



Broj:

Podgorica, 07. april 2020.godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 8 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), člana 10 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18), u postupku davanja mišljenja na zahtjev Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, a na osnovu prijedloga v.d. direktora dostavljenog na osnovu člana 22 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti konkurencije, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Program „Osposobljavanje za rad kod poslodavca“ predstavlja državnu pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć) i ne podliježe postupku prijave.

OBRAZLOŽENJE

Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: Zavod) je dopisom koji je pod br. 05-157/1 od 24. februara 2020. godine zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija), dostavio zahtjev za davanje mišljenja na Program „Osposobljavanje za rad kod poslodavca“ (u daljem tekstu: Program). Agencija je u postupku ocjene analizirala da li se Program smatra državnom pomoći, u smislu člana 2. Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18 – u daljem tekstu: Zakon).

OPIS PROGRAMA

Nacionalna strategija zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2016-2020, kao osnovni dokument sprovođenja politike zapošljavanja, za prvi prioritet ima povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje stope nezaposlenosti koji se postiže efikasnijom primjenom mjera aktivne politike zapošljavanja (Prioriteta 1, Cilj 2 „Povećanje efikasnosti mjera aktivne politike zapošljavanja“). Zakonom o budžetu za 2020. godinu obezbijeđena su sredstva za finansiranje mjera, odnosno programa aktivne politike zapošljavanja, a time i programa osposobljavanja za rad kod poslodavca, dok je navedenim programsko – planskim dokumentima predviđeno finansiranje Programa u ukupnom iznosu od 273.000,00 €. Ovim sredstvima planira se realizacija programa osposobljavanja za 250 lica iz ciljne grupe Programa. Učešće Zavoda u finansiranju opravdanih troškova realizacije programa osposobljavanja na mjesečnom nivou iznosi 363,97 €, po učesniku programa, što je na nivou ukupnog

troška minimalne zarade utvrđene Odlukom Vlade Crne Gore br. br 07-2041 od 23.05.2019.godine ("Sl. list Crne Gore", br.33/19). Učešće Zavoda u finansiranju opravdanih troškova osposobljavanja za rad kod poslodavca za vrijeme trajanja programa iznosi 1.091,91 €, po učesniku programa.

Osposobljavanje za rad kod poslodavca je jedan od programa aktivne politike zapošljavanja kreiran u skladu sa potrebama tržišta rada, a u cilju povećanja zapošljivosti i zaposlenosti nezaposlenih lica iz evidencije Zavoda kojima je nedostatak praktičnih znanja i vještina identifikovan kao prepreka u zapošljavanju. Opšti cilj programa je povećati efikasnost i pokrivenost aktivnih mjera tržišta rada sa naglaskom na prevenciju socijalne isključenosti nezaposlenih lica u nepovoljnom položaju na tržištu rada. Povećanje zapošljivosti i zaposlenosti nezaposlenih lica iz evidencije Zavoda kojima je nedostatak praktičnih znanja i vještina identifikovan kao prepreka u zapošljavanju.

Očekivani rezultati programa

- Uključeno 250 nezaposlenih lica koja ne posjeduju praktična, primjenljiva znanja i vještine za obavljanje poslova određenog radnog mjesta.

Izvor verifikacije: zaključen individualni plan zapošljavanja, ugovor o radu, prijava na obavezno socijalno osiguranje i evidencija Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

- Povećana zaposlenost za 250 nezaposlenih lica iz evidencije Zavoda koja ne posjeduju praktična, primjenljiva znanja i vještine za obavljanje poslova određenog radnog mjesta , u trajanju od tri mjeseca.

Izvor verifikacije: evidencija Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

- Povećana zapošljivost za 90 % učesnika programa,odnosno osposobljenih učesnika programa.

Izvor verifikacije: završni izvještaj izvođača o realizaciji programa i izdate potvrde-uvjerenja o osposobljenostima za samostalno obavljanje poslova i radnih zadataka određenih radnih mjesta.

