



Broj:

Podgorica, 04. jun 2020. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 8 Zakona o zaštiti konkurencije (»Sl.list CG«, br. 44/12 i 13/18), člana 10 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18), u postupku procjene usklađenosti po prijavi državne pomoći podnijete od strane Ministarstva nauke, na osnovu Prijedloga mišljenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti konkurencije, na sjednici održanoj dana 04.06.2020.godine, daje sljedeće

MIŠLJENJE

1. Nacrt zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

2. Nalaže se Ministarstvu nauke da, podzakonske akte, kojim će se urediti bliži uslovi i postupak za odobravanje i način korišćenja podsticajnih mjera, a čije je donošenje predviđeno Nacrtom zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija, dostavi Agenciji za zaštitu konkurencije radi procjene usklađenosti državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo nauke je dopisom br. 01-040/20-709 od 29. maja 2020. godine, koji je u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) zaveden pod br. 05-295/1 od 29. maja 2020. godine, dostavilo Agenciji Nacrt zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija (u daljem tekstu: Nacrt zakona), na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore", br. 12/18 - u daljem tekstu: Zakon).

OPIS NACRTA ZAKONA

Nacrtom zakona uređuju se podsticajne mjere za povećanje nivoa istraživanja i inovacija, u smislu povećanja ljudskih resursa, znanja i kapitala koji se investira u naučnoistraživačku i inovacionu djelatnost, i uspostavljaju se mehanizmi podrške kvalitetnim i relevantnim projektima i subjektima u ovim djelatnostima, prije svega u poslovnom sektoru. Cilj je podsticanje ekonomskog rasta, tehnološkog razvoja, inovacija i preduzetništva kroz zapošljavanje, posebno mladih, visoko-kvalifikovanih lica, jačanje postojećih inovativnih privrednih društava te kreiranje inovativnih startupova i spinofova, naročito u sektorima srednjih i visokih tehnologija kao i usluga baziranih na znanju, čime se doprinosi razvoju nove preduzetničke kulture, stvaranju povoljnijeg ambijenta za naučnoistraživačku i inovacionu djelatnost, povećanju razmjene i upotrebe znanja i ideja, privlačenju ljudskih resursa i kapitala u ove djelatnosti, radi održivog razvoja i povećanja konkurentnosti domaće ekonomije. Pravo na korišćenje podsticajnih mjera mogu ostvariti domaća i strana pravna i fizička lica u Crnoj Gori koja obavljaju naučnoistraživačku i inovacionu djelatnost, kao i druga

pravna i fizička lica koja ulažu sredstva ili su na drugi način povezana sa ovim djelatnostima, na osnovu raspoloživih sredstava, u skladu sa uslovima propisanim ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje državna pomoć.

Prilikom analize Nacrta zakona, uzeto je u obzir da član 5 glasi: „Na pitanja koja nijesu uređena ovim zakonom shodno će se primjenjivati odredbe zakona kojima se uređuje naučnoistraživačka djelatnost, inovaciona djelatnost, upravni postupak, poreski postupak i porezi i dodjela državne pomoći“.

Član 9. Nacrta zakona definiše podsticajne mjere, dok je stavom 3. istog člana predviđena primjena načela kumulacije državne pomoći (Subjekti investicione djelatnosti mogu koristiti više podsticajnih mjera istovremeno, pod uslovom da ukupni iznos podsticajnih mjera ne prelazi dozvoljenu gornju granicu državne pomoći za razvoj istraživanja i inovacija). Prilikom davanja mišljenja, Agencija je posebnu pažnju posvetila stavu 5, člana 9 Nacrta zakona, koji predviđa donošenje podzakonskog akta kojim će se urediti bliži uslovi i postupak za odobravanje i način korišćenja podsticajnih mjera, a što će propisati organ državne uprave nadležan za poslove nauke i inovacija.

OCJENA

Nacrt zakona predviđa buduću dodjelu državne pomoći, ali će se kriterijumi, uslovi, svrha, način i postupak dodjele državne pomoći urediti podzakonskim aktima koji će predstavljati šemu državne pomoći, u smislu člana 4 stav 1 Zakona koji glasi: “Šema državne pomoći je akt (zakon, drugi propis, odluka, ugovor ili program) na osnovu kojeg se korisniku neposredno, u skladu sa uslovima određenim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu”.

S obzirom na to da je u postupku davanja ovog mišljenja utvrđeno da se Nacrtom zakona predviđa donošenje podzakonskog akta kojim će se urediti bliži uslovi i postupak za odobravanje i način korišćenja podsticajnih mjera, Agencija je tačkom 2 izreke mišljenja naložila predlagaču da prije utvrđivanja, odnosno donošenja, šeme državne pomoći, dostavi taj podzakonski akt Agenciji radi procjene usklađenosti državne pomoći. Buduću dodjelu državne pomoći, predviđenu Nacrtom zakona, Agencija će ocjeniti kroz kriterijume sadržane u Framework for State aid for research and development and innovation (2014/C 198/01).

Dostavljeno:

- Ministarstvo nauke, Rimski trg 46
- u spise predmeta i
- arhivi

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović