



Broj:

Podgorica, 05.11. 2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 19 stav 2. tačka 6 i čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), a u vezi sa članom 5 st. 1. i 2., članom 16. st. 1. i 2, i člana 20 stav 3 i 4, Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18), radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane opštine Danilovgrad, po službenoj dužnosti a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 5.11.2021. godine d o n o s i

R J E Š E N J E

1. Pokreće se ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Danilovgrad na osnovu Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid – 19 u opštini Danilovgrad broj:01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine, i Odluke o izmjeni Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad broj: 02-016/20-236/1 od 22.12.2020.godine i Odluke o potvrđivanju Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad, broj.02-016/20-56/1 od 19.05.2020.godine.

2. Nalaže se opštini Danilovgrad, da odmah, a najduže u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja, Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu:Agencija) dostavi izjašnjenje da li ostaje pri donijetim Odlukama, a koje će biti predmet ocjene Agencije i da po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi dalju dodjelu državne pomoći, do odlučivanja Agencije o usklađenosti pomoći sa Zakonom;

3. Pozivaju se sve zainteresovane strane da Agenciji za zaštitu konkurencije dostave sve informacije i podatke značajne za njeno odlučivanje.

4. Ovo rješenje se objavljuje na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije.

OBRAZLOŽENJE

Opština Danilovgrad je dana 05.03.2021. godine, dostavila prijavu državne pomoći , zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije(u daljem tekstu : Agencija), broj: UPI-05-

430/21-29/2 od 05.03.2021.godine. Uz prijavu su dostavljene i Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid – 19 u opštini Danilovgrad broj:01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine, i Odluka o izmjeni Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad broj: 02-016/20-236/1 od 22.12.2020.godine i Odluka o potvrđivanju Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad, broj.02-016/20-56/1 od 19.05.2020.godine i Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja covid 19, zavedenim u Agenciji pod brojem:Upi-05-430/21-29/3 od 05.03.2021.godine.

Prijavu državne pomoći dostavili su uz obrazloženje da je pomoć na osnovu prednjih Odluka u 2020.godini obuhvatala mjere pomoći, posebno Otpis naknade za korišćenje komercijalnih objekata za 2020.godinu., radi prevazilaženja finansijskih teškoća uzrokovanih pojavom novog korona virusa.

Takođe, čl. 7 Odluke o mjerama sa ciljem ublažavanja posledica Covid 19 broj:01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine, i Odlukom o izmjeni Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad broj: 02-016/20-236/1 od 22.12.2020.godine, propisano je da će Uprava lokalnih javnih prihoda za privredne subjekte u djelatnosti čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja :

-Odložiti plaćanje poreske obaveze za period od 90 dana po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica , nastale od 01.03.2020.godine;

- Odloboditi od plaćanja naknade poreske obaveznike za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020.godinu,

- Odložiti plaćanje poreza na nepokretnost za 2020.godinu na ančin da plaćanje prve rate odlaže do 30.08.2020.godine , a druge rate do 30.11.2020.godine,

-Obustaviti sve postupke prinudne naplate za sve lokalne javne prihode za period 90 dana , počev od 01.03.3030.godine,

Takođe, čl.8 iste Odluke , predviđeno je da će se Osloboditi od plaćanja poreza na nepokretnosti za 2020.godinu registrovane poljoprivredne proizvođače, na osnovu podnijetog zahtjeva.

-Čl.9 iste Odluke predviđeno je da će se osloboditi od plaćanja lokalne komunalne takse privredeni subjekti u djelatnosti čiji je rad zabranjen naredbom Ministratsva zdravlja za period od 90 dana , počev od važenja naredbi Ministarstva zdravlja zbog kojih isti nijesu obavljali djelatnost.

-Čl.10 iste Odluke , predviđeno je da se odloži plaćanje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za period od 90 dana, počev od 16.03.2020.godine, kao i naknade za legalizaciju bespravnih objekata za obveznike koji imaju zaključene ugovore, sa dinamikom plaćanja u ratama, te da se za navedeni period neće obračunavati kamata za neizmirene dospjele obaveze.

- Čl.11.iste Odluke predviđeno je Odlaganje plaćanja poreza na nepokretnosti svim fizičkim licima za 2020.godine, na način da se plaćanje prve rate odlažedo 30.08.2020.godine , a druge rate do 30.11.2020.godine.

-Čl.12 iste Odluke predviđeno je oslobađanje od plaćanja naknade za licencu taxi udruženja i preduzetnike za period od marta do i zaključno sa decembrom 2020.godine,

-Čl.13 iste Odluke predviđeno je oslobađanje od plaćanja zakupnine za korisnike prava na socijalno stanovanje za period od marta do i zaključno sa decembrom 2020.godine.

-Čl.14. preporučuje se Turističkoj organizaciji Danilovgradda izvrši odlaganje ili oslobodi od plaćanja članskog doprinosa za 2020.godinu privredne subjekte u djelatnosti čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja, za period od 90 dana, počev od važenja naredbi Ministarstva zdravlja zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost, a na zahtjev istih.

- Čl.15 preporučeno je DOO „Komunalnom“ Danilovgrad da za korisnike njihovih usluga, u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja , i koji se obrate sa zahtjevom , iste obračunavaju srazmjerno vremenu u kojem usluge nijesu koristili.

- Čl.16.preporučuje se privrednim društvima i javnim ustanovama, čiji je osnivač Opština Danilovgrad da oslobode od plaćanja zakupnine zakupce u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja , za period od 90 dana , počev od važenja naredbi Ministarstva zdravlja zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost ,a na zahtjev istih.

