



Broj:

Podgorica, 07.04.2022. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.5 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18, 145/21), člana 20 stav 6 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) i člana 18 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Tuzi, a na osnovu prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 07.04.2022. godine d o n o s i

RJEŠENJE

1. UTVRĐUJE SE da su Odluka o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 010/21 od 16.04.2021.), Odluka o izmjenama Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 048/20 od 31.12.2020.), kao i Odluka o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 020/20 od 17.06.2020., 024/20 od 07.07.2020., 048/20 od 31.12.2020.) u skladu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG", br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).

2. Mjera državne pomoći definisana Odlukom o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 010/21 od 16.04.2021.), a koja se tiče oslobađanja svih fizičkih lica poreza na zemljište za 2021. godinu, ne predstavlja mjeru državne pomoći u smislu člana 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18).

3. Mjere državne pomoći koje su definisane Odlukom o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi (“Službeni list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 020/20 od 17.06.2020.), nijesu predmet ocjene ovog postupka, jer je Agencija za zaštitu konkurencije ove mjere cijenila Rješenjem Savjeta broj: 01-496/3 od 30. jula 2020. godine.

4. NALAŽE SE Opštini Tuzi da prilikom dodijele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1,2 miliona eura po privrednom društvu. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica, i povoljnijih uslova plaćanja ili drugim oblicima, kao što su povratni predujmovi, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1,2 miliona eura. Svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

5. ZADUŽUJE SE Opština Tuzi na sljedeće:

a) da na svojoj internet stranici objavi relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19 u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele;

b) da Agenciji za zaštitu konkurencije dostavi godišnje izvještaje najkasnije do 30. juna 2022. godine;

c) da osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije;

d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19: <https://dpcovid19.gov.me>.

OBRAZLOŽENJE

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1 prijave za državnu pomoć (“Službeni list CG”, broj 42/20, 130/20, 107/21 i 15/22) Opština Tuzi je dana 08.02.2022. godine dostavila prijavu državne pomoći broj 01-031/22-564 zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod rednim brojem: UPI-05-430/22-11/4. Uz prijavu je dostavljena i Odluka o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tuzi, (“Službeni list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 010/21 od 16.04.2021.), Obrazac 1 za prijavu državne pomoći koji je zaveden u Agenciji pod brojem: UPI- 05-430/22-11/5 od 08.02.2022. godine, kao i Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19 broj: UPI – 05-430/22-11/6 od 08.02.2022. godine.

Mjere predviđene Odlukom o donošenju mjera državne pomoći za podršku privredi na području Opštine Tuzi od 16.04.2021. godine podrazumijevaju:

- Oslobođanje svih fizičkih lica poreza na zemljište za 2021. godinu što podrazumijeva da se neće izvršiti dostava rješenja o utvrđenom porezu na zemljište za 2021. godinu;
- Oslobođanje plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za 2021. godinu.

Dakle, imajući u vidu da je 08.02.2022. godine Opština Tuzi dostavila predmetnu prijavu, kao i Odluku o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tuzi (usvojena na sjednici Skupštine opštine Tuzi dana 16.04.2021. godine), Agencija se obratila Opštini Tuzi i zatražila informaciju da li je potencijalna državna pomoć po navedenoj Odluci realizovana imajući u vidu čl. 5 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) (u daljem tekstu: Zakon), a koji propisuje da je nezakonita državna pomoć pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa Zakonom.

S tim u vezi, Opština Tuzi je obavijestila Agenciju aktom broj: UPI: 05-430/22-11/9 od 18.03.2022. godine, kojim je dala izjašnjenje da je Opština Tuzi postupila po Odluci o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tuzi od 16.04.2021. godine čime su mjere državne pomoći u potpunosti realizovane tokom 2021. godine.

Agencija je u svom daljem postupanju uvidjela da je tokom 2020. godine realizovana i mjera državne pomoći koja je redefinisana Odlukom o izmjenama Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 048/20 od 31.12.2020.). Stoga, Agencija je uputila dopis davaocu državne pomoći broj: UPI-05-430/22-11/10 od 22.03.2020. godine kojim je zahtjevano da se dostave sve odluke o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tuzi koje su usvojene u 2020. godini, kao i podaci o realizaciji istih. S tim u vezi, Opština Tuzi (davalac) je dostavila obavještenje putem elektronske pošte zavedeno u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/22-11/11 od 24.03.2022. godine, kojim potvrđuje realizaciju mjera državne pomoći u 2020. godini po dostavljenim odlukama i to:

1. Ispravci Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 024/20 od 07.07.2020.);
2. Odluci o izmjenama Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 048/20 od 31.12.2020.);
3. Odluci o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 020/20 od 17.06.2020., 024/20 od 07.07.2020., 048/20 od 31.12.2022.).

