



Br:

18. jul 2019. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 *Zakona o zaštiti konkurencije* (»Sl. list CG«, br. 44/12 i 13/18), člana 14 stav 3 *Zakona o kontroli državne pomoći* ("Sl. list Crne Gore", br. 12/18) i člana 18 *Zakona o upravnom postupku* ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) odlučujući po zahtjevu Glavnog grada u postupku ocjene usklađenosti po prijavljenoj državnoj pomoći, a na osnovu Prijedloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, donosi

RJEŠENJE

Prijavljena državna pomoć Glavnog grada po Programu aktivnosti na stimulanje preduzetništva u 2019. godini ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći. U skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći, pravila državne pomoći ne odnose se na mjere podsticaja razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Glavnog grada Podgorice.

OBRAZLOŽENJE

Glavni grad Podgorica je svojim dopisom broj 27-D1-032/19-691/1 od 28. maja 2019. godine a koji je zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod brojem 05-467/1 od 31.05.2019. godine, podnio zahtjev za ocjenu usklađenosti državne pomoći za Program aktivnosti na stimulanju preduzetništva u 2019 godini (u daljem tekstu: Program) sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ("Službeni list Crne Gore", br. 012/18) - u daljem tekstu: Zakon.

OPIS ZAHTJEVA

Program aktivnosti na stimulanju preduzetništva će obuhvatiti aktivnosti koje se planiraju za 2019. godinu, a koje za cilj imaju podršku razvoju preduzetništva u Glavnom Gradu i to:

1. Savjetodavne usluge svim zainteresovanim pojedincima i preduzećima vezano za odobrenje za rad;
2. Podrška novoosnovanim kompanijama na teritoriji Glavnog Grada (besplatne računovodstvene usluge i refundacija troškova osnivanja privrednih društava);
3. Organizacija edukativnih treninga za preduzetnike/ce i obuke za specifična zanimanja za teže zapošljive kategorije;
4. Organizacija mini sajмова i drugih manifestacija;
5. Implementiranje mikro kreditne linije;
6. Podrška NVO sektoru za zaštitu potrošača;

7. Marketing i aktivnosti u turizmu;

8. Implementacija projekata iz Strateškog plana razvoja Glavnog grada Podgorice 2018-2023.

Postojećim i budućim preduzetnicima biće na raspolaganju sistematizovane informacije i znanja o svim temama važnim za otpočinjanje biznisa i njegov razvoj.

CILJEVI PROGRAMA

Cilj programa je stimulisanje preduzetništva na području Glavnog Grada.

KORISNICI

Pravo na kredite po ovom programu imaju preduzetnici, mala i srednja privredna društva sa teritorije Glavnog grada Podgorice.

VRSTA, TRAJANJE I IZVORI FINANSIRANJA

Sredstva se dodjeljuju putem povoljnog kredita sa kamatnom stopom od 3% na godišnjem nivou, rokom otplate od 3 godine u polugodišnjim anuitetima i grejs periodom od godinu dana, tako da je državna pomoć subvencija kamatnih stopa za zajmove.

Sredstva po ovom programu planirana su Budžetom Glavnog grada za 2019. godinu i realizovaće se u toku 2019. godine.

OPRAVDANI TROŠKOVI I INTENZITET POMOĆI

Ukupan iznos opredijeljenih sredstava za finansiranje Programa je 20.000,00 eura. Sredstva će se dodijeliti na osnovu konkursa koji će objaviti Glavni grad.

Shodno članovima 18 i 19 Pravilnika o listi pravila državne pomoći ("Sl. list Crne Gore" br. 35/14, 02/15 i 20/16), intezitet pomoći za konsultantske usluge u korist malih i srednjih privrednih društava ne prelazi 50% opravdanih troškova koji se odnose na troškove koje pružaju spoljni konsultanti, odnosno ne prelazi 50% opravdanih troškova za zakup, postavljanje i vođenje štanda prilikom učešća privrednog društva na bilo kom sajmu ili izložbi. Navedene usluge nisu trajna ili periodična djelatnost niti su povezane sa uobičajenim troškovima poslovanja privrednog društva, kao što su uobičajene usluge poreskog savjetovanja, redovne pravne usluge ili oglašavanja.

PRAVNI OSNOV

- Odluka o Budžetu Glavnog grada - Podgorice za 2019. godinu („Sl.list CG – OP “ broj 51/18)
- Odluka o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada („Sl.list CG – opštinski propisi“ br. 38/18, 43/18)
-

KUMULACIJA

Državna pomoć po ovom programu može se kumulirati za pokriće istih opravdanih troškova sa sredstvima drugih davalaca državne pomoći, ali s tim da zajedno ne smiju preći maksimalnu dozvoljenu visinu državne pomoći.

OCJENA

Agencija je ustanovila da su sredstva za finansiranje predmetnog Programa sredstva državne pomoći jer ispunjavaju kriterijume iz člana 2 Zakona, što znači da mjera države ispunjava 4 kumulativna kriterijuma, odnosno:

- 1) **Javna sredstva** – pomoć se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske Unije i druge javne fondove. Obzirom da su sredstva podsticaja predviđena Programom, sredstva bužeta Glavnog Grada, ovaj uslov je ispunjen.
- 2) **Ekonomska prednost** – pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu. Ovo znači da Odlukom sredstva podsticaja se dodjeljuju određenim privrednim subjektima koja drugačije ne bi dobili na tržištu. Ovo znači da druga privredna društva na tržištu ne mogu ostvariti ovakve povoljnosti, odnosno ne mogu biti korisnici sredstava po ovom osnovu, čime korisnici podsticaja definisani Odlukom stiču ekonomsku prednost.
- 3) **Selektivnost** – pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu. Sredstva podsticaja na osnovu Programa dodjeljivaće se samo preduzetnicama, malim i srednjim privrednim društvima sa teritorije Glavnog Grada, čime je i ovaj uslov ispunjen.
- 4) **Narušavanje konkurencije** – pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima. Mjera sadržana u Programu prijeti narušavanju konkurencije na način što Glavni Grad interveniše direktno na poboljšanje konkurentne pozicije korisnika u poređenju sa drugim na već liberalizovanom tržištu.

USAGLAŠENOST POMOĆI

Na osnovu gore navedenog, Agencija je zaključila da su mjere sadržane u programu državne pomoći Glavnog grada Podgorice u skladu sa članom 7 stav 1 tačka 1 i 3 Zakona i Pravilnikom o listi pravila državne pomoći ("Sl. list Crne Gore" br. 35/14, 02/15 I 20/16), Prilog 7a - Regulativa Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora.

ZAKONITOST POMOĆI

Glavni Grad (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog Programa prije njegove realizacije ispunio svoje obaveze iz člana 12 Zakona.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rešenja.

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA

Miodrag Vujović