Agencija je izvršila uvid u dostavljenu dokumentaciju, imajući u vidu da iz obrasca prijave državne pomoći opštine Danilovgrad proizilazi da je prijavu državne pomoći opština Danilovgrad, podnijela 05.03.2021.godine, koja je zavedena u Agenciju za zaštitu konkurencije pod brojem: UPI-05-430/21-29/2 od 05.03.2021.godine, a u prilogu kojeg su dostavili Odluku o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad, broj: 01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine kojom je propisano da Odluka stupa na snagu danom donošenja. Takođe, Odluka o potvrđivanju Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad, broj: 02-016/20-56/1 od 19.05.2020.godine, koja je stupila na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu“ Crne Gore-Opštinski propisi, kao i Odluka o izmjeni Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid-19 u opštini Danilovgrad broj:02-016/20-236/1 od 22.12.2020.godine, koja je stupila na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore-opštinski propisi“.

Dakle, imajući u vidu da je prijavu državne pomoći opština Herceg Novi podnijela 04.03.2021.godine, Agencija se obratila Opštini Herceg Novi i zatražila informaciju da li se po navedenoj odluci postupalo, odnosno da li je došlo do realizacije mjere predviđene Odlukom iz dispozitiva, u krajnjem da li je po istoj državna pomoć već dodijeljena, a sve imajući u vidu čl.5, stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći, propisano da je nezakonita državna pomoć-pomoć koja je dodijeljena bez predhodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa ovim Zakonom.

Opština Danilovgrad nije dostavila odgovor na prednji zahtjev.

Momentat stupanja na snagu prednjih Odluka i postupanje opštine Danilovgrad po istima, smatra se momentom dodjele državne pomoći.

POSTOJANJE DRŽAVNE POMOĆI

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107, definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Zakon o kontroli državne pomoći, član 2, definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Javna sredstva – Prednosti koje su direktno ili indirektno dodijeljene putem državnih sredstava mogu predstavljati državnu pomoć, a prenos državnih sredstava može biti u raznim oblicima, poput direktnih bespovratnih sredstava, zajmova, garancija, direktnog ulaganja u kapital preduzetnika i koristi u naturi.

U konkretnom slučaju, postoji sumnja da je davalac-opština Danilovgrad donošenjem Odluka iz dispozitiva ovog rješenja, putem fiskalnih olakšica, odnosno otpisom poreskog duga iz budžeta te opštine dodijelila državnu pomoć.

Selektivnost mjere - podrazumijeva da se mjera primjenjuje samo na određene preduzetnike (njihove grupe) ili određene sektore, ili određene regione. Zapravo, svaka mjera države koja nije opšte prirode i koja nije dostupna svima pod jednakim uslovima (sadrži makar jedan diskriminišući element) predstavlja selektivnu mjeru.

Realizovana finansijska pomoć otvorena je za sve sektore, čiji korisnici su velika mala i srednja privredna društva i preduzetnici, na teritoriji opštine Danilovgrad.

Ekonomska prednost - Svaka ekonomska korist koju privredno društvo ne bi ostvarilo u uobičajenima tržišnim uslovima i u svom redovnom poslovanju, odnosno u nedostatku intervencije države, vodi ka ispunjenju ovog uslova. Prednost je prisutna kad god se finansijska situacija preduzetnika poboljša kao rezultat intervencije države pod uslovima koji se razlikuju od uobičajenih tržišnih uslova.

Narušavanje konkurencije i uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država - Svaka mjera koja može poboljšati konkurentan položaj privrednog društva u odnosu na ostale privredne subjekte s kojima je u konkurenciji, narušava ili prijeti da će narušiti tržišnu konkurenciju na tržištu.

U praktičnom smislu, narušavanje tržišne konkurencije u smislu člana 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, moguće je čim država dodijeli finansijsku prednost

preduzeću u liberalizovanom sektoru u kojem to privredno društvo postoji, ili u sektoru u kojem bi mogla postojati tržišna konkurencija.

Državna pomoć može da naruši tržišnu konkurenciju čak i ako ne pomaže korisniku državne pomoći da se proširi i stekne nove tržišne udjele, već ako je, kao u ovom slučaju isplata subvencija dovoljna da država svojom intervencijom omogućava zadržavanje privrednog društva na tržištu, koje bi, u tržišnim uslovima bilo primorano da izađe sa tržišta. Dodatno, prednost dodijeljena preduzetniku koji djeluje na tržištu koje je otvoreno za tržišnu konkurenciju obično se smatra narušavanjem tržišne konkurencije i može uticati na trgovinu između Crne Gore i drugih država.

Državna pomoć po ovom osnovu, načelno je mogla narušiti konkurenciju u smislu pravila o kontroli državne pomoći.

NEZAKONITA POMOĆ

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5. stav 2. Zakona.

Saglasno članu 10. stav 1. Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaze sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodjeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12. Zakona **zabranjuje se dodijela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.**

Zakonom je uređeno postupanje Agencije u slučaju nezakonite državne pomoći, i Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom (tačka 2. dispozitiva ovog rješenja)

Dakle, opština Danilovgrad Agenciji je dostavila Odluku koja je u momentu dostavljanja već stupila na snagu, što dovodi u sumnju da je došlo do davanja državne pomoći prije donošenja rješenja o usklađenosti iste sa Zakonom.

U skladu sa Zakonom Agencija može da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom (tačka 2. dispozitiva ovog rješenja).

Takođe, tačkom 2. izreke ovog rješenja naloženo je opštini Danilovgrad privremena obustava dodjele državne pomoći (saglasno članu 23. Zakona).

U skladu sa članom 21. Zakona, Agencija je pozvala sve zainteresovane strane da dostave informacije i podatke značajne za odlučivanje (tačka 3. dispozitiva ovog rješenja).

U skladu sa navedenim, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Dostavljeno:

- Opština Danilovgrad, 9. decembra 81410 Danilovgrad
- u spise predmeta,
- a/a