- Povećana zaposlenost 40 % uspješnih učesnika programa u periodu do šest mjeseci po završetku programa.

Izvor verifikacije: evidencija Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Program predviđa da podnosilac zahtjeva mora da:

- je pravno ili fizičko lice koje svoju djelatnost obavlja na teritoriji Crne Gore, izuzev pravnog ili fizičkog lica koje svoju djelatnost obavljaju u sektoru usluga povezanih sa izvoznom djelatnosti i sektoru primarne poljoprivrede i ribarstva.

Izvor verifikacije: rješenje o upisu u registar nadležnog organa.

- je upoznat da sredstva Zavoda za realizaciju ovog programa predstavljaju državnu pomoć male vrijednosti (de minimis pomoći) i da ista ne smiju prelaziti iznos od 200.000,00 € u tri fiskalne godine, za iste opravdane troškove.

Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva i izjave za pomoći male vrijednosti.

- obezbijedi, kadrovske, prostorne, tehničke i druge uslove potrebne za realizaciju ovog programa.

Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva.

- je registrovan za obavljanje djelatnosti, najmanje 12 mjeseci prije prijave na konkurs za izbor izvođača.

Izvor verifikacije: rješenje o upisu u registar nadležnog organa

- nije u stečajnom postupku, postupku likvidacije, nije prestao obavljati djelatnost i da mu žiro račun nije blokiran.

Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva.

- ima izmirene obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 30.09.2019 .godine.

Izvor verifikacije: uvjerenja Poreske uprave da je izmirio obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 30.09.2019. godine.

- je referentan i kredibilan za sprovođenje programa cijeneći na osnovu ostvarene saradnje sa Zavodom.

Izvor verifikacije: mišljenje Zavoda.

- sa nezaposlenim licima uključenim u realizaciju programa osposobljavanja, kao učesnicima programa zaključi ugovore o radu u trajanju od tri mjeseca.

Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva.

- nezaposlenim licima uključenim u program neposredno po završetku programa izda potvrde o osposobljenosti za obavljanje poslova određenih radnih mjesta.

Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva.

- je upoznat da se sredstva dodijeljena za sprovođenje ovog programa mogu koristiti samo za finansiranje programa osposobljavanja za rad kod poslodavca.

Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva.

- je upoznat da je njegova obaveza da troškove koji nastanu tokom sprovođenja programa po osnovu rada i prava iz radnog odnosa isplati učesniku nakon formalnog završetka programa osposobljavanja za rad kod poslodavca.

Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva.

OCJENA

Prilikom analize Programa Agencija je najprije konstatovala da ukupan budžet za realizaciju Programa za 250 lica iz ciljne grupe iznosi od 273.000,00 €, pri čemu učešće Zavoda u finansiranju opravdanih troškova realizacije programa osposobljavanja na mjesečnom nivou iznosi 363,97 €, po učesniku programa, što za vrijeme trajanja programa iznosi ukupno 1.091,91 €, po učesniku programa.

Uzimajući u obzir iznos sredstava planiranih po pojedinačnom korisniku, Agencija zaključuje da se radi o državnoj pomoći male vrijednosti (de minimis), za čiju dodjelu su pravila propisana Uredbom Komisije (EU), br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. godine o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) (32013R1407, SL L 352, 24.12.2013, str. 1-8).

Pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) dodijeljene jednom korisniku u periodu od tri fiskalne godine za redom (pri svakoj novoj dodjeli de minimis pomoći uzima se u obzir ukupan iznos pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) dodijeljenih u odnosnoj fiskalnoj godini i tokom prethodne dvije fiskalne godine), koje ne prelaze iznos od 200.000 eura odnosno 100.000 eura za preduzetnike koji se bave drumskim prevozom tereta za najamninu ili naknadu; ne ispunjavaju sve kriterijume iz člana 107. stav 1. Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, i samim tim ne podliježu postupku prijavljivanja Agenciji.