Mjere predviđene Odlukom o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 020/20 od 17.06.2020., 024/20 od 07.07.2020., 048/20 od 31.12.2022.) podrazumijevaju:

- Oslobođanje svih fizičkih lica poreza na zemljište za 2020. godinu, što podrazumijeva da se neće izvršiti dostava rješenja o utvrdjenom porezu na zemljište za 2020. godinu za fizička lica;
- Odlaganje plaćanja prireza porezu na dohodak fizičkih lica za period od 4 mjeseca (na zahtjev obveznika);
- Odlaganje plaćanja poreza na nepokretnosti za prvu ratu do 31.08.2020, a za drugu ratu do 30.11.2020. godine (na zahtjev poreskog obveznika);
- Odlaganje plaćanja mjesečne naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za sve investitore koji imaju zaključene ugovore sa dinamikom plaćanja u ratama za period od 3 mjeseca (na zahtjev obveznika).
Za navedeni period neće se obračunavati kamata za neizmirene dospjele obaveze;
- Oslobođanje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za period od 4 mjeseca;
- Obustaviti sve mjere prinudne naplate u roku od 4 mjeseca;
- Oslobođiti plaćanja lokalne komunalne takse utvrđene po osnovu zauzimanja javne površine (ljetnje bašte, zatvorene bašte i drugi pokretni objekti) za period od 4 mjeseca;
- Oslobođanje plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za period od 4 mjeseca.

Po ovoj Odluci Agencija je odlučila Rješenjem Savjeta broj 01-496/3 od 30.07.2020. godine.

Dakle, mjera koja je redefinisana Odlukom o izmjenama Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 048/20 od 31.12.2020.) se prevashodno odnosi na 8. tačku prethodno pomenute odluke, a tiče se produžetka oslobođanja plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za preostalih 8 mjeseci u toku 2020. godine, i glasi:

"Osloboditi plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za 2020. godinu".

Kao takva predstavlja predmet ocjene o usklađenosti shodno Zakonu.

S tim u vezi, shodno Zakonu, Agencija je u svom daljem postupanju dopisom broj: 05-430/22-11/13 od 29.03.2020. godine naložila davaocu državne pomoći – Opštini Tuzi da, u što kraćem roku, a ne dužem od 8 dana, dostavi uredno popunjen Obrazac 1 Prijave za državnu pomoć i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19.

Dana, 31. 03. 2022. godine, Agencija je primila tražene obrasce i to Obrazac 1 Prijave državne pomoći broj: UPI-05-430/22-11/16 od 31.03.2022.godine i Prijavu za

privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19 broj: UPI-05-430/22-11/17 od 31.03.2022. godine.

Ovlašćeno lice Opštine Tuzi je svojim potpisom i pečatom opštine, na svakoj strani obrasca obje prijave, potvrdilo da su svi navedeni podaci istiniti i tačni.

Dodatno, s obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene predmetnih Odluka uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Opštine Tuzi.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Odluka iz dispozitiva sa Zakonom i Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).

Pokretanje ispitnog postupka

Opština Tuzi je dana 08.02.2022. godine dostavila prijavu državne pomoći zavedenu u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/22-11/4. Uz prijavu je dostavljena i Odluka o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tuzi, (“Službeni list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 010/21 od 16.04.2021.), Obrazac 1 za prijavu državne pomoći koji je zaveden u Agenciji pod brojem: UPI- 05-430/22-11/5 od 08.02.2022. godine, kao i Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19 broj: UPI – 05-430/22-11/6 od 08.02.2022. godine.

Dakle, imajući u vidu da je prijavu državne pomoći Opština Tuzi podnijela 08.02.2022. godine, da je navedena Odluka o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tuzi usvojena od strane Skupštine Opštine Tuzi (ista je objavljena u „Sl.listu Crne Gore“ - opštinski propisi br. 010/21 od 16.04.2021.godine), Agencija je zatražila informaciju (putem elektronske pošte zavedenom u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/22-11/7 od 15.03.2022. godine) da li se po navedenoj Odluci postupalo, odnosno da li je došlo do realizacije mjera pomoći predviđenih navedenom Odlukom iz dispozitiva, u krajnjem da li je po istima pomoć već dodijeljena.

Opština Tuzi je obavijestila Agenciju dopisom broj: UPI-05-430/22-11/9 od 18.03.2022. godine da su postupali po Odluci o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u opštini Tuzi (“Službeni list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 010/21 od 16.04.2021.) iz dispozitiva, uz obrazloženje da se državna pomoć dodijeljena na osnovu navedene Odluke sastoji od oslobađanja svih fizičkih lica poreza na zemljište za 2021. godinu i oslobađanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji za 2021. godinu.

Agencija je, takođe, uputila dopis davaocu državne pomoći broj: UPI-05-430/22-11/10 od 22.03.2022. godine. kojim je zahtjevano da se dostave i sve odluke o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tuzi koje su usvojene u 2020. godini, kao i podaci o realizaciji istih. Stoga, Opština Tuzi (davalac) je dostavila obavještenje putem elektronske pošte zavedeno u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/22-11/11 od 24.03.2022. kojim potvrđuje realizaciju mjera državne pomoći u 2020. godini po dostavljenim odlukama.

Dana, 04.04.2022. godine Opština Tuzi je dostavila i akt, tj. Izjavu na tačku 2 dispozitiva Rješenja o pokretanju ispitnog postupka broj: UPI-01-430/22-11/18 od dana 01.04.2022. godine, br. UPI-01-430/22-11/18 kojom potvrđuje da ostaju pri donijetim odlukama.

Član 10 Zakona propisuje da radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne državne pomoći, nadležni organ državne uprave, nadležan organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći, Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom-prijava, radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Takođe, član 11 stav 1 Zakona propisano je da se državna pomoć prijavljuje kao šema državne pomoći ili individualna državna pomoć na propisanom obrascu prijave uz koji se podnosi predlog akta i druga potrebna dokumentacija, a članom 12 Zakona propisano je da državna pomoć prijavljena u skladu sa ovim Zakonom se ne smije dodijeliti prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Momenat stupanja na snagu Odluka iz dispozitiva ovog rješenja i postupanje Opštine Tuzi po istima, smatra se momentom dodjele državne pomoći.

Članom 5 stav 2 Zakona, propisano je da je nezakonita državna pomoć-pomoć koja je dodijeljena bez predhodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa ovim Zakonom, što i jeste slučaj sa predmetnim prijavama.

Iz svih naprijed navedenih razloga, pokrenut je ispitni postupak rješenjem br.: UPI-01-430/22-11/18 od 01.04.2022. godine. Ocjena usklađenosti sa Zakonom tek slijedi.

Opis Odluka Opštine Tuzi

Mjere predviđene Odlukom o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 020/20 od 17.06.2020., 024/20 od 07.07.2020., 048/20 od 31.12.2022.) podrazumijevaju:

- Oslobađanje svih fizičkih lica poreza na zemljište za 2020. godinu, što podrazumijeva da se neće izvršiti dostava rješenja o utvrđenom porezu na zemljište za 2020. godinu za fizička lica;
- Odlaganje plaćanja prireza porezu na dohodak fizičkih lica za period od 4 mjeseca (na zahtjev obveznika);
- Odlaganje plaćanja poreza na nepokretnosti za prvu ratu do 31.08.2020, a za drugu ratu do 30.11.2020. godine (na zahtjev poreskog obveznika);
- Odlaganje plaćanja mjesečne naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za sve investitore koji imaju zaključene ugovore sa dinamikom plaćanja u ratama za period od 3 mjeseca (na zahtjev obveznika).
Za navedeni period neće se obračunavati kamata za neizmirene dospjele obaveze;
- Oslobađanje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za period od 4 mjeseca;
- Obustaviti sve mjere prinudne naplate u roku od 4 mjeseca;
- Osloboditi plaćanja lokalne komunalne takse utvrđene po osnovu zauzimanja javne površine (ljetnje bašte, zatvorene bašte i drugi pokretni objekti) za period od 4 mjeseca;
- Oslobađanje plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za period od 4 mjeseca.

Po ovoj Odluci Agencija je odlučila Rješenjem Savjeta broj: 01-496/3 od dana 30.07.2020. godine.

