



Broj: Podgorica, 01.04.2022. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.5 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore“, br. 44/12 i 13/18, 145/21), člana 14 st. 1, 2 i 3 i člana 20 stav 5 i 6 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Herceg Novi, a na osnovu prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 01.04.2022. godine d o n o s i

## RJEŠENJE

- 1. UTVRĐUJE SE** da je Zaključak o utvrđivanju mjera i olakšica za prevazilaženje posledica izazvanih epidemijom zarazne bolesti COVID-19 br. :02-5-018-670/20 od 22.04.2020.godine, (Sl. List Crne Gore – „opštinski propisi“, br:014/20 od 30.04.2020.godine., koji je potvrđen Odlukom o potvrđivanju Zaključka o utvrđivanju mjera i olakšica za prevazilaženje posledica izazvanih epidemijom zarazne bolesti Covid 19 br.:02-6-040-130/20 od 02.07.2020.godine („Službeni list Crne Gore- Opštinski propisi“ br.025/20 od 15.07.2020.godine), u skladu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći “Službeni list CG”, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).
- 2.** Agencija za zaštitu konkurencije nije cijenila mjere iz odluke iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja koje se odnose na dodjelu pomoći fizičim licima koji ne obavljaju privrednu djelatnost.
- 3.** Jednokratna pomoć za domaćinstva bez prihoda, oslobađanje od plaćanja računa za vodu i odvoz smeća za mjesec april, maj i jun 2020.godine, ne predstavlja mjeru državne pomoći, u smislu čl. 2 Zakona o kontroli državne pomoći (“Službeni list Crne Gore”, br. 12/18).
- 4. Zaključak Opštine Herceg Novi, br:02-5-018-1769/20-2**, kojim Opština Herceg Novi vrši prenos sredstava Domu Zdravlja Herceg Novi, u iznosu od 4.000,00 eura za brze antigenske testove, ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list CG“, br. 12/18).

**5. Zaključak Opštine Herceg Novi broj:01-1-018-2796/20-1** od 26.11.2020.godine, Agencija nije cijnila, jer je Opština Herceg Novi isti stavila van snage Zaključkom br. 01-1-018-1796/20-1/1 od 16.02.2022.godine.

**6.NALAZE SE** opštini Herceg Novi da prilikom dodjele državne pomoći iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja, primjene kumulaciju i poštuju maksimalni ukupni iznos pomoći do 1,2 miliona eura po korisniku. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su povratni predujmovi, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1,2 miliona eura, po korisniku. Svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

**7.ZADUŽUJE SE** opština Herceg Novi sljedeće:

a) da na svojoj internet stranici objavi relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj državnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

b) da Agenciji za zaštitu konkurencije dostavlja godišnje izvještaje najkasnije, do 30. juna 2022. godine dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

c) da osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 da unese u registar državne pomoći Covid 19: <https://dpcovid19.gov.me>

## OBRAZLOŽENJE

### Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1 prijave za državnu pomoć ("Službeni list CG", broj 42/20) Opština Herceg Novi (u daljem tekstu: "Opština") je dostavila Dopis, zaveden kod Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod brojem: upi-05-430/21-30/1 od 04.03.2021.godine, kojim je na ocjenu usklađenosti dostavila uredno popunjeni obrazac za Prijavu državne pomoći na ocjenu usklađenosti sa Zakonom.

Na osnovu člana 11 stav 1 Zakona, uz navedenu Odluku Opština Herceg Novi je dostavila i Obrazac 1. prijave državne pomoći i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, koja je sastavni dio Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu i potpunu prijavu državne pomoći.

Takođe, Opština Herceg Novi je dostavila i Zaključak o utvrđivanju mjera i olakšica za prevazilaženje posledica izazvanih epidemijom zarazne bolesti COVID-19 br.:02-5-018-670/20 od 22.04.2020.godine, (Sl. List Crne Gore – „opštinski propisi“, br:014/20 od 30.04.2020.godine, koji je potvrđen Odlukom o potvrđivanju Zaključka o utvrđivanju mjera i olakšica za prevazilaženje posledica izazvanih epidemijom zarazne bolesti Covid 19 br.:02-6-040-130/20 od 02.07.2020.godine („Službeni list Crne Gore- Opštinski propisi“ br.025/20 od 15.07.2020.godine), Zaključak br:02-5-018-1769/20-2 i Zaključak broj:01-1-018-2796/20-1 od 26.11.2020.godine.

