



Broj:

Podgorica, 07. april 2020.godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 8 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), člana 10 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18), u postupku davanja mišljenja na zahtjev Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, a na osnovu prijedloga v.d. direktora dostavljenog na osnovu člana 22 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti konkurencije, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Program „Osposobljavanje za samostalan rad“ predstavlja državnu pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć) i ne podliježe postupku prijave.

OBRAZLOŽENJE

Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: Zavod) je dopisom koji je pod br. 05-156/1 od 24. februara 2020. godine, zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija), dostavio zahtjev za davanje mišljenja na Program „Osposobljavanje za samostalan rad“ (u daljem tekstu: Program). Agencija je u postupku ocjene analizirala da li se Program smatra državnom pomoći, u smislu člana 2. Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18 – u daljem tekstu: Zakon).

OPIS PROGRAMA

Nacionalna strategija zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2016-2020, kao osnovni dokument sprovođenja politike zapošljavanja, za prvi prioritet ima povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje stope nezaposlenosti koji se postiže efikasnijom primjenom mjera aktivne politike zapošljavanja (Prioriteta 1, Cilj 2 „Povećanje efikasnosti mjera aktivne politike zapošljavanja“). Programsko planska dokumenta kojima se ostvaruju strateški prioriteti i ciljevi politike zapošljavanja i na osnovu kojih Zavod za zapošljavanje sprovodi mjere aktivne politike zapošljavanja su „Akcioni plan zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa“ i „Program rada Zavoda“.

Akcionim planom zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa za 2020. godinu i Programom rada za 2020. godinu planirana je realizacija obrazovanja i osposobljavanja odraslih, kao jedna od mjera aktivne politike zapošljavanja, koja se

realizuje kroz program osposobljavanja za samostalan rad. Zakonom o budžetu za 2020. godinu obezbijeđena su sredstva za finansiranje mjera, odnosno programa aktivne politike zapošljavanja, a time i programa osposobljavanja za samostalan rad, dok je navedenim programsko – planskim dokumentima predviđeno finansiranje Programa u ukupnom iznosu od 546.000,00 €, za osposobljavanja 250 lica iz ciljne grupe Programa. Učešće Zavoda u finansiranju opravdanih troškova osposobljavanja za samostalan rad na mjesečnom nivou iznosi 363,97 €, po učesniku programa, što je na nivou ukupnog troška minimalne zarade utvrđene Odlukom Vlade Crne Gore br. br 07-2041 od 23.05.2019.godine (“Službeni list Crne Gore”, br.33/19). Učešće Zavoda u finansiranju opravdanih troškova realizacije programa osposobljavanja za samostalni rad, za vrijeme trajanja programa, iznosi 2.183,82 €, po učesniku programa. Zavod će podržati realizaciju programa osposobljavanja za samostalan rad, u trajanju od šest mjeseci, za najviše šest učesnika kod jednog izvođača programa. Minimalno učešće Zavoda u finansiranju opravdanih troškova realizacije programa osposobljavanja za samostalan rad, na nivou jednog izvođača, iznosi 2.183,82 €. Maksimalno učešće Zavoda u finansiranju opravdanih troškova realizacije programa osposobljavanja za samostalan rad, na nivou jednog izvođača, iznosi 13.102,92 €.

Osposobljavanje za samostalan rad je jedan od programa aktivne politike zapošljavanja kreiran u skladu sa potrebama tržišta rada, u cilju povećanja zapošljivosti i zaposlenosti nezaposlenih lica iz evidencije Zavoda sa stečenim srednjim obrazovanjem. Opšti cilj programa je povećati efikasnost i pokrivenost aktivnih mjera tržišta rada sa naglaskom na prevenciju socijalne isključenosti nezaposlenih lica u nepovoljnom položaju na tržištu rada. Povećanje zapošljivosti i zaposlenosti nezaposlenih lica sa stečenim III i IV nivoom obrazovanja, bez radnog iskustva u području rada stečene kvalifikacije nivoa obrazovanja.

Očekivani rezultati

- Uključeno 250 nezaposlenih lica sa stečenim III i IV nivoom obrazovanja

Izvor verifikacije: zaključen individualni plan zapošljavanja, ugovor o radu, prijava na obavezno socijalno osiguranje i evidencija Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

- Povećana zaposlenost za 250 nezaposlenih lica iz evidencije Zavoda sa stečenim III i IV nivoom obrazovanja u trajanju od šest mjeseci.

Izvor verifikacije: evidencija Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

- Povećana zapošljivost za 90 % učesnika programa, odnosno osposobljenih učesnika programa.

Izvor verifikacije: izvještaj izvođača o realizaciji programa i izdatim potvrdama - uvjerenjima o stečenom radnom iskustvu.

- Povećana zaposlenost 30 % uspješnih učesnika programa u periodu do šest mjeseci po završetku programa.

Izvor verifikacije: evidencija Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Da bi se smatrao opravdanim za realizaciju programa osposobljavanja za samostalan rad podnosilac zahtjeva mora da:

- je pravno ili fizičko lice koje svoju djelatnost obavlja na teritoriji Crne Gore, izuzev pravnog ili fizičkog lica koje djelatnost obavlja u sektoru usluga povezanih sa izvoznom djelatnosti i sektoru primarne poljoprivrede i ribarstva.

