



Broj:

Podgorica, 05.11. 2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 19 stav 2. tačka 6 i čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), a u vezi sa članom 5 st. 1. i 2., članom 16. st. 1. i 2, i člana 20 stav 3 i 4, Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18), radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane opštine Bar, po službenoj dužnosti a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 5.11.2021. godine d o n o s i

R J E Š E N J E

1. Pokreće se ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Bar, na osnovu :
 - Zaključka o oslobađanju auto-taksi prevoznika plaćanja lokalne komunalne takse za korišćenje auto – taksi stajališta, broj: 030-167 od 18.05.2020.godine,
 - Zaključka o oslobađanju plaćanja lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata namijenjenih za turizam i ugostiteljstvo, broj: 030-166 od 18.05.2020.godine,
 - Zaključka o oslobađanju plaćanja lokalne komunalne takse za privremene objekte, broj:030-170 od 18.05.2020.godine,
 - Zaključka o umanjenju iznosa za plaćanje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta u Opštini Bar, broj: 030-164 od 18.05.2020.godine,
 - Zaključka o obračunu zarada za zaposlene iz kategorija A i B, za mjesec maj i jun 2020.godine, broj: 030-173 od 18.05.2020.godine,
 - Zaključka o oslobađanju poreske obaveze po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica poslodavaca za nove zaposlene, br: 030-168 od 18.05.2020.godine,
 - Zaključka o oslobađanju plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Opštine Bar za 2020.godine, broj: 030-171 od 18.05.2020.godine, i

- Zaključka o oslobađanju plaćanja godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020.godinu, broj: 030-172 od 18.05.2020.godine.
- 2. Nalaže se opštini Bar, da odmah, a najduže u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja, Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu:Agencija) dostavi izjašnjenje da li ostaje pri donijetim Odlukama/Zaključcima, a koje će biti predmet ocjene Agencije i da po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi dalju dodjelu državne pomoći, do odlučivanja Agencije o usklađenosti pomoći sa Zakonom;
- 3. Pozivaju se sve zainteresovane strane da Agenciji za zaštitu konkurencije dostave sve informacije i podatke značajne za njeno odlučivanje.
- 4. Ovo rješenje se objavljuje na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije.

OBRAZLOŽENJE

Opština Bar je dana 23.12.2020. godine, dostavila prijavu državne pomoći , zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija), broj: 05-861/1 od 23.12.2020.godine, kao i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja covid 19, kao i Odluke: Zaključak o oslobađanju auto-taksi prevoznika plaćanja lokalne komunalne takse za korišćenje auto – taksi stajališta broj.030-167 od 18.05.2020.godine, Zaključak o oslobađanju plaćanja lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata namijenjenih za turizam i ugostiteljstvo, broj: 030-166 od 18.05.2020.godine, Zaključak o oslobađanju plaćanja lokalne komunalne takse za privremene objekte broj:030-170 od 18.05.2020.godine, Zaključak o umanjenju iznosa za plaćanje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta u Opštini Bar broj: 030-164 od 18.05.2020.godine, Zaključak o obračunu zarada za zaposlene iz kategorija A i B, za mjesec maj i jun 2020.godine, broj: 030-173 od 18.05.2020.godine, Zaključak o oslobađanju poreske obaveze po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica poslodavaca za nove zaposlene, br: 030-168 od 18.05.2020.godine, Zaključak o oslobađanju plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Opštine Bar za 2020.godine, broj: 030-171 od 18.05.2020.godine, i Zaključak o oslobađanju plaćanja godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020.godinu, broj: 030-172 od 18.05.2020.godine.

Prijavu državne pomoći dostavili su uz obrazloženje da je pomoć na osnovu prednjih Zaključaka u 2020.godini obuhvatala mjere pomoći, sa ciljem podsticaja privrednih društava i preduzeća i finasijske olakšice za iste kako bi se ublažili poremećaji nastali usled pandemije Covid 19.U prijavi je navedeno da se pomoć odnosi na mala, srednja i velika privredna društva kao i na preduzetnike.