Ovlašćeno lice opštine Herceg Novi je svojim potpisom i pečatom opštine, na svakoj strani oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

Dodatno, s obzirom na to da član 11. stav 2. Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Opštine Herceg Novi.

### **Pokretanje ispitnog postupka**

Opština Herceg Novi je dana 04.03.2021. godine, dopisom zavedenim kod Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) broj: UPI-05-430/21-30/2 od 04.03.2021.godine, na ocjenu usklađenosti dostavila uredno popunjeni obrazac za Prijavu državne pomoći na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br.12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), a postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1 prijave za državnu pomoć.

Agencija je izvršila uvid u dostavljenu dokumentaciju, imajući u vidu da iz obrasca prijave državne pomoći opštine Herceg Novi proizilazi da je prijavu državne pomoći opština Herceg Novi, podnijela 04.03.2021.godine, a Zaključak o utvrđivanju mjera i olakšica za prevazilaženje posljedica izazvanih epidemijom zarazne bolesti COVID -19 broj:02-5-018-670/20 od 22.04.2020.godine, objavljen u Službenom listu Crne Gore 30.04.2020.godine i istim je određeno stupanje na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

Imajući u vidu član 5. stav 2. Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) kojim je propisano da je nezakonita državna pomoć, pomoć koja je dodijeljena bez

prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, momenat stupanja na snagu prednjih Odluka i postupanje opštine Herceg Novi po istima, smatra se momentom dodjele državne pomoći.

Opština Herceg Novi je obavijestila Agenciju i dostavila je izjašnjenje elektronskim putem, e- mailom od 20.10.2021.godine izjašnjavajući se, da je opština Herceg Novi postupila po prednje navedenim Odlukama, odnosno da je realizovana pomoć predviđena istima. Podneskom broj: Upi-05-430/21-30/6 od 25.11.2021.godine, opština Herceg Novi dostavila je izjašnjenje da su prednje navedene Odluke, temporalnog karaktera, odnosno propisane za primjenjivanje za vrijeme trajanja epidemije kovid 19.

Agencija je rješenjem broj: UPI-05-430/21-30/5 od dana 05.11.2021. godine po službenoj dužnosti pokrenula ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti opisane državne pomoći, na način što samim podnošenjem prijave nakon dodijeljene državne pomoći, procesno, podnešena prijava, nije mogla biti predmet predhodne kontrole usklađenosti državne pomoći. S obzirom da je pomoć već dodijeljena, već je ista morala biti predmet naknadne kontrole državne pomoći, odnosno predmet utvrđivanja usklađenosti državne pomoći u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, jer je prijava državne pomoći podnesena, nakon realizacije Zaključaka iz dispozitiva, odnosno dodijeljene državne pomoći, te predstavlja nezakonitu državnu pomoć u smislu člana 5 stav 2 Zakona.

Opština Herceg Novi je izjašnjavajući se nalog iz tačke 2.dispozitiva Rješenja broj:UPI-05-430/21-30/5 od 05.11.2021.godine, navela da je Zaključak iz tačke 1.dispozitiva, temporalnog karaktera, da su pojedine mjere i olakšice važile do 31.12.2020.godine, a većina olakšica važila je za vrijeme trajanja epidemije, odnosno do njenog prestanka koji je proglašen Naredbom o proglašavanju prestanka epidemije zarazne bolesti Covid -19 "Sl.list Crne Gore" br.52/20, tj.03.12.2021.godine.

Takođe, Opština Herceg Novi navela je da je Zaključkom Opštine Herceg Novi broj: 02-5-018-1769/20-2 kojim Opština Herceg Novi vrši prenos iznosa od 4.000,00eura Domu zdravlja Herceg Novi, za brze antigenske testove i Zaključkom Opštine Herceg Novi broj: 01-1-018-2796/20-1 od 26.11.2020.godine, kojim kojim Opština Herceg Novi vrši prenos iznosa od 1.500,00eura PZU Opštoj bolnici „Meljine“ za nabavku polovnog sanitetskog vozila, pomoć predviđena za korisnike koji se ne bave privrednom djelatnošću već zdravstvene ustanove koje su usljed nepredviđenih okolnosti imale teškoće u sprovođenju zdravstvene zaštite stanovništva, a sve imajući u vidu Zakon o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG“, br.2/18, 34/19 i 6/20), kojim je propisano čl. 27 stav 1 tačka 15 i 21 da Opština u skladu sa mogućnostima učestvuje u obezbjeđivanju i unapređivanju zdravstvene zaštite i da organizuje i sprovodi mjere zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, te da se ne radi o državnoj pomoći u smislu Zakona o kontroli državne pomoći („Sl.list Cg“ 12/18), već o obavezi lokalne samouprave da vrši poslove iz sopstvene nadležnosti u skladu sa mogućnostima u oblasti zdravstvene zaštite stanovništva od zaraznih bolesti pomažući zdravstvenim

ustanovama u nepredviđenim i hitnim situacijama iz sredstava stalne budžetske rezerve.

## **Usmena rasprava**

Dana 04.02.2022. godine, sa početkom u 13:00 časova, u prostorijama Agencije je održana usmena rasprava u prisustvu predstavnika Opštine Herceg Novi, predsjednika opštine Herceg Novi, Stevana Katića i predstavnice zainteresovane strane u postupku, bolnice „Meljine“. dr Olivera Mihajlović Elez , medicinske direktorice PZU „Meljine“ u stečaju.

Stranci i zainteresovanom licu je omogućeno da saglasno odredbama člana 68 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), ostvare pravo na razgledanje spisa predmeta u postupku pokrenutom Rješenjem Savjeta Agencije br. UPI-05-430/21-30/5 od 05.11.2021. godine. Predstavnik Opštine Herceg Novi, predsjednik opštine Stevan Katić izjasnio se na pitanja ovlaštenog službenog lica i naveo da kada je u pitanju Zaključak o utvrđivanju mjera i olakšica za prevazilaženje posljedica izazvanih epidemijom zarazne bolesti Covid 19 br: 02-5-018-670/20 od 22.04.2020.god. i Zaključak koji se odnosi na pomoć dodijeljenu Domu Zdravlja Herceg Novi potvrđuju ovaj dio pravilnika. Međutim kada je u pitanju Zaključak za dodjelu pomoći pzu „Meljine“ evidentno je da je u pitanju previd i greška u tumačenju dijela pravilnika, kojim potvrđivanjem su smatrali da treba da potvrde da su u poteškoćama i upravo zbog toga dodijelili sredstva, te da imaju ugovor zaključen sa Fondom za zdravstveno osiguranje o pružanju zdravstvenih usluga osiguranicima, koji se zaključuje se na dvije godine, i dok je bila vojna bolnica taj kontinuitet nije prekinut, da se zdravstvene usluge plaćaju po cijenama Fonda za zdravstveno osiguranje koje su značajno manje od tržišnih, te nakon prodaje vojne bolnice zbog potreba obezbjeđivanja zdravstvene zaštite građana Herceg Novog na sekundarnom nivou potpisan je ugovor sa novim vlasnikom koji je prethodno imala i vojna bolnica.

U toku usmene rasprave, predstavnik zainteresovane strane dr Olivera Mihajlović Elez izvršne direktorice PZU „Meljine“, izjavila je da je bolnica Meljine dobijala preko ugovora sa fondom što se tiče javnih sredstava sa nacionalnog nivoa i lokalnog opštine, kada je u pitanju ovaj ispitni postupak sredstva su bila isključivo namijenjena za nabavku sanitetskog vozila, da je osnov pružanja usluge korisnicima, Ugovor koji ima bolnica sa Fondom pružaju se po cijenama fonda zdravstva koji važi za sve ustanove javnog zdravstva, a samo mali dio u slučaju da pacijent nema zdravstveno osiguranje ili je strani državljanin usluge se pružaju po tržišnim cijenama, a to je rijetkost.

