



Broj:

Podgorica, 05.11. 2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 19 stav 2. tačka 6 i čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), a u vezi sa članom 5 st. 1. i 2., članom 16. st. 1. i 2, i člana 20 stav 3 i 4, Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18), radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane opštine Budva, po službenoj dužnosti a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 5.11.2021. godine d o n o s i

R J E Š E N J E

1. Pokreće se ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Budva na osnovu Odluke o načinu utvrđivanja obaveze po osnovu zakupa nepokretnosti u vlasništvu opštine Budva i lokalne komunalne takse do kraja 2020.godine, broj: 10-040/20-892/1 od 11.novembra 2020.godine, Odlukom o lokalnim administrativnim taksama (Službeni list CG–opštinski propisi 33/2013,25/2020, 39/2020 –drugi propisi i 40/2020), Odlukom o naknadama za korišćenje opštinskih puteva,(Sl.list CG –Opštinski propisi br.29/2012, CG 6/2020-Odluka US CG , 25/2020, 39/2020-drugi propis i 40/2020), Odlukom o lokalnim komunalnim taksama opštine Budva, (Sl.list CG-opštinski propisi br.19/2020, 25/2020, 39/2020, drugi propisi i 40/20,) i Odlukom o porezu na nepokretnosti (Službeni list Crne Gore-Opštinski propisi br.43/2019, 25/2020, 39/2020-drugi propis i 40/2020.)
2. Nalaže se opštini Budva, da odmah, a najduže u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja, Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu:Agencija) dostavi izjašnjenje da li ostaje pri donijetim Odlukama, a koje će biti predmet ocjene Agencije i da po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi dalju dodjelu državne pomoći, do odlučivanja Agencije o usklađenosti pomoći sa Zakonom;
3. Pozivaju se sve zainteresovane strane da Agenciji za zaštitu konkurencije dostave sve informacije i podatke značajne za njeno odlučivanje.
4. Ovo rješenje se objavljuje na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije.

OBRAZLOŽENJE

Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu:Agencija), u više navrata (dopisom broj: 05-864/19 od 30.12.2020.godine, elektronskom poštom, e mail zaveden kod Agencije pod brojem: 05-864/19 od 30.12.2020.godine, dopisom broj: 05-334/1 od 03.juna 2020.godine), kao i dopisom broj: 05-430/21-214/1 od 05.03.2021.godine, obraćala Opština Budva radi dostavljanja podataka i informacija o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2020.godini, kao i unosa iste u registar državne pomoći.

Dopisom broj: 01-082/21-3/2 od 22.04.2021.godine, zaveden u Agenciju pod brojem. 05-430/21-338/1 od 23.04.2021.godine, Opština Budva obavijestila je Agenciju da u 2020.godini nije dodjeljivala predmetne pomoći, izuzev donošenja Odluka koje je Uprava lokalnih javnih prihoda , kao organ nadležan za utvrđivanje, naplatu i kontolu lokalnih javnih prihoda u 2020.godini i kao predlagač odluka koje su donijete kao olakšice poreskim obveznicima zbog Covid pandemije, u cilju pružanja ekonomske pomoći građanima i to:

- 1.Odlukom o dopunama odluke o porezu na nepokretnost , umanjila porez na nepokretnost za 15% svim poreskim obveznicima sa teritorije Opštine Budva, kao i neobračunavanje kamate za neblagovremeno plaćanje obaveza po osnovu poreza;
2. Odlukom o dopunama odluke o lokalnim komunalnim taksama umanjili lokalne komunalne take koje su utvrđene Taksenom tarifom, za 50% od 15.jula do 31.decembra 2020.godine,
3. Odlukom o dopunama Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva, propisali su da se za 2020.godinu naknada definiana čl. 5 Odluke , neće obračunavati, te stoga poreski obveznik nema obavezu plaćanja, i
- 4 Odlukom o dopuni Odluke o lokalnim administrativnim taksama , propisano je Taksene obaveze propisane tarifnim br. 1 do 24 Tarife za lokalne administrativne takse neće seplaćati u periodu od 15.jula do 31.decembra 2020.godine.

U prilogu prednjeg izjašnjenja, dostavili su : Odluku o načinu utvrđivanja obaveze po osnovu zakupa nepkretnosti u vlasništvu opštine Budva i lokalne komunalne takse do kraja 2020.godine, broj: 10-040/20-892/1 od 11.novembra 2020.godine, Odluku o lokalnim administrativnim taksama (Službeni list CG–opštinski propisi 33/2013,25/2020, 39/2020 –drugi propisi i 40/2020), Odluku o naknadama za korišćenje opštinskih puteva,(Sl.list CG –Opštinski propisi br.29/2012, CG 6/2020-Odluka US CG , 25/2020, 39/2020-drugi propis i 40/2020), Odluku o lokalnim komunalnim taksama opštine Budva, (Sl.list CG-opštinski propisi br.19/2020, 25/2020, 39/2020, drugi propisi i 40/20,) i Odluku o porezu na nepokretnosti (Službeni list Crne Gore-Opštinski propisi br.43/2019, 25/2020, 39/2020-drugi propis i 40/2020.)

