



Broj:

Podgorica, 05.11.2019. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 *Zakona o zaštiti konkurencije* (»Sl.list CG«, br. 44/12 i 13/18), člana 14 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći (»Sl. list Crne Gore«, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (»Sl. list Crne Gore«, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u postupku ocjene usklađenosti po prijavljenoj državnoj pomoći od strane Glavnog grada Podgorice, a na osnovu Prijedloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti konkurencije, donosi:

RJEŠENJE

Nacrt Odluke o proglašenju Biznis zona „BZ Podgorica 1, BZ Podgorica 2, BZ Podgorica 3, BZ Podgorica 4, BZ Podgorica 5, BZ Podgorica 6, BZ Podgorica 7, BZ Podgorica 8, BZ Podgorica 9 i BZ Podgorica 10” Glavnog grada Podgorice ocijenjen je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Obrazloženje

Glavni grad je svojim dopisom broj 01-031/19-7266 od 27.09.2019. godine, koji je zaveden kod Agencije pod br. 05-700/1 od 02.10.2019.godine, dostavio Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) Nacrt Odluke o proglašenju Biznis zona „BZ Podgorica 1, BZ Podgorica 2, BZ Podgorica 3, BZ Podgorica 4, BZ Podgorica 5, BZ Podgorica 6, BZ Podgorica 7, BZ Podgorica 8, BZ Podgorica 9 i BZ Podgorica 10” Glavni grad Podgorica, na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći (»Sl. list CG«, br.12/18– u daljem tekstu: Zakon).

Glavni grad je dopisom kroz dopunu dokumentacije elektornskom poštom, koji je zaveden kod Agencije pod br. 05-700/2 od 25.10.2019. godine, poslao korigovanu verziju Nacrta Odluke o proglašenju Biznis zona „BZ Podgorica 1, BZ Podgorica 2, BZ Podgorica 3, BZ Podgorica 4, BZ Podgorica 5, BZ Podgorica 6, BZ Podgorica 7, BZ Podgorica 8, BZ Podgorica 9 i BZ Podgorica 10”.

OPIS

Odlukom o osnivanju Biznis zona „BZ Podgorica 1, BZ Podgorica 2, BZ Podgorica 3, BZ Podgorica 4, BZ Podgorica 5, BZ Podgorica 6, BZ Podgorica 7, BZ Podgorica 8, BZ Podgorica 9 i BZ Podgorica 10”, osnivaju se biznis zone ukupne površine 202,70 hektara, koje obuhvataju:

Biznis zona Podgorica 1

	Redni broj	Broj parcele	Ukupna površina lokacije m2	List nepokretnosti	Katastarska opština	Urbanistička parcela
DUP - INDUSTRIJSKA ZONA A	1	1347/9	272641	56	KO Dajbabe	UP1 (Zona B)
	2	1347/11	36533	56	KO Dajbabe	UP2 (Zona B)

Biznis zona Podgorica 2

	Redni broj	Broj parcele	Ukupna površina lokacije m2	List nepokretnosti	Katastarska opština	Urbanistička parcela
DUP - INDUSTRIJSKA ZONA A	1	1347/6	207900	56	KO Dajbabe	UP1 (Zona C)

Biznis zona Podgorica 3

	Redni broj	Broj parcele	Ukupna površina lokacije m2	List nepokretnosti	Katastarska opština	Urbanistička parcela
DUP - "INDUSTRIJSKA ZONA A"	1	1347/7	55074	56	KO Dajbabe	UP2 (Zona C)

Biznis zona Podgorica 4

	Redni broj	Broj parcele	Ukupna površina lokacije m2	List nepokretnosti	Katastarska opština	Urbanistička parcela
DUP - "INDUSTRIJSKA"	1	1347/2	32765	56	KO Dajbabe	UP5 (Zona C)
	2	1347/5	4676	56	KO Dajbabe	Put između UP