Ovlašćeno službeno lice je donijelo Rješenje da se izvrši uvid u akte, koji se izvode kao dokaz, i to kako slijedi: spisi predmeta broj :upi: 05-430/21-30/5 od 05.11.2021.godine, Obrazac prijave za prijavu državne pomoći, Prijava za privremeni okvir , Zaključak broj 02-5-018-670/20 od 22.04.2020.godine, Zaključak br.02-6-040-

130/20 od 02.07.2020.godine, Zaključak broj 02-5-018-1769/20-2 i Zaključak broj:01-1-018-2796/0-1 od 26.1.2020.godine, kao i Izjašnjenje opštine Herceg Novi, dostavljeno na raspravi dana 04.02.2022.godine, broj:01-1-018-1796/20-2, Profaktura od 10.11.2020.godine, br:0001, pib prodavca:03143759, dostavljena na usmenoj raspravi dana 04.02.2022.godine, od strane predstavnice MZU „Meljine“ u stečaju, gđe Olivera Mihajlović Elez, Ugovor br. 06-12557 od 24.12.2021.godine između Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore i opšte bolnice PZU „Meljine“ u stečaju.

Nakon održane usmene rasprave, medicinska direktorica PZU „Meljine“ dostavila je elektroskom poštom, putem e mail-a, zavedenim u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/21-30/18 od 07.02.2022.godine, Ugovor sa Fondom za zdravstveno osiguranje Crne Gore, broj: 06-12557 od 24.12.2021.godine.

Takođe, predsjednik Opštine Herceg Novi, dostavio je Agenciji elektronskom poštom, putem e mail-a, zavedenim u Agenciji za zaštitu konkurencije broj: UPI-05-430/21-30/22 od 16.02.2022.godine, Zaključak broj:01-1-018-1796/20-1/1 od 16.02.2022.godine, o stavljanju van snage Zaključka kojim se PZU Bolnici Meljine doniralo sredstvo za nabavku sanitetskog vozila, kao i uplatnicu br.0562164871 od 15.02.2022.godine, kojom se potvrđuje da je Bolnica Meljine izvršila povrat navedenih sredstava na žiro račun Opštine Herceg Novi.(1.500,00 eura koji su bili uplaćeni PZU Bolnici Meljine i 100,00eura sa pripadajućom kamatom).

Saglasno odredbama člana 111 Zakona o upravnom postupku, Agencija je dostavila obavještenje o rezultatima dokaznog postupka, Opštini Herceg Novi, i zainteresovanoj strani PZU „Meljine“.

### **Opis mjera predviđenih Odlukom:**

U obrascu prijave državne pomoći navedeno je da prijavljene mjere ne podrazumijevaju direktno ili indirektno dodjeljivanje sredstava iz budžeta Opštine, jer to nisu davanja nego subvencije, da Opština Herceg Novi donešenim Odlukama /Zaključcima pruža podršku građanima i privredi, te utvrđuje mjere za racionalizaciju troškova lokalne samouprave i zahtjeve prema Vladi Crne Gore kojim bi se olakšali redovno funkcionisanje svih lokalnih samouprava u Crnoj Gori.

Takođe, navode da se propisanim mjerama daje prednost privrednim subjektima iz više razloga:

- Oslobođanje plaćanja kamate za sva pravna i fizička lica po osnovu zaduženja poreza na nepokretnosti za 2020.godinu do 31.12.2020.godine;
- Odlaganje prinudne naplate po osnovu ukupnog dospelog duga kada je u pitanju porez na nepokretnosti do 31.12.2020.godine, odnosno 31.03.2021.godine na osnovu sporazuma sa svakim dužnikom ponaosob i definisane dinamike po tom osnovu;



