima je, u cilju sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i zaštitu stanovništva od novog koronavirusa, između ostalog; zabranila rad velikog dijela trgovinskih objekata; izvršena je obustava taksi prevoza, zabranjeno je pružanje ugostiteljskih usluga; zabranjeno je obavljanje trgovinskih i ugostiteljskih usluga u tržnim centrima , zatvorene su dječije igraonice, fitness centri, frizerski i kozmetički saloni, obustavljen je javni prevoz putnika u prigradskom i gradskom autobusom i kombi prevozu.

Imajući u vidu naprijed navedeno, određenom broju privrednih subjekata je onemogućeno da vrši svoju djelatnost i da ostvaruje prihode. U cilju ublažavanja i minimiziranja negativnih finansijskih efekata prouzrokovanih pandemijom Covid 19, olakšanja života građana i pomoći privrednim subjektima, a imajući u vidu u tom dijelu naredbe Vlade Crne Gore, mjerama sadržanim u predmetnoj odluci je data podrška građanima i privrednim subjektima.

### **Instrument dodjele državne pomoći**

U Obrascu 1 navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem, fiskalnih olakšica-oslobođanje od plaćanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica, oslobođanja od plaćanja lokalne komunalne takse, oslobođanje od plaćanja naknade za licencu taksi uduženja i preduzetnici za 2021.godinu.

### **Budžet i trajanje pomoći**

Planirani godišnji budžet za realizaciju Odluka, za 2021. godinu: oslobođanje od plaćanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica, oslobođanja od plaćanja lokalne komunalne takse, oslobođanje od plaćanja naknade za licencu taksi uduženja i preduzetnici za 2021.godinu, u iznosu od 92000,00eura.

### **Korisnici državne pomoći**

Prijava državne pomoći – Obrazac 1 navodi sljedeće:

Predviđena je dodjela državne pomoći korisnicima:

Za šeme državne pomoći, velikim privrednim društvima, malim i srednim privrednim društvima (MSP), srednjim privrednim društvima, malim privrednim društvima i preduzetnicima.

### **Procjenjeni broj korisnika državne pomoći**

Opština Tivat planira da dodjeli državnu pomoć od 501 do 1000 korisnika državne pomoći.

### **Kumulacija**

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodijeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj: 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine kao i Rješenjm Savjeta Agencije od 12.01.2021.godine), neophodno je da opština Tivat kumulira državne pomoći za covid

19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos od 1,2 miliona eura.

Upravo u cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rješenja naložila opštini Tivat da prilikom dodjele državne pomoći, poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1,2 miliona eura, po privrednom društvu.

### **Praćenje i izvještavanje**

Opština Tivat se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rješenja zadužila opštinu Tivat na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 30 juna 2022 godine i dostaviti popis državnih pomoć u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.

### **Državna pomoć**

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da odluka opštine Nikšić sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;



3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i

4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, Odluka predstavlja šemu državne pomoći jer predviđa da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

### **Ocjena usklađenosti odluka**

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Odluke sa Privremenim okvirom i korisnicima državne pomoći koji nisu bili u finansijski poteškoćama (u smislu Uredbe o opštem zajedničkom izuzeću<sup>1</sup>) na dan 31. decembra 2019.godine.

Odluka je analizirana kroz sva četiri kriterijuma sadržana u Privremenom okviru:

**1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 1,2 miliona eura po preduzeću,** pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su povratni avansi, garancije, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1,2 miliona eura po privrednom društvu; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova;

S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 501 do 1000) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 1,2 miliona eura po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se opština Tivat obavezala da će primjeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru, sve imajući u vidu period realizacije navedenog Zaključka i Pravilnika koji je u tom periodu bio u primjeni.

**2. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava:**

Opština Tivat je dostavila Obrazac 1. u kome je za svaku mjeru preciziran planirani oslobađanje od plaćanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica, oslobađanja od plaćanja lokalne komunalne takse, oslobađanje od plaćanja naknade za licencu taksi uduženja i preduzetnici za 2021.godinu, u ukupnom iznosu od 92000,00eura.

**3. Pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019** (kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kombatabilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.);

Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila opština Tivat se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću ) na dan 31. decembar 2019. godine;

#### **4. pomoć je dodijeljena najkasnije 01.06.2021.godine:**

U Obrascu 1. Prijave državne pomoći, opština Tivat je opredelila trajanje državne pomoći do 01.06.2021. godine.

#### **Zaključak**

Uzimajući u obzir navode opštine Tivat u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da su Odluka o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, broj:03-040/21-96 od 31.03.2021.godine, („Službeni list Crne Gore-opštinski propisi“, br.009/21 od 09.04.2021.godine), u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći “Službeni list CG”, broj: („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22) (u daljem tekstu: Pravilnik), kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19, objavljen u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći, utvrđeno je da se u skladu sa obavještenjem Komisije o utvrđivanju pravila koja se primjenjuju na ocjenu nezakonite državne pomoći Komisija neprijavljene pomoći primjenjuje sledeće odredbe ovog Saopštenja, ako je pomoć dodijeljena nakon 1.februara 2020.(tačka 110 Covid pravilnika).

- Preporuku DOO“Komunalno“ Tivat , DOO “Vodovod i kanalizacija“, DOO „Parking servis“ Tivat, da korisnike njihovih usluga, u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore i koji se obrate zahtjevom, iste obračunavaju srazmjerno vremenu u kojem su usluge koristili, kao i preporuke privrednim društvima i javnim ustanovama, čiji je osnivač opština Tivat, da oslobode plaćanja zakupnine zakupce u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom

Ministarstva zdravlja Crne Gore, za period u kojem ne obavljaju djelatnost, počev od važenja naredbi Ministarstva zdravlja Crne Gore zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost, na zahtjev istih, ne predstavljaju mjere državne pomoći, u smislu člana 2 Zakona. Preporuke nemaju obavezujući karakter i nijesu šeme državne pomoći na osnovu kojih se korisniku neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme, nije ni individualna državna pomoć koja je zasnovana na šemi državne pomoći i dodjeljuje se određenom korisniku za određeni projekat, u određenom ili neodređenom iznosu i stoga, s obzirom na njihov neobavezujući karakter, ne predstavljaju mjeru državne pomoći ( čl 4 Zakona), kako je ocijenjeno tačkom 2 dispozitiva. Preporuke nijesu obavezujućeg karaktera, ali ukoliko se preporuke ispune i na osnovu njih se dodijeli državna pomoć ( naravno pod uslovom da se radi o mjeri državne pomoći, a ne da su mjere usmjerene na lokalno stanovništvo ( vodovod i kanalizacija, komunalne usluge..), koje nije korisnik državne pomoći, takve mjere mogu predstavljati državnu pomoć.

S obzirom na to da preporuke nijesu obavezujućeg karaktera, Agencija ih nije cijenila u momentu donošenja ovog rješenja. Međutim, ukoliko se davalac državne pomoći odluči da preporuke realizuje I pomoć usmjeri pravnim licima ( korisnicima državne pomoći), takve mjere treba prijaviti Agenciji na ocjenu I one moraju biti realizovane u skladu sa pravilima za dodjelu pomoći.

- Na mjere pomoći – Sekretarijata za privredu koji je donio olakšavajuće procedure radi korišćenja podsticajnih mjera u poljoprivredi i to uvođenjem avansnog plaćanja, kod nabavke određenih sredstava za poljoprivrednu proizvodnju i toku 2021.godine, ne pruijmenjuje se Zakon ( čl.1 stav 2 Zakona), kako je ocijenjeno tačkom 3 dispozitiva.

Tačkom 4 dispozitiva naloženo je Opštini Tivat da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1,2 miliona eura, po korisniku, u skladu sa važećim pravilnikom.

Tačkom 5 dispozitiva Agencija je zadužila opštinu Tivat da na svojoj internet stranici objavi relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele, da Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 30.juna 2022.godine, dostavi popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19, te da osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije i u konačnom sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 uniesu u registar državne pomoći covid 19:<https://dpcovid19.gov.me>.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**ČLAN SAVJETA**

**Jovana Tošković**

**ČLAN SAVJETA**

**Novo Radović**

Dostavljeno:

- Opštini Tivat, Magnolija 1, Tivat
- u spise predmeta,
- a/a