	3	39/2	2058	154	KO Botun	UP5 (Zona C)
	4	38/2	11540	154	KO Botun	UP5 (Zona C)
	5	135/161	20423	119	KO Cijevna	UP5 (Zona C)
	6	135/162	11595	119	KO Cijevna	UP4 (Zona C)

Biznis zona Podgorica 5

	Redni broj	Broj parcele	Ukupna površina lokacije m2	List nepokretnosti	Katastarska opština	Urbanistička parcela
DUP – "INDUSTRIJSKA ZONA A"	7	1347/4	50189	56	KO Dajbabe	UP3 (Zona C)
	13	135/163	32453	119	KO Cijevna	UP3 (Zona C)

Biznis zona Podgorica 6

	Redni broj	Broj parcele	Ukupna površina lokacije m2	List nepokretnosti	Katastarska opština	Urbanistička parcela
DUP-A "INDUSTRIJSKA ZONA KAP-A"	1	52/1	85598	779	KO Cijevna	dio UP24, UP28 (Parking A)
	2	52/22	4531	779	KO Cijevna	UP27 (LOK 1)
	3	52/15	8866	779	KO Cijevna	UP27 (LOK 2)
	4	52/4	11149	779	KO Cijevna	UP27
	5	52/21	3928	779	KO Cijevna	UP26
	6	45/1	75285	456	KO Botun	UP24,UP22,UP23 i put
	7	41/0	754	456	KO Botun	UP24
	8	40/2	6786	154	KO Botun	dio UP24, dio izgrađeni bulevar
	9	45/17	250	456	KO Botun	UP26
	10	46/7 77	77	456	KO Botun	budući parking
	11	46/5	502	456	KO Botun	UP26
	12	47/2	6565	456	KO Botun	UP26
	13	46/6	97	456	KO Botun	Put budući
	14	47/8	514	456	KO Botun	Put budući
	15	42/0	404	456	KO Botun	UP24

16	43/1	633	456	KO Botun	UP24
17	45/16	3145	456	KO Botun	UP25 (LOK1)
18	46/8	532	456	KO Botun	UP25 (LOK1)
19	47/13	399	456	KO Botun	UP25 (LOK1)
20	47/7	1535	456	KO Botun	UP25
21	48/2	202	456	KO Botun	UP25
22	46/2	691	456	KO Botun	UP25
23	49/2	1871	456	KO Botun	UP25
24	45/15	6780	456	KO Botun	UP25
25	43/2	222	456	KO Botun	UP25 (LOK1)
26	45/14	7138	456	KO Botun	UP25 (LOK1)
27	45/18	5614	456	KO Botun	UP25 (LOK2)
28	44/1	724	456	KO Botun	UP24
29	45/13	5595	456	KO Botun	UP25 (LOK2)
30	45/12	4414	456	KO Botun	UP25
31	45/3	1314	444	KO Botun	Izgrađena ulica
32	40/3	1576	157	KO Botun	Izgrađena ulica
33	40/1	6485	154	KO Botun	dio UP22, dio izgrađen bulevar
34	44/2	19	444	KO Botun	UP24
35	45/22	21327	456	KO Botun	UP1
36	1079/3	429	456	KO Botun	UP1
37	37/2	2814	456	KO Botun	UP1
38	1341/1	805	3734	KO Dajbabe	UP23
39	1342/1	437	3734	KO Dajbabe	UP23
40	1343/2	28163	3734	KO Dajbabe	UP23
41	1343/123	21445	3734	KO Dajbabe	UP1
42	1343/122	38910	56	KO Dajbabe	UP1
43	1343/1	49000	56	KO Dajbabe	UP23

Biznis zona Podgorica 7

	Redni broj	Broj parcele	Ukupna površina lokacije m2	List nepokretnosti	Katastarska opština	Urbanistička parcela
DUP "SERVISNO SKLADIŠNA SA BAZIRNOM	1	1348/31	17927	56	KO Dajbabe	UP24
	2	1348/30	21826	56	KO Dajbabe	UP5
	3	1348/32	16088	56	KO Dajbabe	UP6
	4	1348/33	19588	56	KO Dajbabe	UP7

5	1348/35	16031	56	KO Dajbabe	UP8
6	1348/34	19531	56	KO Dajbabe	UP9
7	1348/36	15984	56	KO Dajbabe	UP10
8	1348/37	19473	56	KO Dajbabe	UP11
9	1348/40	15980	56	KO Dajbabe	UP12
10	1348/38	9736	56	KO Dajbabe	UP13
11	1348/39	9735	56	KO Dajbabe	UP14
12	1348/41	16029	56	KO Dajbabe	UP15
13	1348/42	9794	56	KO Dajbabe	UP16
14	1348/43	9737	56	KO Dajbabe	UP17
15	1348/63	10326	56	KO Dajbabe	UP21
16	1348/62	12235	56	KO Dajbabe	UP22
17	1348/46	15982	56	KO Dajbabe	UP18
18	1348/44	9735	56	KO Dajbabe	UP19
19	1348/45	9736	56	KO Dajbabe	UP20
20	1348/58	6285	56	KO Dajbabe	UP24
21	1348/59	6285	56	KO Dajbabe	UP25
22	1348/60	6285	56	KO Dajbabe	UP26
23	1348/61	20910	56	KO Dajbabe	UP23
24	1348/48	5402	56	KO Dajbabe	dio UP27

Biznis zona Podgorica 8

	Redni broj	Broj parcele	Ukupna površina lokacije m2	List nepokretnosti	Katastarska opština	Urbanistička parcela
DUP "AGROINDUSTRIJSKA ZONA"	1	7904/26	6930	3217	KO Podgorica III	UP 4b1
	2	7904/21	6932	3217	KO Podgorica III	UP 4a1
	3	7904/22	7036	3217	KO Podgorica III	4a2
	4	7904/25	7035	3217	KO Podgorica III	4b2
	5	7904/23	5903	3217	KO Podgorica III	4a3
	6	7936/4	216	3217	KO Podgorica III	4a3
	7	7912/6	813	3217	KO Podgorica III	4a3
	8	7904/24	6931	3217	KO Podgorica III	4b3
	9	7904/38	6345	3217	KO Podgorica III	UP10.1
	10	7904/39	4219	3217	KO Podgorica III	UP10.2
	11	7936/9	483	3217	KO Podgorica III	UP10.2

	12	7935/21	1326	3217	KO Podgorica III	UP10.2
	13	7916/12	10	3217	KO Podgorica III	UP10.2
	14	7904/40	26	3217	KO Podgorica III	UP10.3
	15	7936/10	110	3217	KO Podgorica III	UP10.3
	16	7935/22	5598	3217	KO Podgorica III	UP10.3
	17	7935/23	5431	3217	KO Podgorica III	UP10.4

Biznis zona Podgorica 9

	Redni broj	Broj parcele	Ukupna površina lokacije m2	List nepokretnosti	Katastarska opština	Urbanistička parcela
DUP "KONIK-STARI AERODROM III"	1	7900/4	22476	724	KO Podgorica III	Stočna pijaca
	2	7900/8	22068	3217	KO Podgorica III	UP67
	3	7900/7	21482	3217	KO Podgorica III	UP66
	4	7900/6	20128	3217	KO Podgorica III	UP65
	5	7900/5	21176	3217	KO Podgorica III	UP64
	6	7893/14	421723	5781	KO Podgorica III	

Biznis zona Podgorica 10

	Redni broj	Broj parcele	Ukupna površina lokacije m2	List nepokretnosti	Katastarska opština	Urbanistička parcela
DUP – „KONIK STARI AERODROM III“	1	7893/15	284813	5781	KO Podgorica III	
	2	7893/66	44131	5781	KO Podgorica III	

Vlada Crne Gore donijela je Uredbu o biznis zonama („Sl. list Crne Gore“, br. 77/16) (u daljem tekstu: Uredba), kojom se uređuju uslovi osnivanja biznis zona, klasifikacija prema strateškom značaju, uspostavljanje, uređenje, upravljanje i unapređenje infrastrukture u biznis zoni.