- Oslobađanje plaćanja zakupa objekata ( poslovni prostori, privremeni objekti i dr.) u vlasništvu opštine, za subjekte koji ne rade u ovom periodu, zaključno sa proglašenjem kraja epidemije, a na zahtjev zakupca;
- Oslobađanje plaćanja komunalne takse za javne površine u funkciji ugostiteljskih taksa za vrijeme trajanja epidemije;
- Odlaganje plaćanja prireza porezu na dohodak fizičkih lica za 90 dana, za sve one koji ne obavljaju privrednu djelatnost usled epidemije corona virusa;
- Oslobađanje plaćanja računa za odvoz smeća za sve privrednike koji ne rade za vrijeme trajanja epidemije, na zahtjev pravnog lica ili preduzetnika;
- Zabranjuju se utuživanja za struju i vodu i odvoz smeća za vrijeme trajanja epidemije, a nakon toga na bazi sklopljenog sporazuma sa svakim dužnikom definisati dinamiku plaćanja na rate;
- U periodu trajanja epidemije svim potrošačima omogućiti redovnu isporuku vode bez obzira na neizmirena dugovanja.

### **Kratki opis cilja mjere pomoći:**

Osnovni cilj navedenih mjera je održavanje likvidnosti na tržištu malih i srednjih preduzeća i preduzetnika, kao i pomoć građanima Herceg Novog kroz navedene olakšice zbog problema nastalih zbog epidemije virusa Covid 19.

### **Instrument dodjele državne pomoći**

U Obrascu 1 navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem fiskalnih olakšica- smanjenje poreske olakšice za period od 2 mjeseca u 2020. godini.

### **Budžet i trajanje pomoći**

Planirani budžet za realizaciju Odluke, za 2020. godinu:

- Subvencija - direktna bespovratna sredstva -5.500,00eura
- Fiskalna olakšica - odlaganje poreskih potraživanja -približno cca 854.000,00eura;  
oslobađanje plaćanja kamate za sva pravna i fizička lica po osnovu zaduženja poreza na nepokretnost za 2020.godinu do 31.12.2020.godine- približno cca 149.000,00eura;  
oslobađanje plaćanja lokalnih administrativnih i lokalnih komunalnih taksi – približno cca 160.000, 00eura
- Za šemu pomoći-Odluka Opštine Herceg Novi predviđa podnošenje zahtjeva za oslobađanje ili odlaganje plaćanja do 31.12.2020.godine.
- Za individualnu pomoć- planirani datum dodjele pomoći: 31.12.2020.godine, u tranama: 25.11.2020., 04.12.2020.

## **Korisnici državne pomoći**

Prijava državne pomoći - Obrazac 1 navodi sljedeće:

Predviđena je dodjela državne pomoći otvorena za sve sektore.

Za šeme državne pomoći - malim i srednjim privrednim društvima (MSP) i preduzetnicima.

Za individualnu državnu pomoć- Dom zdravlja Herceg Novi i PZU Opšta Bolnica "Meljine" u stečaju.

## **Procjenjeni broj korisnika državne pomoći**

Opština Herceg Novi planirala je da dodjeli državnu pomoć od 501 do 1000 korisnika državne pomoći.

## **Kumulacija**

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodjeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa, neophodno je da Opština kumulira državne pomoći koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (1,2 miliona eura po korisniku, u bruto iznosu). Upravo u cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći.

## **Praćenje i izvještavanje**

Opština Herceg Novi se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. dispozitiva ovog rješenja zadužila Opštinu Herceg Novi na konkretna postupanja i to:

a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 30. juna 2022. dostaviti popis državnih pomoć u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.



- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktualnoj pandemiji oboljenja COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.

## **Državna pomoć**

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da odluka opštine Nikšić sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: „Vlada“), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, Odluka predstavlja šemu državne pomoći jer predviđa da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

## **Ocjena usklađenosti odluka**

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Odluke sa Privremenim okvirom i korisnicima državne pomoći koji nisu bili u finansijski poteškoćama (u smislu Uredbe o opštem zajedničkom izuzeću<sup>1</sup>) na dan 31. decembra 2019. godine.

Odluka je analizirana kroz sva četiri kriterijuma sadržana u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).

**1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 1,2 miliona eura po preduzeću,** pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su povratni avansi, garancije, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1,2 miliona eura po privrednom društvu; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova;

S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 501 do 1000) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19

ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 1,2 miliona eura po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Opština Herceg Novi obavezala da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru, sve imajući u vidu period realizacije navedenog Zaključka i Pravilnika koji je u tom periodu bio u primjeni.

