



Broj:

Podgorica, 07.04.2020.godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 9 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), člana 10 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18), u postupku davanja mišljenja na zahtjev Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, a na osnovu prijedloga v.d. direktora dostavljenog na osnovu člana 22 stav 1 tačka 8 Zakona o zaštiti konkurencije, daje sljedeće

## MIŠLJENJE

*Program „Stop svojoj ekonomiji“ ne predstavlja državnu pomoć, u smislu člana 2. Zakona o kontroli državne pomoći*

## OBRAZLOŽENJE

Zavod za zapošljavanje Crne Gore je Dopisom br. 05-7503/1 od 18. marta 2020. godine (koji je pod br. 05-227/1 od 23. marta 2020. godine zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija)), dostavio zahtjev za davanje mišljenja da li se Program „Stop svojoj ekonomiji“ (u daljem tekstu: Program) smatra državnom pomoći, u smislu Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18 – u daljem tekstu: Zakon).

Uz zahtjev, Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: Zavod) je dostavio i Program.

## OCJENA

Program je jedan od programa aktivne politike zapošljavanja pripremljen radi povećanja zapošljivosti i zaposlenosti mladih visokoobrazovanih nezaposlenih lica iz evidencije Zavoda. Opšti cilj Programa je povećati efikasnost i pokrivenost aktivnih mjera tržišta rada sa naglaskom na prevenciju socijalne isključenosti mladih visokoobrazovanih lica.

Posebni ciljevi programa su podrška mladim nezaposlenim licima iz evidencije Zavoda u rješavanju problema nezaposlenosti podizanjem njihovih radnih

sposobnosti, odnosno povećanjem zapošljivosti i podrška suzbijanju neformalne ekonomije i neformalnog rada na tržištu rada.

Direktnu ciljnu grupu obuhvaćenu Programom čine nezaposlena lica sa stečenim visokim obrazovanjem (u obimu od najmanje 180 kredita), životne dobi do 30 godina, sa radnim iskustvom u nivou obrazovanja, u najkraćem trajanju od devet mjeseci.

Indirektnu ciljnu grupu čine: privredni subjekti - smanjenje nelojalne konkurencije; lokalne samouprave - efikasnije budžetsko prihodovanje koje podstiče njihov društveno - ekonomski razvoj i društvo u cjelini - doprinos finansijskoj efikasnosti budžeta kroz ubiranje prihoda po osnovu poreza, doprinosa i drugih prihoda, stvaranje kvalitetnijeg tržišnog ambijenta i otvaranje novih radnih mjesta.

Izbor učesnika programa izvršiće programski partneri iz kategorije nezaposlenih lica koja pripadaju ciljnoj grupi Programa i koja su pripremljena za učešće u programu, na osnovu poznavanja pozitivnih propisa kojima se uređuje oblast rada ovih uprava.

Sredstva za realizaciju Programa procjenjuju se na iznos od 750.000,00 €. Ovim sredstvima planira se realizacija Programa, za 210 učesnika, u trajanju od sedam mjeseci. Zavod će finansirati ukupne opravdane troškove realizacije Programa koji obuhvataju troškove rada zaposlenih u Programu (u mjesečnom neto iznosu od 300,00 €, po učesniku programa), kao i troškove provizije za agencijske usluge privremenog ustupanja zaposlenih.

Agencija je analizirala Program i zaključila da se radi o finansijskoj pomoći koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove (član 2. tačka 1. Zakona)

Takođe, finansijska pomoć se ne pruža svima pod istim uslovima, što znači da se ne radi o opštoj, već o selektivnoj mjeri.

Međutim, korisnici sredstava su nezaposlena lica sa stečenim visokim obrazovanjem (u obimu od najmanje 180 kredita), životne dobi do 30 godina, sa radnim iskustvom u nivou obrazovanja, u najkraćem trajanju od devet mjeseci. Dakle, na osnovu Programa, pomoć se ne dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, a pravila o državnoj pomoći primjenjuju se samo ako je korisnik pomoći „preduzetnik“, definisano je u Obavještenju Komisije o pojmu državne pomoći u skladu s članom 107 stav 1 UFEU (Odeljak 2. tačka 6.). Sud pravde je dosljedno definisao preduzetnike kao subjekte koji obavljaju privrednu djelatnost, bez obzira na njihov pravni status i način na koji se finansiraju.

Iako je Program jedan od programa aktivne politike zapošljavanja pripremljen radi povećanja zapošljivosti i zaposlenosti mladih visokoobrazovanih nezaposlenih lica iz evidencije Zavoda, Agencija je naročito cijenila činjenicu da će bespovratna sredstva biti dodijeljena nezaposlenim licima. Dakle, sredstva se dodjeljuju fizičkim licima koja u momentu primanja sredstava ne obavljaju privrednu djelatnost, niti učestvuju na tržištu, te nijesu korisnici državne pomoći, u smislu člana 2. tačka 2. Zakona, koja glasi: „pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu“. S obzirom na to da fizička lica – budući primaoci u momentu dobijanja sredstava još uvijek nisu učesnici na tržištu, posledično se zaključuje da realizacija Programa ne ugrožava konkurenciju i ne utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država saglasno potvrđenim međunarodnim ugovorima (član 2. tačka 4. Zakona).

Imajući u vidu sve prethodno navedeno, ocijenjeno je da se Program ne smatra državnom pomoći, u smislu Zakona.

**ČLAN SAVJETA**

**Novo Radović**

**PREDSJEDNIK SAVJETA**

**Miodrag Vujović**

**Dostavljeno:**

- ZAVOD ZA ZAPOŠLJAVANJE CRNE GORE, Bulevar revolucije br. 5
- u spise predmeta,
- a/a