Agencija je izvršila uvid u dostavljenu dokumentaciju, odnosno :

- Odluku o načinu utvrđivanja obaveze po osnovu zakupa nepkretnosti u vlasništvu opštine Budva i lokalne komunalne takse do kraja 2020.godine, broj: 10-040/20-892/1 od 11.novembra 2020.godine, kojom je propisano da obveznik lokalne komunalne takse, čiji je rad bio zabranjen u drugom kvartalu 2020.godine zbog epidemije virusa covid 19 nema obavezu plaćanja lokalne komunalne takse za mjesec mart, april, maj i jun 2020.godine, kao i da zakupac

nepokretnosti u vlasništvu Opštine Budva, čiji je rad bio zabranjen u drugom kvartalu 2020.godine, zbog epidemije covid 19 virusa, nema obavezu plaćanja zakupa nepokretnosti za mjesec mart, april, maj, jun, septembar, oktobar, novembar i decembar.

- Odlukom o lokalnim administrativnim taksama (Službeni list CG–opštinski propisi 33/2013,25/2020, 39/2020 –drugi propisi i 40/2020), konkretno čl. 8a iste Odluke predviđeno je da taksene obaveze propisane tarifnim brojem 1-24 Tarife za lokalne administrativne takse , neće se plaćati u periodu od 15.jula do 31.decembra 2020.godine.
- Odlukom o naknadama za korišćenje opštinskih puteva,(Sl.list CG –Opštinski propisi br.29/2012, CG 6/2020-Odluka US CG , 25/2020, 39/2020-drugi propis i 40/2020), predviđeno je da se Naknada za vanredan prevoz , godišnja naknada za zakup putnog zemljišta i drugog zemljišta koj e pripada upravljaču puta, naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski put, naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta kao i godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima j e omogućen pristup saopštinskog puta: za 2020.godinu naknada definisana ovim odredbama neće obračunavati, te stoga poreski obveznik nema obavezu plaćanja Poreskim obveznicima kojima je obračunata i naplaćena ova naknada za 2020.godinu, uplaćeni iznos će se priznati kao avans u zaduženju za 2021.godinu.
- Odlukom o lokalnim komulanim taksama opštine Budva, (Sl.list CG-opštinski propisi br.19/2020, 25/2020, 39/2020, drugi propisi i 40/20,) čl. 12 a predviđeno je da :lokalne komunalne takse koje su utvrđene Taksenom tarifom, umanjuju se za 50% od 15 jula do 31.decembra 2020.godine, obveznicim komunalne takse koji su izmirili obavezu za 2020.godinu, više uplaćeni iznos će se priznati kao avans za budući obračunski period i
- Odlukom o porezu na nepokretnosti (Službeni list Crne Gore-Opštinski propisi br.43/2019, 25/2020, 39/2020-drugi propis i 40/2020.), konkretno čl. 13 a predviđeno je da:obaveze po osnovu poreza na nepokretnosti za 2020.godinu umanjuju se za 15% za sve poreske obveznike sa teritorije Opštine eBudva, te čl.13 b, predviđeno je da kamata na iznos neblagovremeno uplaćenih obaveza po osnovu poreza n nepokretnost neće se obračunavati do 31.12.2020.godine.

Način prijavljivanja i procjena planirane državne pomoći, procjena usklađenosti državne pomoći propisana je članom.10 stav. 1 Zakona o kontroli državne pomoći: „radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne državne pomoći nadležan organ državne uprave, nadležan organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja šeme donosiocu, odnosno donošenj akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom, (u daljem tekstu: prijava) radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja , odnosno donošenja, a stavom 2 istog člana propisano je da „Agencija daje mišljenje iz stava 1 ovog člana u roku od 15 dana od dana prijema predloga akta.“, i stav 3 „ Predloženi akt iz stava 1 ovog člana može se prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja predloga razmatrati samo uz mišljenje Agencije.

Čl. 11 propisano je „Državna pomoć se prijavljuje kao šema državne pomoći ili individualna državna pomoć na propisanom obrascu prijave uz koji se podnosi predlog

akta i druga potrebna dokumentacija“, Stav 2 : „ Za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran je podnosilac prijave“.

Imajući u vidu prednje odredbe Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore“ broj 12/18), (u daljem tekstu : Zakon), evidentno je da Opština Budva nije podnijela urednu prijavu državne pomoći, odnosno prijavu državne pomoći na propisanom obrascu 1 prijave državne pomoći,(u smislu člana 11, stav 1 i 2 Zakona), kao ni Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid 19.

U skladu sa navedenim, Agencija se u obratila Opštini Budva i zatražila informaciju da li se po navedenim Odlukama postupalo, odnosno da li je došlo do realizacije mjere predviđene Odlukama iz dispozitiva, u krajnjem da li je po istima državna pomoć već dodijeljena, a sve imajući u vidu čl.5, stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći, kojim je propisano da je nezakonita državna pomoć - pomoć koja je dodijeljena bez predhodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa ovim Zakonom.