Uredbom se utvrđuje da se Odluka o osnivanju biznis zone, kako strateške tako i lokalne, donosi, između ostalog, uz prethodno mišljenje organa nadležnog za kontrolu državne pomoći.

Uredbom se biznis zona definiše kao prostor namijenjen za plansko korišćenje od strane većeg broja privrednih subjekata iz oblasti proizvodnje ili usluga u okviru kojeg privredni subjekti ostvaruju određene olakšice.

Uredbom su precizno definisani korisnici državne pomoći kao privredna društva koja obavljaju određenu djelatnost na prostoru predviđenom za osnivanje biznis zone, a koji zadovoljavaju uslove Javnog poziva koji objavljuje jedinica lokalne samouprave.

Finansijske olakšice privrednim subjektima u biznis zonama, predviđene u Odluci o utvrđivanju Biznis zona „BZ Podgorica 1, BZ Podgorica 2, BZ Podgorica 3, BZ Podgorica 4, BZ Podgorica 5, BZ Podgorica 6, BZ Podgorica 7, BZ Podgorica 8, BZ Podgorica 9 i BZ Podgorica 10” Glavnog grada su:

- davanje zemljišta u zakup do trideset godina od strane menadžera ili privrednog društva koje upravlja biznis zonom, uz plaćanje godišnje zakupnine od 0,01€/m²
- mogućnost kupovine zemljišta od strane korisnika po procijenjenoj vrijednosti sa mogućnošću otplate u 60 mjesečnih rata, uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore;
- naknada u skladu sa odlukom kojom se uređuje naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za korisnike kojima se povjeri infrastrukturno opremanje iz člana 6 ove odluke;
- oslobađanje od plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva na period od 10 godina;
- Infrastrukturno opremanje biznis zone koje obuhvata izgradnju saobraćajne, vodovodne, kanalizacione, energetske i telekomunikacione infrastrukture u okviru lokacije biznis zone u skladu sa prostorno-planskim dokumentima i razvojnim planom.

Pored olakšica propisanih u članu 15 Uredbe o biznis zonama, korisnik ostvaruje pravo i na druge olakšice u skladu sa zakonom i posebnim propisima kojima se uređuje državna pomoć, s tim što zajedno ne smiju preći najveći dozvoljeni iznos podsticaja.

U slučaju da korisnik raskine odnos sa zaposlenim, a ostvaruje olakšice po osnovu broja novozaposlenih, korisnik je dužan da u roku od 30 dana zasnuje radni odnos sa drugim licem i da o tome obavijesti menadžera ili privredno društvo koje upravlja biznis zonom.

Pomoć za olakšice za novozaposlene odnosi se isključivo kod neto povećanja broja zaposlenih i može se koristiti kao procijenjeni trošak zarade za dvije godine za novozaposlenog.

U slučaju, ako je novozaposleni (neto povećani broj zaposlenih) radio kod korisnika biznis zone 12 mjeseci i za to vrijeme korisnik ostvarivao navedenu olakšicu, zaposlenjem drugog radnika umjesto postojećeg zaposlenog, olakšica se može nastaviti koristiti samo za preostali period (12 mjeseci).

Finansijske olakšice predviđene Odlukom o utvrđivanju Biznis zona „BZ Podgorica 1, BZ Podgorica 2, BZ Podgorica 3, BZ Podgorica 4, BZ Podgorica 5, BZ Podgorica 6, BZ Podgorica 7, BZ Podgorica 8, BZ Podgorica 9 i BZ Podgorica 10” Glavi grad Podgorica mogu se kumulirati sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, u skladu sa Zakonom kojim se uređuje državna pomoć.