Opština Bar je dostavila novu dopunu prijave, elektronskom poštom zavedenu kod Agencije pod brojem: 05-430/21-131/1 od 15.02.2021.god, a koja se odnosi na Zaključak broj 030-168 od 18.05.2020.godine, a koja se odnosi na dopunu prijave u

dijelu procijenjenog iznosa državne pomoći-Oslobađanje plaćanja poreske obaveze po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica poslodavca na nove zaposlene.

Dalje, opština Bar dostavila je dopunu prijave zavedenu kod Agencije pod brojem: 05-430/21-81/2 od 11.03.2021.godine.

Konačno, opština Bar je u prijavi navela da će pomoć predviđena Zaključcima iz dispozitiva ovog rješenja, trajati do 31.12.2020.godine.

Agencija je izvršila uvid u dostavljenu dokumentaciju, imajući u vidu da iz obrasca prijave državne pomoći opštine Bar proizilazi da je prijavu državne pomoći opština Bar, podnijela 23.12.2020.godine, koja je zavedena u Agenciju za zaštitu konkurencije pod brojem: UPI-05-861/1 od 23.12.2020.godine, a Zaključci iz dispozitiva propisuju dodjelu državne pomoći u toku 2020.godine, u prijavi je navedeno trajanje pomoći do 31.12.2020.godine.

Preciznije: mjere pomoći predviđene Zaključkom opštine Bar broj:030-164 od 18.05.2020.godine, podrazumijevaju umanjeње iznosa za plaćanje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta u Opštini Bar,

Zaključnom broj: 030-166 od 18.05.2020.godine, predviđeno je oslobađanje plaćanja lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata namijenjenih za turizam i ugostiteljstvo.

Zaključak broj:030-167 od 18.05.2020.godine, predviđa oslobađanje auto taksi prevoznike plaćanja lokalne komunalne takse za korišćenje auto taksi stajališta,

Zaključkom broj: 030-168 od 18.05.2020.godine, oslobađanje plaćanja poreske obaveze po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica poslodavca za nove zaposlene,

Zaključkom broj :030-170 od 18.05.2020.godine, oslobađanje plaćanja lokalne komunalne takse za privremene objekte,

Zaključkom broj:030-171 od 18.05.2020.godine, oslobađanje članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Opštine Bar za 2020.godinu,

Zaključak broj:030-172 od 18.05.2020.godine, oslobađanje plaćanja godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojimaj eomogućen pristup sa Opštinskog puta za 2020.godinu,

Zaključkom broj: 030-173 od 18.05.2020.godine, propisuje obračun zarada za zaposlene iz kategorije A i B za mjesec maj i jun 2020.godine,

Dakle, imajući u vidu da je prijavu državne pomoći opština Bar podnijela 23.12.2020.godine, da su navedeni Zaključci /Odluke donešeni 18.05.2020.godine i da je istima propisano stupanje na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore-Opštinski propisi“, Agencija se obratila Opštini Bar i zatražila informaciju da li se po navedenim Zaključcima/Odlukama postupalo, odnosno da li je došlo do realizacije mjera predviđenih Zaključcima iz dispozitiva, u krajnjem da li je po istoj državna pomoć već dodijeljena, a sve imajući u vidu čl.5, stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći, propisano da je nezakonita državna pomoć-pomoć koja je dodijeljena bez predhodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa ovim Zakonom.

Opština Bar je obavijestila Agenciju, da su tokom 2020.godine, postupili po Zaključcima iz dispozitiva, a koji su donešeni u toku 2020.godine.

Momentat stupanja na snagu Zaključaka iz dispozitiva ovog rješenja i postupanje opštine Bar po istima, smatra se momentom dodjele državne pomoći.

POSTOJANJE DRŽAVNE POMOĆI

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107, definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Zakon o kontroli državne pomoći, član 2, definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Javna sredstva – Prednosti koje su direktno ili indirektno dodijeljene putem državnih sredstava mogu predstavljati državnu pomoć, a prenos državnih sredstava može biti u raznim oblicima, poput direktnih bespovratnih sredstava, zajmova, garancija, direktnog ulaganja u kapital preduzetnika i koristi u naturi.