Opština Budva nije dostavila odgovor u ostavljenom roku.

Agencija je po službenoj dužnosti pokrenula ispitni postupak usklađenosti državne pomoći sa Zakonom, jer postoji osnovana sumnja da je Opština Budva , dodijelila državnu pomoć, prije podnošenja uredne prijave državne pomoći o konačno prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom.

Momentat stupanja na snagu prednjih Odluka i postupanje opštine Budva po istima, smatra se momentom dodjele državne pomoći.

POSTOJANJE DRŽAVNE POMOĆI

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107, definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Zakon o kontroli državne pomoći, član 2, definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Javna sredstva – Prednosti koje su direktno ili indirektno dodijeljene putem državnih sredstava mogu predstavljati državnu pomoć, a prenos državnih sredstava može biti u raznim oblicima, poput direktnih bespovratnih sredstava, zajmova, garancija, direktnog ulaganja u kapital preduzetnika i koristi u naturi.

U konkretnom slučaju, postoji sumnja da je davalac-opština Budva je donošenjem Odluka iz dispozitiva ovog rješenja, putem fiskalnih olakšica, odnosno umanjnjem poreskih obaveza, umanjnja taksenih obaveza, kao i naknada za korišćenje opštinskih puteva i oslobađanjem plaćanja lokalne administrativne takse, dodijelila državnu pomoć.

Selektivnost mjere - podrazumijeva da se mjera primjenjuje samo na određene preduzetnike (njihove grupe) ili određene sektore, ili određene regione. Zapravo, svaka mjera države koja nije opšte prirode i koja nije dostupna svima pod jednakim uslovima (sadrži makar jedan diskriminišući element) predstavlja selektivnu mjeru.

Realizovana finansijska pomoć otvorena je za fizička i pravna, na teritoriji opštine Budva.

Ekonomska prednost - Svaka ekonomska korist koju privredno društvo ne bi ostvarilo u uobičajenima tržišnim uslovima i u svom redovnom poslovanju, odnosno u nedostatku intervencije države, vodi ka ispunjenju ovog uslova. Prednost je prisutna kad god se finansijska situacija preduzetnika poboljša kao rezultat intervencije države pod uslovima koji se razlikuju od uobičajenih tržišnih uslova.

Narušavanje konkurencije i uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država - Svaka mjera koja može poboljšati konkurentan položaj privrednog društva u odnosu na ostale privredne subjekte s kojima je u konkurenciji, narušava ili prijeti da će narušiti tržišnu konkurenciju na tržištu.

U praktičnom smislu, narušavanje tržišne konkurencije u smislu člana 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, moguće je čim država dodijeli finansijsku prednost preduzeću u liberalizovanom sektoru u kojem to privredno društvo postoji, ili u sektoru u kojem bi mogla postojati tržišna konkurencija.

Državna pomoć može da naruši tržišnu konkurenciju čak i ako ne pomaže korisniku državne pomoći da se proširi i stekne nove tržišne udjele, već ako je, kao u ovom slučaju isplata subvencija dovoljna da država svojom intervencijom omogućava zadržavanje privrednog društva na tržištu, koje bi, u tržišnim uslovima bilo primorano da izađe sa tržišta. Dodatno, prednost dodijeljena preduzetniku koji djeluje na tržištu koje je otvoreno za tržišnu konkurenciju obično se smatra narušavanjem tržišne konkurencije i može uticati na trgovinu između Crne Gore i drugih država.

Državna pomoć po ovom osnovu, načelno je mogla narušiti konkurenciju u smislu pravila o kontroli državne pomoći.

NEZAKONITA POMOĆ

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5. stav 2. Zakona.

Saglasno članu 10. stav 1. Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaze sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši

dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodjeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12. Zakona **zabranjuje se dodijela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.**

Zakonom je uređeno postupanje Agencije u slučaju nezakonite državne pomoći, i Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom (tačka 2. dispozitiva ovog rješenja

Dakle, opština Budva Agenciji je dostavila Odluke koje su u momentu dostavljanja već stupile na snagu, što dovodi u sumnju da je došlo do davanja državne pomoći prije donošenja rješenja o usklađenosti iste sa Zakonom.

U skladu sa Zakonom Agencija može da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom (tačka 2. dispozitiva ovog rješenja).

Takođe, tačkom 2. izreke ovog rješenja naloženo je opštini Budva privremena obustava dodjele državne pomoći (saglasno članu 23. Zakona).

U skladu sa članom 21. Zakona, Agencija je pozvala sve zainteresovane strane da dostave informacije i podatke značajne za odlučivanje (tačka 3. dispozitiva ovog rješenja).

U skladu sa navedenim, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI : Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Dostavljeno:

- Opština Budva, Trg Sunca br.3
- u spise predmeta
- a/a