



Broj:

Podgorica, 05.11. 2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 19 stav 2. tačka 6 i čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), a u vezi sa članom 5 st. 1. i 2., članom 16. st. 1. i 2, i člana 20 stav 3 i 4, Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18), radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane opštine Šavnik, po službenoj dužnosti a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 5.11.2021. godine d o n o s i

R J E Š E N J E

1. Pokreće se ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Šavnik na osnovu Odluke o ublažavanju negativnih finansijskih posledica izazvanih epidemijom korona virusom(Covid 19) na području opštine Šavnik i mjerama za održavanje stabilnosti budžeta opštine Šavnik za 2020.godinu, broj:01-030-1722/3 od 15.06.2020.godine.
2. Nalaže se opštini Šavnik, da odmah, a najduže u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja, Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu:Agencija) dostavi izjašnjenje da li ostaje pri donijetoj Odluci, a koja će biti predmet ocjene Agencije i da po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi dalju dodjelu državne pomoći, do odlučivanja Agencije o usklađenosti pomoći sa Zakonom;
3. Pozivaju se sve zainteresovane strane da Agenciji za zaštitu konkurencije dostave sve informacije i podatke značajne za njeno odlučivanje.
4. Ovo rješenje objavljuje se na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije.

OBRAZLOŽENJE

Opština Šavnik je dana 29.04.2021. godine, dostavila prijavu državne pomoći, zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije(u daljem tekstu : Agencija), broj: UPI-05-430/21-51/3 od 29.04.2021.godine. Uz prijavu su dostavljene i Odluka o ublažavanju negativnih finansijskih posledica izazvanih epidemijom korona virusom(Covid 19) na području opštine Šavnik i mjerama za održavanje stabilnosti budžeta opštine Šavnik za 2020.godinu, broj:01-030-1722/3 od 15.06.2020.godine i Prijava za privremeni okvir

za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja covid 19, zavedenim u Agenciji pod brojem: Upi-05-430/21-51/5 od 29.04.2021.godine.

Prijavu državne pomoći dostavili su uz obrazloženje da je opština Šavnik donijela Predlog Odluke o ublažavanju negativnih finansijskih posledica izazvanih epidemijom korona virusa(Covid 19) na području opštine Šavnik i mjerama za održavanje stabilnosti budžeta opštine Šavnik za 2020.godinu, i navedeni predlog dostavili na mišljenje , e mailom od 09.06.2020.godine, kako bi sproveli zakonom propisanu proceduru i dostavili dati Predlog odluke Skupštini opštine Šavnik na usvajanje, ali zbog vanredne situacije koja je izazvana korona virusom dati Predlog nijesu dobili saglasnost na vrijeme, tako da je Odluka o ublažavanju negativnih finansijskih posledica izazvanih epidemijom korona virusom(Covid 19) na području opštine Šavnik donijeta na sjednici Skupštine opštine Šavnik, održanoj dana 15.06.2020.godine i ista je objavljena u „Sl.listu CG-opštinski propisi“ br.23/20 od 03.07.2020.godine.

Mjere predviđene Odlukom o ublažavanju negativnih finansijskih posledica izazvanih epidemijom korona virusa(Covid 19) na području opštine Šavnik podrazumijevaju:

- da fizička lica-registrovani poljoprivredni proizvođači koji imaju u vlasništvu nepokretnosti (porodične kuće, stanove, stambene i pomoćne objekte, poljoprivredno ,šumsko i drugo zemljište) na seosokom području opštine Šavnik, oslobađaju se obaveze plaćanja poreza na nepokretnost, za 2020.godinu,

- odlaže se plaćanje poreza na nepokretnost za fizička i pravna lica , i to prva rata do 31.08.2020.godine a druga rata do 30.11.2020.godine,

- uprava lokalnih javnih prihoda opštine Šavnik neće vršiti prinudnu naplatu za sva fizička i pravna lica po osnovu poreza na nepokretnost na teritoriji opštine Šavnik, počev od 01.06.2020.godine do 01.09.2020.godine,

- odlaže se plaćanje poreskih obaveza po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica, počev od 01.05.20220.godine do 01.08.2020.godine, uz obavezu poreskog obveznika da prijavi poresku obavezu na obrascu OPPND i podnese zahtjev za odlaganje plaćanja,

- privredni subjekti iz sektora turizma i ugostiteljstva, oslobađaju se plaćanja lokalnih komunalnih taksi za 2020.godinu,

- privredni subjekti iz sektora turizma i ugostiteljstva na teritoriji opštine Šavnik, oslobađaju se plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta za 2020.godinu,

- privredni subjekti iz sektora turizma i ugostiteljstva na teritoriji opštine Šavnik, oslobađaju se obaveze plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji opštine Šavnik za 2020.godinu

Takođe, prednjom Odlukom predviđene su privremene mjere obustave izvršavanja budžeta opštine Šavnik za 2020.godinu, koje mjere predviđaju da:

- od dana stupanja na snagu ovih mjera, organi lokalne uprave i javne službe čiji je osnivač opština, mogu preuzeti samo one obaveze i izvršavati rashode i izdatke koji su neophodni za obavljanje njihovih osnovnih poslova i funkcija, uz izričitu saglasnost predsjednika opštine,

- od dana stupanja na snagu ovih mjera obustaviće se svi postupci javnih nabavki, te se neće pokretati novi postupci javnih nabavki.