Intenzitet koji korisnici mogu da ostvare u okviru biznis zone iznosi: 70% za mala, 60% za srednja i 50% za velika privredna društva. Korisnici biznis zone mogu ostvariti olakšice u skladu sa članom 15 Uredbe o biznis zonama:

Za lica zaposlena u biznis zoni korisnik biznis zone ne plaća:

1) doprinose za obavezno socijalno osiguranje na zarade (doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinos za zdravstveno osiguranje, doprinos za osiguranje od nezaposlenosti) i doprinosa za Fond rada;

2) porez na dohodak fizičkih lica.

Visina olakšica iz stava 1 ovog člana, ne može da prelazi maksimalni dozvoljeni intenzitet pomoći od 60% za srednja, odnosno 70% za mala privredna društva, u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć.

Korisnik biznis zone može da koristi olakšice iz stava 1 ovog člana, najduže pet godina od dana zapošljavanja lica u biznis zoni.

Za zaposlenog iz stava 1 tačka 1 ovog člana, korisnik biznis zone iz zarade zaposlenog obračunava, obustavlja i uplaćuje: doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 15,0%, doprinos za zdravstveno osiguranje po stopi od 8,5% i doprinos za osiguranje od nezaposlenosti po stopi od 0,5%, prilikom isplate zarade.

Osnovicu za obračunavanje doprinosa iz stava 1 ovog člana čini bruto zarada zaposlenog.

Korisnik biznis zone obračunava, obustavlja i zadržava porez iz stava 1 tačka 2 ovog člana.

Korisnik biznis zone plaća obračunati prirez poreza na dohodak.

Pored olakšica iz stava 1 ovog člana, korisnik biznis zone ostvaruje pravo i na druge olakšice u skladu sa zakonom i posebnim propisima kojima se uređuje državna pomoć, s tim što zajedno ne smiju preći najveći dozvoljeni iznos podsticaja, u skladu sa stavom 2 ovog člana.

Takođe, Glavni grad će izvršiti infrastrukturno opremanje biznis zone koje obuhvata izgradnju saobraćajne, vodovodne, kanalizacione, energetske i telekomunikacione infrastrukture u okviru lokacije biznis zone u skladu sa prostorno-planskim dokumentima i razvojni planom. Organ lokalne uprave kojih vrši upravni nadzor u pripremi i komunalnom opremanju građevinskog zemljišta može da povjeri korisniku izgradnju saobraćajne, vodovodne i kanalizacione infrastrukture, ugovorom o poslovanju u biznis zoni, u skladu sa posebnim propisima kojima se uređuje državna pomoć, a infrastruktura ostaje u svojini Glavnog grada.

U okviru biznis zone privredni subjekat **ne može koristiti propisane olakšice** ukoliko obavlja svoju djelatnost u: sektoru čelika, sektoru uglja, sektoru brodogradnje, sektoru sintetičkih vlakana, saobraćajne, energetske i širokopojasne infrastrukture. Takođe, izuzeta je pomoć za izvozne djelatnosti i pomoć privrednim društvima u poteškoćama.

OCJENA

Odlukom o proglašenju Biznis zona „BZ Podgorica 1, BZ Podgorica 2, BZ Podgorica 3, BZ Podgorica 4, BZ Podgorica 5, BZ Podgorica 6, BZ Podgorica 7, BZ Podgorica 8, BZ Podgorica 9 i BZ Podgorica 10“ na teritoriji Glavnog Grada Podgorice, definisan je **cilj** utvrđivanja biznis zone a koji se odnosi na podsticaj investicija i otvaranje novih radnih mjesta na teritoriji Glavnog grada Podgorice.

Utvrđeni su i **korisnici** olakšica u okviru biznis zona, a to su privredni subjekti koji obavljaju određenu djelatnost na prostoru biznis zona, koji zadovoljavaju uslove Javnog poziva koji raspisuje i objavljuje Glavni grad Podgorica.