### **2. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava:**

Opština Herceg Novi je dostavila Obrazac 1. u kome je za svaku mjeru preciziran planirani iznos : subvencija - direktna bespovratna sredstva -5.500,00eura, fiskalna olakšica - odlaganje poreskih potraživanja -približno cca 854.000,00eura; oslobađanje plaćanja kamate za sva pravna i fizička lica po osnovu zaduženja poreza na nepokretnost za 2020.godinu do 31.12.2020.godine- približno cca 149.000,00eura; oslobađanje plaćanja lokalnih administrativnih I lokalnih komunalnih taksi – približno cca 160.000,00 eura.

### **3. Pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019**

(kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.); Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Opština Herceg Novi se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću ) na dan 31. decembar 2019. godine;

### **4. pomoć je dodijeljena najkasnije 01.06.2021.godine:**

U Obrascu 1. Prijave državne pomoći, opština Tivat je opredelila trajanje državne pomoći do 30.06.2021. godine.

## **Zaključak**

Uzimajući u obzir navode Opštine Herceg Novi u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da Zaključak o utvrđivanju mjera i olakšica za prevazilaženje posledica izazvanih epidemijom zarazne bolesti COVID-19 br. :02-5-018-670/20 od 22.04.2020.godine, (Sl. List Crne Gore –„opštinski propisi“, br:014/20 od 30.04.2020.godine, koji je potvrđen Odlukom o potvrđivanju Zaključka o utvrđivanju mjera i olakšica za prevazilaženje posledica izazvanih epidemijom zarazne bolesti Covid 19 br.:02-6-040-130/20 od 02.07.2020.godine( „Službeni list Crne Gore-

Opštinski propisi“ br.025/20 od 15.07.2020.godine), u skladu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktualnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći “Službeni list CG”, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).

(u daljem tekstu: Pravilnik), kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktualnoj pandemiji Covid 19, objavljen u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći, utvrđeno je da se u skladu sa obavještenjem Komisije o utvrđivanju pravila koja se primjenjuju na ocjenu nezakonite državne pomoći Komisija neprijavljene pomoći primjenjuje sledeće odredbe ovog Saopštenja, ako je pomoć dodijeljena nakon 1.februara 2020.(tačka 110 Covid pravilnika), kako je ocijenjeno **tačkom 1 dispozitiva**.

Agencija nije cijenila Odluku u dijelu koji se odnosi na pomoć fizičkim licima koja ne obavljaju privrednu djelatnost, imajući u vidu da se isti ne mogu smatrati korisnicima državne pomoći u smislu člana 2 stav 1 tačka 2 Zakona, pa je **ocijenjeno kao u tački 2. dispozitiva**.

**Tačkom 3 dispozitiva** ocijenjeno je da jednokratna pomoć za domaćinstva bez prihoda, oslobađanje od plaćanja računa za vodu i odvoz smeća za mjesec april, maj i jun 2020.godine, ne predstavlja mjeru državne pomoći, u smislu čl. 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18), ne predstavlja mjeru državne pomoći, jer se radi o subjektima koji ne koriste državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti, samim tim ne mogu da ostvare dobit na tržištu EU i u krajnjem ne mogu da naruše konkurenciju na tržištu EU, te nijesu ispunjena četiri kumulativna uslova.

### **Zdravstvena zaštita i državna pomoć**

Agencija je cijenila predmetnu mjeru i kroz Obavještenje Komisije (EU) o pojmu državne pomoći iz člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (2016/C 262/01) (u daljem tekstu: „Obavještenje“), koje se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 2f Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20, 130/20, 44/21 i 107/21). U pojedinim državama članicama javne bolnice čine sastavni dio nacionalnog zdravstva i gotovo se u potpunosti zasnivaju na načelu solidarnosti. Takve bolnice finansiraju se direktno iz doprinosa socijalnog osiguranja i ostalih državnih sredstava i iste besplatno pružaju svoje usluge na osnovu univerzalnog pokrića. Sudovi Unije potvrdili su da, u slučaju postojanja takve strukture, relevantne organizacije ne djeluju kao preduzetnici. Tačkom 25. Obavještenja, predviđa se da ako ta struktura postoji, čak i djelatnosti koje bi same po

sebi mogle biti privredne, ali se obavljaju samo za potrebe pružanja druge neprivredne djelatnosti, nijesu privredne. Organizacija koje kupuje robu - čak i u velikim količinama - za potrebe pružanja neprivredne usluge ne djeluje kao preduzetnik jednostavno zato što je kupac na određenom tržištu.