Mjera koja je redefinisana Odlukom o izmjenama Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 048/20 od 31.12.2020.) se prevashodno odnosi na 8. tačku prethodno pomenute odluke, a tiče se produžetka oslobađanja plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za preostalih 8 mjeseci u toku 2020. godine, a koja glasi:

"Osloboditi plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za 2020. godinu."

Mjere predviđene Odlukom o donošenju mjera državne pomoći za podršku privredi na području Opštine Tuzi od 16.04.2021. godine podrazumijevaju:

- Oslobađanje svih fizičkih lica poreza na zemljište za 2021. godinu što podrazumijeva da se neće izvršiti dostava rješenja o utvrđenom porezu na zemljište za 2021. godinu;
- Oslobađanje plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za 2021. godinu.

Agencija nije cijnila mjeru iz ove Odluke koja se odnosi na oslobađanje plaćanja poreza za zemljište za 2021. godinu fizičkih lica jer isti nisu korisnici državne pomoći shodno članu 2 Zakona, s obzirom na to da ne obavljaju djelatnost na tržištu u. Mjeru koja se odnosi na oslobađanje plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za 2021. godinu, a koja je definisana istom Odlukom, Agencija je ocijenila spojivom sa

unutrašnjim tržištem, tj. usklađenom sa propisima koji regulišu državnu pomoć, jer ne narušava konkurenciju na tržištu.

Kratak opis cilja mjere pomoći:

Opština Tuzi je jedina opština u Grnoj Gori koja je u toku trajanja pandemije virusa COVID 19 bila u karantinu u trajanju od tri nedelje posebnom Naredbom za preduzimanje privremenih mjera za spriječavanje unošenja u zemlju, suzbijanje i spriječavanje prenošenja novog korona virusa ("Službeni list CG", broj 023/20 od 25.03.2020. godine). U navedenom vremenskom periodu cjelokupna privreda je bila u blokadi, sva privredna društva i preduzetnici su bili bez dozvole za rad u cilju suzbijanja pandemije. Tronedjeljna blokada je imala katastrofalne posljedice po preduzetnike i ostala privredna društva. U skladu sa navedenim, trebalo je osmisliti poseban program koji za cilj ima pružanje podrške privredi na teritoriji Opštine Tuzi. S tim u vezi, osmišljen je program – Odluka o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi. Cilj mjera je pomoć privredi i lokalnom stanovništvu tokom covid pandemije.

Instrument dodjele državne pomoći

U Obrascu 1, kao i u prethodno navedenoj šemi državne pomoći – Odluci o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi za 2020. i 2021. godinu, navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem, fiskalnih olakšica, različitih naknada, lokalnih такси i članarina TO za te dvije godine, a koje su detaljno opisane u prethodnom dijelu ovog rješenja.

Budžet i trajanje pomoći

Ukupan planirani godišnji budžet za realizaciju Odluke za 2021. godinu iznosi 13.520 eura koliko je i realizovano i odnosi se na cijelu 2021. godinu, dok za cijelu 2020. godinu ukupan planirani budžet iznosi 17.940 eura, a realizovano je 20.446,42 eura po Odluci o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 020/20 od 17.06.2020., 024/20 od 07.07.2020., 048/20 od 31.12.2022.).

Korisnici državne pomoći

Prijava državne pomoći – Obrazac 1 navodi sljedeće:

Predviđena je dodijela državne pomoći korisnicima: Za šeme državne pomoći: velikim privrednim društvima, malim i srednim privrednim društvima (MSP), srednjim privrednim društvima, malim privrednim društvima i preduzetnicima.

Procjenjeni broj korisnika državne pomoći

Opština Tuzi shodno šemi planira da dodjeli državnu pomoć od 51 do 100 korisnika državne pomoći.

Kumulacija

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodijeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa koji je ocijenjen u skladu sa Zakonom, Rješenjem Savjeta Agencije broj: 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine kao i Rješenjm Savjeta Agencije od 12.01.2021. godine), neophodno je da Opština Tuzi kumulira državne pomoći za Covid 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos od 1,2 miliona eura po privrednom društvu.

Upravo u cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 3 izreke ovog rješenja naložila Opštini Tuzi da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1,2 miliona eura po korisniku državne pomoći.