Dakle, imajući u vidu da je prijavu državne pomoći opština Šavnik podnijela 29.04.2021.godine, Agencija se obratila Opštini Šavnik i zatražila informaciju da li se po navedenoj odluci postupalo, odnosno da li je došlo do realizacije mjere predviđene Odlukom iz dispozitiva, u krajnjem da li je po istoj državna pomoć već dodijeljena, a sve imajući u vidu čl.5, stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći, propisano da je nezakonita državna pomoć-pomoć koja je dodijeljena bez predhodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa ovim Zakonom.

Opština Šavnik je obavijestila Agenciju, da su tokom 2020.godine, postupali po odluci koja je donešena 15.06.2020.godine.

POSTOJANJE DRŽAVNE POMOĆI

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107, definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Zakon o kontroli državne pomoći, član 2, definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Javna sredstva – Prednosti koje su direktno ili indirektno dodijeljene putem državnih sredstava mogu predstavljati državnu pomoć, a prenos državnih sredstava može biti u raznim oblicima, poput direktnih bespovratnih sredstava, zajmova, garancija, direktnog ulaganja u kapital preduzetnika i koristi u naturi.

U konkretnom slučaju, postoji osnovana sumnja da je davalac –opština Šavnik donošejem Odluke iz dispozitiva ovog rješenja, putem poreskih olakšica odnosno putem odlaganja poreskog potraživanja, dodijelila državnu pomoć iz budžeta te opštine.

Selektivnost mjere - podrazumijeva da se mjera primjenjuje samo na određene preduzetnike (njihove grupe) ili određene sektore, ili određene regione. Zapravo, svaka mjera države koja nije opšte prirode i koja nije dostupna svima pod jednakim uslovima (sadrži makar jedan diskriminišući element) predstavlja selektivnu mjeru.

Realizovana finansijska pomoć otvorena je za sve sektore, čiji korisnici su velika mala i srednja privredna društva i preduzetnici, na teritoriji opštine Šavnik.

Ekonomska prednost - Svaka ekonomska korist koju privredno društvo ne bi ostvarilo u uobičajenima tržišnim uslovima i u svom redovnom poslovanju, odnosno u nedostatku intervencije države, vodi ka ispunjenju ovog uslova. Prednost je prisutna kad god se finansijska situacija preduzetnika poboljša kao rezultat intervencije države pod uslovima koji se razlikuju od uobičajenih tržišnih uslova.

Narušavanje konkurencije i uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država - Svaka mjera koja može poboljšati konkurentan položaj privrednog društva u odnosu na ostale privredne subjekte s kojima je u konkurenciji, narušava ili prijeti da će narušiti tržišnu konkurenciju na tržištu.

U praktičnom smislu, narušavanje tržišne konkurencije u smislu člana 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, moguće je čim država dodijeli finansijsku prednost preduzeću u liberalizovanom sektoru u kojem to privredno društvo postoji, ili u sektoru u kojem bi mogla postojati tržišna konkurencija.

Državna pomoć može da naruši tržišnu konkurenciju čak i ako ne pomaže korisniku državne pomoći da se proširi i stekne nove tržišne udjele, već ako je, kao u ovom slučaju isplata subvencija dovoljna da država svojom intervencijom omogućava zadržavanje privrednog društva na tržištu, koje bi, u tržišnim uslovima bilo primorano da izađe sa tržišta. Dodatno, prednost dodijeljena preduzetniku koji djeluje na tržištu koje je otvoreno za tržišnu konkurenciju obično se smatra narušavanjem tržišne konkurencije i može uticati na trgovinu između Crne Gore i drugih država.

Državna pomoć po ovom osnovu, načelno je mogla narušiti konkurenciju u smislu pravila o kontorli državne pomoći.

NEZAKONITA POMOĆ

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5. stav 2. Zakona.

Saglasno članu 10. stav 1. Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaze sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodjeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12. Zakona **zabranjuje se dodijela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.**

Zakonom je uređeno postupanje Agencije u slučaju nezakonite državne pomoći, i Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom (tačka 2. dispozitiva ovog rješenja

Dakle, opština Šavnik Agenciji je dostavila Odluku koja je u momentu dostavljanja već stupila na snagu, što dovodi u sumnju da je došlo do davanja državne pomoći prije donošenja rješenja o usklađenosti iste sa Zakonom.

U skladu sa Zakonom Agencija može da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom (tačka 2. dispozitiva ovog rješenja).

Tačkom 2. izreke ovog rješenja naloženo je opštini Šavnik privremena obustava dodjele državne pomoći (saglasno članu 23. Zakona).

U skladu sa članom 21. Zakona, Agencija je pozvala sve zainteresovane strane da dostave informacije i podatke značajne za odlučivanje (tačka 3 dispozitiva ovog rješenja).

U skladu sa navedenim, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI : Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Dostavljeno:

- Opština Šavnik, 81450 Šavnik
- u spise predmeta,
- a/a