Da bi mjera predstavljala državnu pomoć moraju kumulativno biti ispunjena četiri uslova, odnosno: da je pomoć dodijeljena od strane države ili iz sredstava države, da predstavlja selektivnu ekonomsku prednost, da narušava ili prijeti da naruši konkurenciju i da utiče na trgovinu između država članica.

Uzevši u obzir odredbe Zaključka Opštine Herceg Novi broj:02-5-018-1768/20-2, da su sredstva namijenjena za nabavku brzih antigenskih testova, kako bi se premostio period do okončanja procedure nabavke koju sprovodi Fond Zdravstva Crne Gore i istim Zaključkom se odobrava prenos 4.000,00 eura za brze antigenske testove, Domu zdravlja Herceg Novi, po osnovu pružanja zdravstvene zaštite proizilazi da su krajnji korisnici pacijenti, odnosno korisnici zdravstvene zaštite i usluga koje pruža Dom zdravlja Herceg Novi, to je Agencija zaključila da nijesu ispunjeni kumulativni uslovi iz člana 2 Zakona, odnosno predmetna sredstva jesu javna sredstva, međutim ista su namijenjena korisnicima koji ne obavljaju privrednu djelatnost (korisnici su fizička lica koja ne obavljaju privrednu djelatnost), nije selektivna mjera jer je zdravstvena zaštita dostupna svima pod jednakim uslovima, nema ekonomske aktivnosti i samim tim nema ne postoji narušavanje konkurencije, koje bi ugrozilo tržište EU. Kako svi uslovi iz člana 2 Zakona nijesu kumulativno ispunjeni, te imajući u vidu izloženo, dato je mišljenje kao **u tački 4 dispozitivu**.

**Tačkom 5 dispozitiva** Zaključak br:01-1-018-2796/20-1 od 26.11.2020.godine, Agencija nije cijenila, jer je Opština Herceg Novi izvršila povraćaj sredstava, dobijenih navedenim Zaključkom. Naime, predsjednik Opštine Herceg Novi, dostavio je Agenciji elektronskom poštom, putem e mail-a, zavedenim u Agenciji za zaštitu konkurencije broj: UPI-05-430/21-30/22 od 16.02.2022.godine, Zaključak broj:01-1-018-1796/20-1/1 od 16.02.2022.godine, o stavljanju van snage Zaključka kojim se PZU Bolnici Meljine doniralo sredstvo za nabavku sanitetskog vozila, kao i uplatnicu br.0562164871 od 15.02.2022.godine, kojom se potvrđuje da je Bolnica Meljine izvršila povrat navedenih sredstava na žiro račun Opštine Herceg Novi.(1.500,00 eura koji su bili uplaćeni PZU Bolnici Meljine i 100,00eura sa pripadajućom kamatom).

**Tačkom 6 dispozitiva** naloženo je Opštini Herceg Novi da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1,2 miliona eura, po korisniku, u skladu sa važećim pravilnikom.

**Tačkom 7 dispozitiva** Agencija je zadužila Opštinu Herceg Novi da na svojoj internet stranici objavi relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele, da Agenciji za zaštitu konkurencije dostavlja godišnje izvještaje i najkasnije, do 30.juna 2022.godine, dostavi popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19, te da osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne

kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije i u konačnom sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unesu u registar državne pomoći Covid 19:<https://dpcovid19.gov.me>.

Imajući u vidu sve naprijed navedene činjenice, riješeno je kao u dispozitivu rješenja.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**ČLAN SAVJETA**  
**Jovana Tošković**

**ČLAN SAVJETA**  
**Novo Radović**

Dostavljeno:

- Opštini Herceg Novi, Trg Maršala Tita 2, Herceg Novi
- u spise predmeta,
- a/a.