Praćenje i izvještavanje

Opština Tuzi se tačkom 3 Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 4 izreke ovog rješenja zadužila opštinu Tuzi na konkretna postupanja i to:

- na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele;
- Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije do 30. juna 2022. godine dostaviti popis državnih pomoć u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19;
- osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije;
- sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.

Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona i zaključila da šema - Odluke Opštine Tuzi sadrže osnov za dodijelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, odluke predstavljaju šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

Ocjena usklađenosti odluka

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Odluka sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID-19, koji se primjenjuje kao Prilog 7D Pravilnika o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22) (u daljem tekstu: „**Privremeni okvir**“). Odluke su analizirane kroz sva četiri kriterijuma sadržana u tački 22. Privremenog okvira:

1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 1,2 miliona eura po korisniku državne pomoći, pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su povratni avansi, garancije, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1,2 miliona eura po privrednom društvu; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova;

S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 51 do 100) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više

davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 1,2 miliona eura po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Opština Tuzi obavezala da će primjeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

2. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava:

Opština Tuzi je dostavila Obrazac 1 u kome je za svaku mjeru preciziran planirani iznos oslobađanja od plaćanja.

Planirani godišnji budžet za realizaciju Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 010/21 od 16.04.2021.), iznosi ukupno 13.520 eura koliko je i realizovano i odnosi se na cijelu 2021. godinu, dok za cijelu 2020. godinu iznosi ukupno 17.940 eura, a realizovano je 20.446,42 eura po Odluci o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 020/20 od 17.06.2020., 024/20 od 07.07.2020., 048/20 od 31.12.2022.)

3. Pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019 (kako je definisano u članu 2 tački 18 Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107 i 108 Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2 tačke 18 Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2 tačke 14 Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3 tačke 5 Uredbe 1388/2014.).

Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila opština Tuzi se obavezala tačkom 3: Opšte potvrde i obaveze - Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću) na dan 31. decembar 2019. godine;

4. Pomoć je dodijeljena najkasnije 30.06.2022.godine:

U Obrascu 1 Prijave državne pomoći, Opština Tuzi je opredelila trajanje državne pomoći do kraja 2020. godine i 2021. godine što je u potpunosti kompatibilno sa Pravilnikom o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Službeni list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20, 130/20, 044/21, 107/21, 131/21 i 15/22.).

Zaključak

Uzimajući u obzir navode Opštine Tuzi u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu, tj. da su Odluka o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 010/21 od 16.04.2021.), Odluka o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 020/20 od 17.06.2020., 024/20 od 07.07.2020., 048/20 od 31.12.2022.) i Odluka o izmjenama Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 048/20 od 31.12.2020.) u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku), kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima koje su dobro usmjerene kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID 19, pa je odlučeno kao u tački 1 dispozitiva.

Agencija nije cijnila mjere iz navedenih odluka koje se odnose na dodijelu pomoći fizičkim licima koja ne obavljaju privrednu djelatnost, kao u tački 2 dispozitiva.

Mjere državne pomoći koje su definisane Odlukom o mjerama za ublažavanje finansijskih posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19 u Opštini Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 020/20 od 17.06.2020.), Agencija za zaštitu konkurencije je cijnila Rješenjem Savjeta broj: 01-496/3 od 30. jula 2020. godine, kao u tački 3 dispozitiva.

Tačkom 4 dispozitiva naloženo je Opštini Tuzi da prilikom dodijele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1,2 miliona eura po korisniku, u skladu sa važećim pravilnikom.

Tačkom 5 dispozitiva, Agencija je zadužila opštinu Tuzi da na svojoj internet stranici objavi relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19 u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele, da Agenciji za zaštitu konkurencije dostavlja godišnje izvještaje i najkasnije do 30. juna 2022. godine, dostavi popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19, te da osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije i u konačnom sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 unesu u registar državne pomoći covid 19: <https://dpcovid19.gov.me>.

Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 utvrđeno je da u skladu sa obavještenjem Komisije o utvrđivanju pravila koja se primjenjuju na ocjenu nezakonite državne pomoći, Komisija na neprijavljene pomoći primjenjuje sledeće odredbe ovog Saopštenja: „ovo Saopštenje,

ako je pomoć dodijeljena nakon 1. februara 2020. i pravila koja su bila primjenjiva u trenutku dodjele pomoći, u svim drugim slučajevima (tačka 110 Pravilnika)“.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Dostavljeno:

- Opština Tuzi, Tuzi bb, 81206 Tuzi
- u spise predmeta,
- a/a.