Korisnik državne pomoći male vrijednosti je svaki subjekt koji obavlja ekonomsku djelatnost, bez obzira na njegov pravni status ili način finansiranja, kao i svi subjekti koje kontroliše (na pravnoj ili de facto osnovi) isti subjekt, smatraju se jednim korisnikom pomoći.

Zavod, kao davalac državne pomoći je dužan osigurati poštovanje pravila o državnim pomoćima, uspostavljanjem kontrole kako bi se osiguralo da ukupan iznos pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) koje se na osnovu de minimis pravila dodjeljuju jednom korisniku ne prelaze ukupnu dozvoljenu gornju granicu. U tu svrhu, trebalo bi pri dodjeli pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) da davalac pomoći (Zavod) obavijesti predmetnog korisnika o dodijeljenom iznosu pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) i o tome da je riječ o pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći). U cilju poštovanja načela kumulacije državne pomoći (zbrajanje svih de minimis pomoći koje je jedan korisnik dobio sa svih nivoa vlasti) obavezan je davalac da, prije dodjele pomoći od preduzetnika dobije izjavu o drugim pomoćima male vrijednosti (de minimis pomoćima), a koje je korisnik primio tokom predmetne fiskalne godine i u prethodne dvije fiskalne godine.

De minimis pomoći se izražavaju kao bespovratna novčana sredstva, a na sve iznose se primjenjuju bruto iznosi, tj. iznosi prije odbijanja poreza i drugih naknada. Ako se pomoć ne dodjeljuje u obliku bespovratnih sredstava, iznos pomoći jednak je bruto novčanoj vrijednosti (ekvivalentu subvencije) pomoći. Pomoći koje se isplaćuju u više rata, diskontuju se na vrijednost pomoći u trenutku njene dodjele. Kamatna stopa koja se primjenjuje pri diskontovanju je diskontna kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele.

U slučaju statusnih promjena korisnika de minimis pomoći, u obzir se uzimaju sve prethodne pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) dodijeljene bilo kojem od preduzetnika uključenih u postupak spajanja. Pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) koje su zakonito dodijeljene prije spajanja ili preuzimanja i dalje su u skladu sa zakonom.

Kao davalac de minimis državne pomoći Zavod je dužan da tog korisnika pomoći pisano obavještava o predviđenom iznosu pomoći izraženom u obliku bruto novčane vrijednosti (ekvivalenta subvencije) pomoći, kao i tome da je riječ o pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći). Istovremeno, od predmetnog korisnika mora

dobiti izjavu, u pisanom ili elektronskom obliku, o svakoj pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) koju je navedeni korisnik, eventualno primio tokom prethodne dvije i u tekućoj fiskalnoj godini.

Kao davalac de minimis državne pomoći Zavod je dužan da vodi evidencije koje su potrebne kako bi se pokazalo da su ispunjeni uslovi za dodjelu de minimis državne pomoći. Sva dokumentacija o individualnim pomoćima male vrijednosti (de minimis pomoćima) mora se čuvati 10 fiskalnih godina od datuma kada su dodijeljene.

Dokumentacija koja se odnosi na šemu pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) čuva se 10 fiskalnih godina od datuma kada je dodijeljena posljednja pojedinačna pomoć u okviru takve šeme.

Dodatno, prilikom dostavljanja podataka Agenciji u cilju izrade godišnjeg izvještaja, napominjemo da se iznosi dodijeljenih de minimis pomoći iskazuju u ukupnom iznosu.

Obrazac izjave za pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) i Potvrda o dodijeljenoj državnoj pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) su javno dostupni na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije – www.azzk.me.

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA

Miodrag Vujović

Dostavljeno:

- ZAVOD ZA ZAPOŠLJAVANJE CRNE GORE, Bulevar revolucije br. 5
- u spise predmeta,
- a/a