U konkretnom slučaju, postoji sumnja da je davalac-opština Bar donošenjem Zaključaka/Odluka iz dispozitiva ovog rješenja, putem fiskalnih olakšica, odnosno otpisom poreskog duga iz budžeta te opštine dodijelila državnu pomoć.

Selektivnost mjere - podrazumijeva da se mjera primjenjuje samo na određene preduzetnike (njihove grupe) ili određene sektore, ili određene regione. Zapravo, svaka mjera države koja nije opšte prirode i koja nije dostupna svima pod jednakim uslovima (sadrži makar jedan diskriminišući element) predstavlja selektivnu mjeru.

Realizovana finansijska pomoć otvorena je za sve sektore, čiji korisnici su velika, mala i srednja privredna društva i preduzetnici, na teritoriji opštine Bar.

Ekonomska prednost - Svaka ekonomska korist koju privredno društvo ne bi ostvarilo u uobičajenima tržišnim uslovima i u svom redovnom poslovanju, odnosno u nedostatku intervencije države, vodi ka ispunjenju ovog uslova. Prednost je prisutna kad god se finansijska situacija preduzetnika poboljša kao rezultat intervencije države pod uslovima koji se razlikuju od uobičajenih tržišnih uslova.

Narušavanje konkurencije i uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država - Svaka mjera koja može poboljšati konkurentan položaj privrednog društva u odnosu

na ostale privredne subjekte s kojima je u konkurenciji, narušava ili prijeteći da će narušiti tržišnu konkurenciju na tržištu.

U praktičnom smislu, narušavanje tržišne konkurencije u smislu člana 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, moguće je čim država dodijeli finansijsku prednost preduzeću u liberalizovanom sektoru u kojem to privredno društvo postoji, ili u sektoru u kojem bi mogla postojati tržišna konkurencija.

Državna pomoć može da naruši tržišnu konkurenciju čak i ako ne pomaže korisniku državne pomoći da se proširi i stekne nove tržišne udjele, već ako je, kao u ovom slučaju isplata subvencija dovoljna da država svojom intervencijom omogućava zadržavanje privrednog društva na tržištu, koje bi, u tržišnim uslovima bilo primorano da izađe sa tržišta. Dodatno, prednost dodijeljena preduzetniku koji djeluje na tržištu koje je otvoreno za tržišnu konkurenciju obično se smatra narušavanjem tržišne konkurencije i može uticati na trgovinu između Crne Gore i drugih država.

Državna pomoć po ovom osnovu, načelno je mogla narušiti konkurenciju u smislu pravila o kontroli državne pomoći.

NEZAKONITA POMOĆ

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5. stav 2. Zakona.

Saglasno članu 10. stav 1. Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnim imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodjeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12. Zakona **zabranjuje se dodijela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.**

Zakonom je uređeno postupanje Agencije u slučaju nezakonite državne pomoći, i Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom (tačka 2. dispozitiva ovog rješenja)

Dakle, opština Bar Agenciji je dostavila Zaključke /Odluke koji su u momentu dostavljanja već stupili/e na snagu, što dovodi u sumnju da je došlo do davanja državne pomoći prije donošenja rješenja o usklađenosti iste sa Zakonom.

U skladu sa Zakonom Agencija može da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom (tačka 2. dispozitiva ovog rješenja).

Također, tačkom 2. dispozitiva ovog rješenja naloženo je opštini Bar privremena obustava dodjele državne pomoći (saglasno članu 23. Zakona).

U skladu sa članom 21. Zakona, Agencija je pozvala sve zainteresovane strane da dostave informacije i podatke značajne za odlučivanje (tačka 3. dispozitiva ovog rješenja).

U skladu sa navedenim, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Dostavljeno:

- Opština Bar, Bulevar Revolucije 1, . 85000 Bar
- u spise predmeta,
- a/a