



Broj:

Podgorica, 04. jun 2020. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 8 Zakona o zaštiti konkurencije (»Sl.list CG«, br. 44/12 i 13/18), člana 10 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18), u postupku procjene usklađenosti po prijavi državne pomoći podnijete od strane Ministarstva nauke, na osnovu Prijedloga mišljenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti konkurencije, na sjednici održanoj dana 04.06.2020.godine, daje sljedeće

MIŠLJENJE

1. Nacrt zakona o inovacionoj djelatnosti u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći.
2. Nalaže se Ministarstvu nauke da, podzakonske akte, čije je donošenje predviđeno članom 13 stav 3 Nacrta zakona o inovacionoj djelatnosti, dostavi Agenciji za zaštitu konkurencije radi procjene usklađenosti državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo nauke je dopisom br. 01-040/20-632 od 12. maja 2020. godine, koji je u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) zaveden pod br. 05-276/1 od 12.maja 2020. godine, dostavilo Agenciji Nacrt zakona o inovacionoj djelatnosti (u daljem tekstu: Nacrt zakona), na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore", br. 12/18 - u daljem tekstu: Zakon).

OPIS NACRTA ZAKONA

Nacrtom zakona uređuje se organizacija, uslovi, način finansiranja i podsticanja inovacione djelatnosti, kao i druga pitanja od značaja za inovacionu djelatnost, s ciljem unapređenja nacionalnog inovacionog sistema putem razvoja inovacionih kapaciteta i inovacione infrastrukture, za potrebe ekonomskog razvoja Crne Gore.

Inače, inovaciona djelatnost je Nacrtom zakona definisana kao skup aktivnosti države i lokalne samouprave, poslovnog, naučnog, akademskog i civilnog sektora i građana, čiji je cilj modernizacija privrede, razvoj i primjena inovacija proizvoda i procesa, upotreba inovativnih proizvodnih tehnologija, uvođenje novih poslovnih modela i slično, kao i razvoj kapaciteta i infrastrukture za navedene aktivnosti.

Član 13. Nacrta zakona predviđa da će se inovaciona djelatnost koja se finansira iz sredstava državne uprave, lokalne samouprave ili fonda koji podstiče inovacionu djelatnost, realizovati kroz inovativne programe i projekte, u skladu sa

prioritetima utvrđenim strategijama i programima kojima se reguliše oblast inovacija. Dakle, inovaciona djelatnost realizuje se i kroz posebne programe i projekte pravnih i fizičkih lica u Crnoj Gori. Isti član u stavu 3 ovog nacrtu uređuje da će bliže uslove i postupak za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovacionu djelatnost, propisati organ uprave, lokalne samouprave koji realizuje program podrške iz budžeta lokalne samouprave, i fond koji podstiče inovacionu djelatnost, u skladu sa pravilima za dodjelju državne pomoći.

Uzimajući u obzir da su inovacije proizvoda (novi ili poboljšani proizvod ili usluga koja se značajno razlikuje od prethodnih proizvoda ili usluga pravnih ili fizičkih lica i koja je uvedena na tržište) namjenjene daljem plasiranju na tržištu, Agencija zaključuje da dodjela sredstava za inovacionu djelatnost jeste državna pomoć, u smislu člana 2. Zakona.

S tim u vezi, Agencija je u postupku ocjene Nacrta zakona, analizirala odredbe koje se odnose na buduću dodjelu državne pomoći.

Naime, Nacrt zakona propisuje i mjere kojima će država da podstiče pravna i fizička lica da se bave inovacionom djelatnošću, obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu ili ulažu sredstva u inovacionu djelatnost, koje mogu biti:

poreske, carinske i/ili druge olakšice i/ili oslobađanja od plaćanja pripadajućih obaveza; subvencije; garancije; povraćaj opravdanih troškova; i druge vidove podsticajnih mjera,

a sve prema raspoloživosti sredstava, i u skladu sa pravilima za dodjelu državne pomoći, navedeno je u Nacrtu zakona.

OCJENA

Nacrt zakona predviđa buduću dodjelu državne pomoći, ali će se kriterijumi, uslovi, svrha, način i postupak dodjele državne pomoći urediti podzakonskim aktima koji će predstavljati šemu državne pomoći, u smislu člana 4 stav 1 Zakona koji glasi: "Šema državne pomoći je akt (zakon, drugi propis, odluka, ugovor ili program) na osnovu kojeg se korisniku neposredno, u skladu sa uslovima određenim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu".

S obzirom na to da je u postupku davanja ovog mišljenja utvrđeno da se Nacrtom zakona uređuju pitanja dodjele državne pomoći, Agencija je tačkom 2 izreke mišljenja naložila predlagaču da prije utvrđivanja, odnosno donošenja, šeme državne pomoći iz člana 13 stav 3 Nacrta zakona, dostavi Agenciji radi procjene usklađenosti državne pomoći.

Dostavljeno:

- Ministarstvo nauke, Rimski trg 46
- u spise predmeta i
- arhivi

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović