



Broj :

Podgorica, 01.04.2022. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.5 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore“, br. 44/12 i 13/18, 145/21), člana 20 stav 6 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18 ) i člana 18 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Nikšić, a na osnovu prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 01.04.2022. godine d o n o s i

## RJEŠENJE

### 1.UTVRĐUJE SE da su:

- Odluka o mjerama podrške građanima i privrednim subjektima na teritoriji Opštine Nikšić radi ublažavanja posljedica koronavirusa (Sl.list CG-opštinski propisi", br. 045/20 od 28.12.2020.godine), broj: 01-030-168 od 17.12.2020.godine;
- Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-362/2 od 01.02.2021.godine i
- Zaključak Opštine Nikšić broj: 02-031-2927/1 od 31.12.2020.godine,

u skladu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).

**2.** Na oslobađanje plaćanja poreza na nepokretnost za poljoprivredeno zemljište za 2021.godinu, iz odluke iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja ne primjenjuje se Zakon o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18).

**3.** Agencija za zaštitu konkurencije nije cijnila mjere iz odluke iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja koje se odnose na dodjelu pomoći fizičim licima koji ne obavljaju privrednu djelatnost.

4. Oslobođanje plaćanja zakupnine za zakupce stanova socijalnog stanovanja u svojini Opštine Nikšić, iz Odluke iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja u periodu od 01.01.2021.do 30.06.2021.godine, na zahtjev zakupca, ne predstavlja mjeru državne pomoći, u smislu čl. 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18).

**5. NALAŽE SE** Opštini Nikšić da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1,2 miliona eura, po privrednom društvu. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica, i povoljnijih uslova plaćanja ili drugim oblicima, kao što su povratni predujmovi, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1,2 miliona eura.Svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

**6.ZADUŽUJE SE** Opština Nikšić sljedeće:

a) da na svojoj internet stranici objavi relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

b)da Agenciji za zaštitu konkurencije dostavi godišnje izvještaje, najkasnije, do 30 juna 2022.godine.

c)da osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d)sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 da unese u registar državne pomoći covid 19:<https://dpcovid19.gov.me>.

## OBRAZLOŽENJE

### Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za državnu pomoć ( "Sl.list CG", broj 42/20), Opština Nikšić je dostavila Dopis broj 02-031-sl. od 15.02.2021.godine zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) pod brojem 05-430/21-136/1 od 16.02.2021. godine) kojim je na ocjenu usklađenosti dostavila:

Odluku o mjerama podrške građanima i privrednim subjektima na teritoriji Opštine Nikšić radi ublažavanja posljedica koronavirusa broj:01-030-168 od 17.decembra 2020.godine(Sl.list CG-opštinski propisi", br.045/20 ), u daljem tekstu: Odluka.

Uz Odluku, Opština Nikšić je dostavila i sljedeće:

- Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-2927/1 od 31.12.2020.godine i
- Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-362/2 od 01.02.2021.godine.

Na osnovu člana 11. stav 1. Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 012/18 od 23.02.2018) ( u daljem tekstu: „Zakon“), uz navedenu Odluku i Zaključke, Opština Nikšić je dostavila i Obrazac 1. prijave državne pomoći i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, koja je sastani dio Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu i potpunu prijavu državne pomoći.

Ovlašćeno lice Opštine Nikšić je svojim potpisom i pečatom Opštine, na svakoj strani oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

Dodatno, s obzirom na to da član 11. stav 2. Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Opštine Nikšić.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Odluke i Zaključaka iz dispozitiva sa Zakonom i Pravilnikom o izmjeni pravilnika o listi pravila državne pomoći, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

### **Pokretanje ispitnog postupka**

Opština Nikšić je dana 16.02.2021. godine, dostavila prijavu državne pomoći, zavedenu u Agenciji, broj: 05-430/21-136/1 od 16.02.2021.godine, kao i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja covid 19, kao i sljedeće akte: Odluku o mjerama podrške građanima i privrednim subjektima na teritoriji opštine Nikšić radi ublažavanja posljedica koronavirusa („Službeni list Crne Gore-opštinski propisi „ br.045/20 od 28.12.2020.godine) br: 01-030-168 od 17.12.2020. godine, Zaključak Opštine Nikšić broj: 02-031-2927/1 od 31.12.2020. godine i Zaključak Opštine Nikšić broj: 02-031-362/2 od 01.02.2021. godine.

Dakle, imajući u vidu da je prijavu državne pomoći Opština Nikšić podnijela 16.02.2021.godine, te da je donijela Odluku o mjerama podrške građanima i privrednim subjektima na teritoriji Opštine Nikšić radi ublažavanja posljedica koronavirusa („Službeni list Crne Gore-opštinski propisi„ br.045/20 od 28.12.2020. godine) br: 01-030-168 od 17.12.2020.godine, kao i Zaključak Opštine Nikšić broj: 02-031-2927/1 od 31.12.2020. godine i Zaključak opštine Nikšić broj: 02-031-362/2 od 01.02.2021. godine, Agencija se obratila Opštini Nikšić i zatražila informaciju da li se po navedenim Odluci/Zaključcima postupalo, odnosno da li je došlo do realizacije

mjera pomoći predviđenih navedenom Odlukom i Zaključcima iz dispozitiva, u krajnjem da li je po istima pomoć već dodijeljena.

Članom 5 stav 2 Zakona, propisano je da je nezakonita državna pomoć-pomoć koja je dodijeljena bez predhodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa ovim Zakonom.

Opština Nikšić je obavijestila Agenciju, elektronskim putem, zavedenim u Agenciji za zaštitu konkurencije pod brojem: 05-430/21-136/3 od 01.12.2021. godine, da su tokom 2020. godine i 2021. godine, postupali po Odluci i Zaključcima iz dispozitiva, a koji su donešeni u toku 2020. i 2021. godine, odnosno potvrdili su da je došlo do realizacije mjera pomoći za Covid 19 za 2021. godinu koje su prijavili putem Obrasca 1 i koji je dostavljen 16.02.2021. godine.

Čl. 10 propisuje da radi utvrđivanja ili odnošenja, odnosno dodjele individualne državne pomoći, nadležni organ državne uprave, nadležan organ opštine, i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći, Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom-prijava, radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Takođe, čl. 11 stav 1 Zakona propisano je da se državna pomoć prijavljuje kao šema državne pomoći ili individualna državna pomoć na propisanom obrascu prijave uz koji se podnosi predlog akta i druga potrebna dokumentacija, a članom 12 Zakona propisano je da državna pomoć prijavljena uskladu sa ovim Zakonom, ne smije se dodijeliti prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Momenat stupanja na snagu Odluke i Zaključaka iz dispozitiva ovog rješenja i postupanje Opštine Nikšić po istima, smatra se momentom dodjele državne pomoći.

Agencija je u skladu sa navedenim, pokrenula ispitni postupak rješenjem broj:UPI-05-430/21-151/2 od 17.12.2021. godine i utvrdila da je državna pomoć dodijeljena na osnovu Odluke i Zaključaka iz dispozitiva ovog rješenja, usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći, na osnovu sledećih informacija:

Opština Nikšić je dopisom dostavljenim elektronskim putem, dana 30.12.2021. godine, dostavila izjašnjenje po Rješenju broj: UPI-05-430/21-136/4 od 22.12.2021. godine, u kojem su naveli da je Opština Nikšić dodijelila državnu pomoć tokom 2021. godine na osnovu Odluke i Zaključaka iz dispozitiva, te isti ostaju pri donijetoj Odluci i Zaključcima.

## Opis Odluka Opštine Nikšić

Odluka Opštine Nikšić broj: 01-030-168 od 17.12.2020. godine, podrazumijeva:

- Odlaganje plaćanja poreza na nepokretnost za 2021. godinu koji se plaća u dvije rate I to: prva rata 30. juna a druga rata 31. oktobra 2021 godine, tako što se plaćanje prve rate odlaže do 31. avgusta, a druge rate do 30. novembra 2021. godine;
- Oslobođanje plaćanje poreza na nepokretnost za poljoprivredno zemljište za 2021. godinu;
- Odlaganje plaćanja prireza porezu na dohodak fizičkih lica u period od 01.01.2021. do 30.06.2021. godine, a za vrijeme u kojem poreski obveznici ne budu obavljali redovnu djelatnost zbog propisanih epidemioloških mjera, uz obavezu poreskog obveznika da prijavi poresku obavezu na obrascu OPPND I podnese zahtjev za odlaganje plaćanja;
- Oslobođanje plaćanja obaveza po osnovu lokalnih administrativnih taksi i lokalnih komunalnih taksi u period od 01.01.2021. godine do 30.06.2021. godine, a za vrijeme u kojem privredni subjekti ne budu obavljali redovnu djelatnost zbog propisanih epidemioloških mjera, na zahtjev obveznika;
- Oslobođanje plaćanja obaveze po osnovu lokalnih administrativnih i lokalnih komunalnih taksi u period od 01.01.2021 do 30.06.2021. godine, a za vrijeme u kojem privredni subjekti ne budu imali otežano obavljanje djelatnosti zbog propisanih epidemioloških mjera, na zahtjev obveznika;
- Umanjenje plaćanja obaveza po osnovu lokalnih administrativnih taksi i lokalnih komunalnih taksi u visini od 50%, u periodu od 01.01.2021. do 30.06.2021. godine za privredne subjekte koji u navedenom period budu imali otežano obavljanje djelatnosti zbog propisanih epidemioloških mjera, na zahtjev obveznika;
- Odlaganje plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i naknade za legalizaciju bespravnih objekata za obveznike koji imaju zaključene ugovore, sa dinamikom plaćanja u ratama, u period od 01.01.2021. godine do 30.06.2021. godine, na zahtjev obveznika;
- Oslobođanje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta, u periodu od 01.01.2021. godine do 30.06.2021. godine, a za vrijeme u kojem privredni subjekti ne budu obavljali redovnu djelatnost zbog propisanih epidemioloških mjera, na zahtjev obveznika;
- Umanjenje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata, kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta za 50% u periodu od 01.01.2021.do 30.06.2021. godine za privredne subjekte koji u nevedenom period budu imali otežano obavljanje djelatnosti zbog propisanih epidemioloških mjera, na zhtjev obveznika;

- Oslobađanje plaćanja zakupnine za zakupce poslovnog prostora u vlasništvu Opštine, u periodu od 01.01.2021.do 30.06.2021. godine, a za vrijeme u kojem ne budu obavljali redovnu djelatnost zbog propisanih epidemioloških mjera, na zahtjev zakupca;
- Oslobađanje plaćanja zakupnine za zakupce stanova socijalnog stanovanja u svojini Opštine Nikšić, u periodu od 01.01.2021.do 30.06.2021. godine, na zahtjev zakupca;
- Oslobađanje plaćanja zakupnine za zemljište na kojem je postavljen odnosno izgrađen privremeni objekat, u periodu od 01.01.2021.do 30.06.2021. godine, a za vrijeme u kojem zakupci ne budu obavljali redovnu djelatnost zbog propisanih epidemioloških mjera, na zahtjev zakupca;
- Oslobađanje plaćanja obaveze po osnovu odvoza I deponovanja komunalnog otpada za privredne subjekte koji ne budu obavljali redovnu djelatnost zbog propisanih epidemioloških mjera, u period od 01.01.2021.do 30.06.2021. godine;
- Racionalizacija svih vidova potrošnje I svođenje tekućih rashoda na najmanju moguću mjeru za sve potrošačke jedinice;
- Sredstva tekuće budžetske reserve korišće se za sanaciju posledica epidemije u socijalne situacije nastale usljed epidemije;
- Finansijska podrška malim preduzetnicima pogođenim posledicama koronavirusa u period od 01.01.2021. do 30.06.2021. godine, koji su zadržali isti broj zaposlenih u odnosu na 31.12.2019. godine, ili od tada zaposlili nova lica sa Zavoda za zapošljavanje, kojima je mjera skraćeno radon vrijeme, uz obavezno podnošenje finansijskih iskaza na 31.12.2019. godine i na dan podnošenja zahtjeva, dokaza da nije kažavan zbog povreda pripisa Opštine i izjave da neće smanjiti broj zaposlenih u toku tekuće i naredne godine;
- Građanima i privrednim subjektima koji će koristiti mogućnost odlaganja plaćanja obaveza, neće se obračunavati zatezna kamata za neizmirene obaveze za period odlaganja plaćanja poreza;
- Građanima I privrednim subjektima koji su obuhvaćeni ovim mjerama neće se vršiti prinudna naplata lokalnih javnih prihoda u period od 01.01.2021. do 30.06.2021. godine.

Odlukom br:02-031-2927/1 od 31.12.2020. godine, podrazumijeva da se JP AUTOBUSKOJ STANICI - NIKŠIĆ uplati iznos od 11.400,00eura iz Budžeta Opštine Nikšić, za 2020.godinu, a na ime pomoći za prevazilaženje trenutne teške situacije nastale zbog situacije izazvane pojavom koronavirusa i mjere koja se odnosi na ograničenje obavljanja autobusnog saobraćaja.

Odlukom br:02-031-362/2 od 01.02.2021. godine, podrazumijeva da se JP AUTOBUSKOJ STANICI - NIKŠIĆ uplati iznos od 8.000,00 eura iz Budžeta Opštine Nikšić, za 2020. godinu, a na ime pomoći za prevazilaženje trenutne teške situacije

nastale zbog situacije izazvane pojavom koronavirusa i mjere koja se odnosi na ograničenje obavljanja autobusnog saobraćaja.

### **Mjera pomoći**

Naziv mjere pomoći:

#### **Mjera pomoći Uprave lokalnih javnih prihoda**

-Oslobađanje plaćanja poreza na nepokretnost za poljoprivredno zemljište za 2021. godinu;

-Umanjenje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta za 50 % u periodu od 01.01.2021. godine do 30.06.2021. godine za privredne subjekte koji u navedenom periodu budu imali otežano obavljanje djelatnosti zbog propisanih epidemioloških mjera na zahtjev obveznika.

#### **Mjere pomoći Sekretarijata za finansije, razvoj i preduzetništvo**

-Pomoć za prevazilaženje teške finansijske situacije izazvane pojavom korona virusa u JP "Autobuska stanica" Nikšić, čiji je osnivač Opština Nikšić;

-Finansijska podrška malim preduzetnicima pogođenim posledicama korona virusa.

#### **Mjere pomoći Sekretarijata za uređenje prostora i zaštitu životne sredine**

-Oslobađanje plaćanja obaveza po osnovu lokalnih administrativnih taksi i lokalnih komunalnih taksi u periodu od 01.01.2021. godine do 30.06.2021. godine, a za vrijeme u kojem privredni subjekti ne budu obavljali redovnu djelatnost zbog propisanih epidemioloških mjera, a na zahtjev obveznika.

-Umanjenje plaćanja obaveze po osnovu lokalnih administrativnih taksi i lokalnih komunalnih taksi u periodu od 01.01.2021. do 30.06.2021. godine za privredne subjekte koji u navedenom periodu budu imali otežano obavljanje djelatnosti zbog propisanih epidemioloških mjera, na zahtjev obveznika;

#### **Mjere pomoći direkcije za imovinu**

-Oslobađanje plaćanja zakupnine za zakupce poslovnog prostora u vlasništvu Opštine Nikšić u period od 01.01.2021.godine do 30.06.2021. godine, a za vrijeme koje budu obavljali redovnu djelatnost zbog propisanih epidemioloških mjera, na zahtjev zakupca.

-Oslobađanje plaćanj zakupnine za zemljište na kojem je postavljen odnosno izgrađen privremeni objekat u period od 01.01.2021. godine do 30.06.2021. godine, a za vrijeme u kojem zakupci ne budu obavljali redovnu djelatnost zbog propisanih epidemioloških mjera, na zahtjev zakupca.

## **Mjere Sekretarijata za kulturu, sport, mlade i socijalno staranje**

-Oslobađanje plaćanja zakupnine socijalno ugroženih lica za korišćenje stambenih jedinica koje se nalaze u vlasništvu Opštine Nikšić i koje se koriste shodno Zakonu o socijalnom stanovanju kojim je propisana obaveza plaćanja.

### **Kratki opis cilja mjere pomoći:**

Cilj pomoći Sekretarijata za finansije - Razvoj i preduzetništvo je održavanje tekuće likvidnosti kako bi na taj način JP "Autobuska stanica" Nikšić, mogla izmirivati svoje tekuće izdatke (bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, ostala lična primanja, rashode za material i usluge i druge dospjele obaveze).

Cilj pomoći Sekretarijata za finansije i preduzetništvo kroz davanje finansijske podrške malim preduzećima pogođenim posljedicama koronavirusu period od 01.01.2021. godine od 30.06.2021. godine, je davanje pomoći preduzećima koja su u otežanim uslovima održali isti broj radnika i koji su zaposlili nova lica sa Zavoda za zapošljavanje.

Cilj pomoći Sekretarijata za uređenje prostora i zaštitu životne sredine je pomoć privredii građanima radi ublažavanja finansijskih posljedica izazvanih korona virusom.

Cilj pomoći Direkcije za imovinu je pružiti podršku subjektoma čiji je rad onemogućen usljed zabrane rada, kako bi se suzbilo širenje pandemije.

Cilj pomoći Sekretarijatu za kulturu, sport, mlade i socijalno staranje je pomoći socijalno ugoženim građanima, zbog problema izazvanih korona virusom.

### **Instrument dodjele državne pomoći**

U Obrascu 1 navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem subvencija - direktnih bespovratnih sredstava, fiskalnih olakšica-odlaganje poreskih potraživanja, oslobađanje plaćanja poreza na nepokretnost za poljoprivredno zemljište, umanjenje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata, oslobađanje plaćanja obaveze po osnovu lokalnih administrativnih taksi, i lokalnih komunalnih taksi od 01.01.2021. godine do 30.06.2021. godine, umanjenje plaćanja obavez po osnovu lokalnih administrativnih taksi u visini od 50 % od 01.01.2021. godine do 30.06.2021.godine i smanjenje plaćanja obaveze po osnovu odvoza deponovanja komunalnog otpada, prodaje/kupovine nepokretne imovine po cijeni nižoj/višoj od tržišne i korišćenje državne imovine bez naknade ili uz naknadu manju od tržišne.

### **Budžet i trajanje pomoći**

Planirani godišnji budžet za realizaciju Odluka, za 2021. godinu:



- subvencija - direktna bespovratna sredstva u iznosu od 190.000,00 eura,
  - fiskalna olakšica - odlaganje poreskih potraživanja u iznosu od 1.784.000,00 eura,
  - oslobađanje plaćanja poreza na nepokretnosti za poljoprivredno zemljište, u iznosu od 330.000,00 eura,
  - umanjenje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata, u iznosu od 40.000,00 eura,
  - oslobađanje plaćanja lokalnih i administrativnih komunalnih taksi od 01.01.2021.-30.06.2021) u iznosu od 20.000,00 eura,
  - umanjenje plaćanja obaveze po osnovu lokalnih administrativnih taksi u visini od 50% (01.01.2021 – 30.06.2021), u iznosu od 20.000,00 eura,
  - smanjenje plaćanja obaveze po osnovu odvoza deponovanja komunalnog otpada, u iznosu od 50.000,00 eura,
  - prodaja nepokretne imovine po cijeni nižoj/višoj od tržišne-cijena za koju se imovina kupuje/prodaje –ukupno 8.000,00 eura,
  - korišćenje državne imovine bez naknade ili uz naknadu manju od tržišne-cijene za koju se imovina daje-ukupno 28.000,00 eura,
- Takođe, planirana je i dodjela sljedeće individualne državne pomoći namijenjene JP Autobuska stanica Nikšić:
- Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-2927/1 od 31.12.2020. godine, da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 11.400,00 eura;
  - Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-362/2 od 01.02.2021. godine da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 8.000,00 eura.

### **Korisnici državne pomoći**

Prijava državne pomoći – Obrazac 1 navodi sljedeće:

Predviđena je dodjela državne pomoći korisnicima:

Za šeme državne pomoći, malim i srednim privrednim društvima (MSP) i preduzetnicima.

Za individualne pomoći predviđena je dodjela državne pomoći preduzetnicima, malim, srednjim, MSP, velikim privrednim društvima): Javno preduzeće čiji je osnivač JP "Autobuska stanica".

### **Procijenjeni broj korisnika državne pomoći**

Opština Nikšić planira da dodjeli državnu pomoć od 501 do 1000 korisnika državne pomoći.

## **Kumulacija**

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodjeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj: 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine kao i Rješenjm Savjeta Agencije od 12.01.2021.godine), neophodno je da Opština Nikšić kumulira državne pomoći za covid 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos od 1,2 miliona eura.

Upravo u cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 5. dispozitiva ovog rješenja naložila Opštini Nikšić da prilikom dodjele državne pomoći, poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1,2 miliona eura po korisniku u tri fiskalne godine, (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

## **Praćenje i izvještavanje**

Opština Nikšić se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19, koji se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 7D Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 6. dispozitiva ovog rješenja zadužila Opštinu Nikšić na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 30 juna 2022 godine i dostaviti popis državnih pomoć u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.

## Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da odluka Opštine Nikšić sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, Odluka predstavljaj šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu, dok zaključci opštine kojima se dodjeljuje pomoć JP Autobuskoj stanici Nikšić predstavljaju individualnu državnu pomoć.

## Ocjena usklađenosti odluka

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Odluke sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj Pandemiji Covid 19, , koji se primjenjuje kao Prilog 7D Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22) (u daljem tekstu: “Privremeni okvir“). Odluka i Zaključci iz dispozitiva su analizirani kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

**1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 1,2 miliona eura po privrednom društvu,** pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su povratni avansi, garancije, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1,2 miliona EUR po privrednom društvu; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova;

S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 501 do 1000) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti. Kako bi se osiguralo poštovanje

ukupne gornje granice (od 1,2 miliona EUR po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Opština Nikšić obavezala da će primjeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

## **2. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava:**

Opština Nikšić je dostavila Obrazac 1. u kome je za svaku mjeru preciziran planirani iznos državne pomoći za 2021. godinu i to:

- direktna bespovratna sredstva u iznosu od 190.000,00 eura
  - odlaganje poreskih potraživanja u iznosu od 1.784.000,00 eura
  - oslobađanje plaćanja poreza na nepokretnosti za poljoprivredno zemljište, u iznosu od 330.000,00 eura
  - umanjnje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata, u iznosu od 40.000,00 eura
  - oslobađanje plaćanja lokalnih i administrativnih komunalnih taksi 8 od 01.01.2021.-30.06.2021) u iznosu od 20.000,00 eura.
  - umanjnje plaćanja obaveze po osnovu lokalnih administrativnih taksi u visini od 50% ( 01.01.2021 – 30.06.2021), u iznosu od 20.000,00 eura
  - smanjenje plaćanja obaveze po osnovu odvoza deponovanja komunalnog otpada, u iznosu od 50.000,00eura.
  - prodaja nepokretne imovine po cijeni nižoj/višoj od tržišne-cijena za koju se imovina kupuje/prodaje –ukupno 8.00,00eura
  - korišćenje državne imovine bez naknade ili uz naknadu manju od tržišne-cijena za koju se imovina daje-ukupno 28.000,00eura
- Takođe, planirana je i dodjela sljedeće individualne državne pomoći namijenjene JP Autobuska stanica Nikšić:
- Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-2927/1 od 31.12.2020.godine, da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 11.400,00 eura
  - Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-362/2 od 01.02.2021. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 8.000,00 eura

**3. Pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u problemima na dan 31. decembra 2019** (kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.);

Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Opština Nikšić se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću ) na dan 31. decembar 2019. godine;

#### **4. pomoć je dodijeljena najkasnije 30. juna. 2022. godine:**

U Obrascu 1. Prijave državne pomoći, Opština Nikšić je opredijelila trajanje državne pomoći do 30.06.2021. godine.

Kada je u pitanju Zaključak Opštine Nikšić br.02-031-2927/2 od 31.12.2020.godine, pomoć je dodijeljena najkasnije do 31.12.2020.godine.

#### **- Zaključak**

Saglasno tački 110. a. Privremenog okvira, a u skladu sa obavještenjem Komisije o utvrđivanju pravila koja se primjenjuju na ocjenu nezakonite državne pomoći (SL C 119, 22.5.2002, str. 22), Agencija na neprijavljene pomoći (nezakonite državne pomoći u smislu člana 5 stav 2 Zakona), primjenjuje odredbe ovog Saopštenja - Privremenog okvira, ako je pomoć dodijeljena nakon 1. februara 2020. godine. Kako je utvrđeno da su Odluka i Zaključci stupili na snagu nakon 01.02.2020. godine, te da je nesporno da su državne pomoći na osnovu istih dodijeljene nakon 01.02.2020. godine, Odluka i Zaključci su cijenjani u skladu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid-19, objavljenim u Pravilniku o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 58/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).

Uzimajući u obzir navode Opštine Nikšić u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da su Odluka Opštine Nikšić broj: 01-030-168 od 17.12.2020. godine, Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-362/2 od 01.02.2021. godine i Zaključak Opštine Nikšić broj: 02-031-2927/1 od 31.12.2020. godine, u skladu su sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19, kako je **ocijenjeno tačkom 1. dispozitiva ovog rješenja.**

Oslobađanje plaćanja poreza na nepokretnost za poljoprivredeno zemljište za 2021.godinu, ocijenjeno je u skladu sa članom 1 stav 2 Zakona, kojim je propisano da se Zakon ne primjenjuje na podsticaje za razvoj poljoprivrede i ribarstva, pa je **ocijenjeno kao u tački 2. dispozitiva.**

Takođe, Agencija nije cijenila Odluku ni u dijelu koji se odnosi na pomoć fizičkim licima koja ne obavljaju privrednu djelatnost, imajući u vidu da se isti ne mogu smatrati korisnicima državne pomoći u smislu člana 2 stav 1 tačka 2 Zakona, pa je **ocijenjeno kao u tački 3. dispozitiva.**

**Tačkom 4. dispozitiva ocijenjeno je da** Oslobađanja plaćanja zakupnine za zakupce stanova socijalnog stanovanja u svojini Opštine Nikšić, u periodu od 01.01.2021.do 30.06.2021.godine, na zahtjev zakupca, ne predstavlja mjeru državne pomoći, u smislu čl.2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18), jer

podrška ranjivim kategorijama stanovništva ne predstavlja mjeru državne pomoć, jer se radi o subjektima koji ne koriste državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti, samim tim ne mogu da ostvare dobit na tržištu EU i u krajnjem ne mogu da naruše konkurenciju na tržištu EU, te nijesu ispunjena četiri kumulativna uslova.

**Tačkom 5. dispozitiva** Agencija je obavezala Opštinu Nikšić da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1,2 miliona eura, po privrednom društvu. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica, i povoljnijih uslova plaćanja ili drugim oblicima, kao što su povratni predujmovi, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1,2 miliona eura. Svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

**Tačkom 6. dispozitiva**, Agencija je zadužila Opštinu Nikšić da na svojoj internet stranici objavi relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele, da Agenciji za zaštitu konkurencije dostavlja godišnje izvještaje najkasnije, do 30.juna 2022.godine, dostavi popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19, te da osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije i u konačnom sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unesu u registar državne pomoći covid 19: <https://dpcovid19.gov.me>.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**ČLAN SAVJETA**  
**Jovana Tošković**

**ČLAN SAVJETA**  
**Novo Radović**

Dostavljeno:

- Opštini Nikšić, Njegoševa 18, Nikšić
- u spise predmeta,
- a/a.