Odluka o utvrđivanju Biznis zone „BZ Podgorica 1, BZ Podgorica 2, BZ Podgorica 3, BZ Podgorica 4, BZ Podgorica 5, BZ Podgorica 6, BZ Podgorica 7, BZ Podgorica 8, BZ Podgorica 9 i BZ Podgorica 10“ na teritoriji Glavnog Grada Podgorice utvrđuje **opravdane troškove** koji se odnose na ulaganja u (materijalnu i/ili nematerijalnu) imovinu i otvaranje novih radnih mjesta, samo investitorima koji posluju u okviru Biznis zona „BZ Podgorica 1, BZ Podgorica 2, BZ Podgorica 3, BZ Podgorica 4, BZ Podgorica 5, BZ Podgorica 6, BZ Podgorica 7, BZ Podgorica 8, BZ Podgorica 9 i BZ Podgorica 10“ Glavnog grada Podgorice, u maksimalnom **intenzitetu pomoći** od 70% opravdanih troškova ukupne investicije za mala privredna društva, 60% za srednja i 50% za velika privredna društva.

Odluka definiše i **isključene sektore**, odnosno privredni subjekat ne može koristiti propisane olakšice ukoliko obavlja svoju djelatnost u sektoru čelika, sektoru uglja, sektoru brodogradnje, sektoru sintetičkih vlakana, saobraćajne, energetske i širokopojasne infrastrukture. Takođe, izuzeta je pomoć za izvozne djelatnosti i pomoć privrednim društvima u poteškoćama.

Olakšice koje se daju potencijalnim investitorima za poslovanje u biznis zoni mogu se **kumulirati** sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, do maksimalno utvrđenog intenziteta.

Zakonom o kontroli državne pomoć utvrđeno je da je državna pomoć

1) finansijska pomoć koja se **direktno ili indirektno** dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;

2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u **povoljniji položaj** u odnosu na druge učesnike na tržištu;

3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža **selektivno** privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu;

i

4) pomoć koja **ugrožava konkurenciju** i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Agencija je utvrdila da se pomoć kroz realizaciju predloženih mjera u Odluci dodjeljuje iz **budžeta Glavnog grada**, odnosno umanjnjem opštinskih prihoda obzirom da se olakšice daju korisnicima biznis zona.

Agencija je utvrdila da se pomoć dodjeljuje privrednim društvima koja obavljaju privrednu djelatnost na tržištu, i samim tim se dovode u **povoljniji položaj** u odnosu na konkurente na tržištu koji za iste djelatnosti nisu korisnici državne pomoći, odnosno nisu korisnici olakšica iz biznis zona.

Agencija je utvrdila da predložene mjere državne pomoći **nijesu dostupne svim privrednim društvima pod istim uslovima**, već se, kako je propisano Odlukom, pomoć obezbjeđuje za korisnike koji ispune određene kriterijume propisane javnim konkursom za ulazak u biznis zone Glavnog grada, odnosno koje budu korisnici olakšica utvrđenih Odlukom o biznis zonama.

Agencija je utvrdila da realizacija mjera pomoći sadržanih u Predlogu odluke **ugrožavaju konkurenciju na tržištu**, obzirom da se dodjelom ove državne pomoći jača položaj korisnika biznis zona u odnosu na druge konkurente jer korisnici posluju na tržištu koje je otvoreno za konkurenciju.

Takođe Agencija je utvrdila da mjere pomoći ovim korisnicima **mogou otežati drugim potencijalnim korisnicima poslovanje**, pa je i na taj način uticaj na konkurenciju dokazan.

Uzimajući u obzir navedene činjenice, Agencija je utvrdila da predložene mjere predstavljaju državnu pomoć, ali da je Predlog Odluke usaglašen sa Uredbom o biznis zonama za koju je u postupku donošenja ocijenjeno da je usaglašena sa propisima o državnoj pomoći, to je odlučeno kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rešenja.

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA

Miodrag Vujović