Izvor verifikacije: rješenje o upisu u registar nadležnog organa

- je upoznat da sredstva Zavoda za finansiranje ovog programa predstavljaju državnu pomoć male vrijednosti (de minimis pomoći) i da ista ne smiju prelaziti iznos od 200.000,00 € u tri fiskalne godine, za iste opravdane troškove.

Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva i izjave za pomoći male vrijednosti.

- obezbijedi kadrovske, prostorne, tehničke i druge uslove potrebne za realizaciju programa osposobljavanja za samostalan rad.

Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva.

- je registrovan za obavljanje djelatnosti, najmanje 12 mjeseci prije prijave na konkurs za izbor izvođača.

Izvor verifikacije: rješenje o upisu u registar nadležnog organa

- nije u stečajnom postupku, postupku likvidacije, nije prestao obavljati djelatnost i da mu žiro račun nije blokiran.

Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva.

- ima izmirene obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 30.09.2019. godine.

Izvor verifikacije: uvjerenja Poreske uprave da je izvođač izmirio obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 30.09.2019. godine.

- je referentan i kredibilan za realizaciju programa cijeneći na osnovu ostvarene saradnje sa Zavodom.

Izvor verifikacije: mišljenje Zavoda.

- sa nezaposlenim licima uključenim u realizaciju programa osposobljavanja, zaključi ugovore o radu u trajanju od šest mjeseci i neposredno po završetku programa izda potvrde - uvjerenja o stečenom radnom iskustvu.

Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva.

- je upoznat da se dodijeljena sredstva od strane Zavoda mogu koristiti samo za finansiranje programa osposobljavanja za samostalan rad.

Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva

Program podrazumeva sledeće programske aktivnosti:

Aktivnost 1: Pripremne aktivnosti

1.1. Izbor izvođača programa osposobljavanja za samostalan rad izvršiće se na osnovu javnog konkursa raspisanog od strane Zavoda. Podnosioci zahtjeva će se javnim konkursom upoznati sa predmetom, kriterijumima izbora, načinom i rokovima

podnošenja zahtjeva za sprovođenje programa osposobljavanja za samostalan rad, kao i načinom informisanja o ishodu zahtjeva. Zavod i izabrani izvođači zaključice ugovore kojima će se urediti međusobna prava, obaveze i odgovornosti u vezi realizacije programa osposobljavanja za samostalan rad.

1.2. Izbor učesnika programa: Zavod realizuje aktivnosti pripreme nezaposlenih lica sa stečenim III i IV nivoom obrazovanja, u cilju uključivanja ovih lica u programe osposobljavanja za samostalan rad. Nezaposlena lica kojima je nedostatak radnog iskustva u području rada stečene kvalifikacije nivoa obrazovanja identifikovan kao prepreka u zapošljavanju, biće upoznata sa uslovima, kriterijumima, kao i ostalim bitnim elementima za uključivanje u konkretne programe izabranih izvođača.

1.3. Izvođač programa osposobljavanja je poslodavac koji izabrane učesnike zapošljava u programu osposobljavanja za samostalan rad za vrijeme trajanja programa. Međusobna prava, obaveze i odgovornosti izvođača i izabranih učesnika programa urediće se ugovorima o radu u trajanju od šest mjeseci.

Aktivnost 2: Osposobljavanje za samostalan rad

Izvođači će operativnim planom realizacije konkretnih programskih aktivnosti u trajanju od šest mjeseci utvrditi radne zadatke učesnika programa. U cilju postizanja očekivanih rezultata programa izvođači će obezbijediti uslove za nesmetano sprovođenje programskih aktivnosti i angažovati učesnike na obavljanju radnih zadataka utvrđenih operativnim planom aktivnosti za realizaciju programa osposobljavanja za samostalan rad.

Aktivnost 3: Monitoring programa

Podrazumijeva kontinuirano praćenje procesa sprovođenja programa i izvještavanje o realizovanim aktivnostima, stanju i napretku programa, od strane izvođača programa i Zavoda.

Aktivnost 4: Promocija programa

Kontinuirano će se sprovoditi, od prvog mjeseca realizacije programa, a u cilju što veće informisanosti ciljne javnosti. Ovu programsku aktivnost sprovodiće Zavod u saradnji sa izvođačima i učesnicima programa.

Aktivnost 5: Evaluacija programa

Kroz sprovođenje programa sumiraće se postignuti rezultati programa, uporediti sa očekivanim, analizirati eventualne prepreke za uspješnu realizaciju programa i izvesti zaključci. Na ovaj način će se dobiti jasnija slika o učinku programa za ciljnu grupu i korisnike programa i njegovim nedostacima.

OCJENA

Prilikom analize Programa Agencija je najprije konstatovala da su sredstva predviđena za realizaciju Programa u ukupnom iznosu od 546.000,00€, za osposobljavanja 250 lica iz ciljne grupe Programa. Minimalno učešće Zavoda u

finansiranju opravdanih troškova realizacije programa osposobljavanja za samostalan rad, na nivou jednog izvođača, iznosi 2.183,82€. Maksimalno učešće Zavoda u finansiranju opravdanih troškova realizacije programa osposobljavanja za samostalan rad, na nivou jednog izvođača, iznosi 13.102,92 €.

Uzimajući u obzir iznos sredstava planiranih po pojedinačnom korisniku, Agencija zaključuje da se radi o državnoj pomoći male vrijednosti (de minimis), za čiju dodjelu su pravila propisana Uredbom Komisije (EU), br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. godine o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) (32013R1407, SL L 352, 24.12.2013, str. 1-8).

Pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) dodijeljene jednom korisniku u periodu od tri fiskalne godine za redom (pri svakoj novoj dodjeli de minimis pomoći uzima se u obzir ukupan iznos pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) dodijeljenih u odnosnoj fiskalnoj godini i tokom prethodne dvije fiskalne godine), koje ne prelaze iznos od 200.000 eura odnosno 100.000 eura za preduzetnike koji se bave drumskim prevozom tereta za najamninu ili naknadu; ne ispunjavaju sve kriterijume iz člana 107. stav 1. Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, i samim tim ne podliježu postupku prijavljivanja Agenciji.

Korisnik državne pomoći male vrijednosti je svaki subjekt koji obavlja ekonomsku djelatnost, bez obzira na njegov pravni status ili način finansiranja, kao i svi subjekti koje kontroliše (na pravnoj ili de facto osnovi) isti subjekt, smatraju se jednim korisnikom pomoći.

Zavod, kao davalac državne pomoći je dužan osigurati poštovanje pravila o državnim pomoćima, uspostavljanjem kontrole kako bi se osiguralo da ukupan iznos pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) koje se na osnovu de minimis pravila dodjeljuju jednom korisniku ne prelaze ukupnu dozvoljenu gornju granicu. U tu svrhu, trebalo bi pri dodjeli pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) da davalac pomoći (Zavod) obavijesti predmetnog korisnika o dodijeljenom iznosu pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) i o tome da je riječ o pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći). U cilju poštovanja načela kumulacije državne pomoći (zbrajanje svih de minimis pomoći koje je jedan korisnik dobio sa svih nivoa vlasti) obvezan je davalac da, prije dodjele pomoći od preduzetnika dobije izjavu o drugim pomoćima male vrijednosti (de minimis pomoćima), a koje je korisnik primio tokom predmetne fiskalne godine i u prethodne dvije fiskalne godine.

De minimis pomoći se izražavaju kao bespovratna novčana sredstva, a na sve iznose se primjenjuju bruto iznosi, tj. iznosi prije odbijanja poreza i drugih naknada. Ako se pomoć ne dodjeljuje u obliku bespovratnih sredstava, iznos pomoći jednak je bruto novčanoj vrijednosti (ekvivalentu subvencije) pomoći. Pomoći koje se isplaćuju u više rata, diskontuju se na vrijednost pomoći u trenutku njene dodjele. Kamatna stopa koja se primjenjuje pri diskontovanju je diskontna kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele.

U slučaju statusnih promjena korisnika de minimis pomoći, u obzir se uzimaju sve prethodne pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) dodijeljene bilo kojem od preduzetnika uključenih u postupak spajanja. Pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) koje su zakonito dodijeljene prije spajanja ili preuzimanja i dalje su u skladu sa zakonom.

Kao davalac de minimis državne pomoći Zavod je dužan da korisnika pomoći pisano obavještava o predviđenom iznosu pomoći izraženom u obliku bruto novčane vrijednosti (ekvivalenta subvencije) pomoći, kao i tome da je riječ o pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći). Istovremeno, od predmetnog korisnika Zavod mora dobiti izjavu, u pisanom ili elektronskom obliku, o svakoj pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) koju je navedeni korisnik, eventualno primio tokom prethodne dvije i u tekućoj fiskalnoj godini.

Kao davalac de minimis državne pomoći Zavod je dužan da vodi evidencije koje su potrebne kako bi se pokazalo da su ispunjeni uslovi za dodjelu de minimis državne pomoći. Sva dokumentacija o individualnim pomoćima male vrijednosti (de minimis pomoćima) mora se čuvati 10 fiskalnih godina od datuma kada su dodijeljene. Dokumentacija koja se odnosi na šemu pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) čuva se 10 fiskalnih godina od datuma kada je dodijeljena posljednja pojedinačna pomoć u okviru takve šeme.

Dodatno, prilikom dostavljanja podataka Agenciji u cilju izrade godišnjeg izvještaja, napominjemo da se iznosi dodijeljenih de minimis pomoći iskazuju u ukupnom iznosu.

Obrazac izjave za pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) i Potvrda o dodijeljenoj državnoj pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) su javno dostupni na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije – www.azzk.me.

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA

Miodrag Vujović

Dostavljeno:

- ZAVOD ZA ZAPOŠLJAVANJE CRNE GORE, Bulevar revolucije br. 5
- u spise predmeta,
- a/a