



Crna Gora
Agencija za zaštitu konkurencije
Savjet

Broj: 05- 240/5
Podgorica, 14. mart 2019. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 8 Zakona o zaštiti konkurencije(»*Sl.list CG*«, br. 44/12 i 13/18), člana 10 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) u postupku ocjene usklađenosti po prijavi državne pomoći od strane Ministarstva ekonomije, na osnovu Prijedloga mišljenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti konkurencije, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlog Uredbe o dodjeli sredstava za podsticanje direktnih investicija i unaprjeđenje konkurentnosti privrede u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo ekonomije je dopisom br. 30-42/19-3 od 12. marta 2019. godine, koji je zaveden kod Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod br. 05-240/1 od 14.03.2019. godine, dostavilo Agenciji *Predlog Uredbe o dodjeli sredstava za podsticanje direktnih investicija i unaprjeđenje konkurentnosti privrede*, na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18, u daljem tekstu: Zakon).

OPIS ZAHTJEVA

Pravni osnov za donošenje Uredbe o dodjeli sredstava za podsticanje direktnih investicija i unaprjeđenje konkurentnosti privrede sadržan je u članu 19a stav 3 Zakona o regionalnom razvoju („Službeni list Crne Gore“, br. 20/11, 26/11 i 20/15), kojim je predviđeno da se propisom Vlade uređuju uslovi i način podsticanja razvoja kroz privlačenje direktnih investicija, kriterijumi za dodjelu sredstava za podsticanje direktnih investicija, dinamika isplate tih sredstava, kao i druga pitanja od značaja za povećanje konkurentnosti i razvoja Crne Gore.

Važećom Uredbom o podsticanju direktnih investicija ("Službeni list CG", broj 80/15) uređeni su uslovi i način podsticanja razvoja kroz privlačenje direktnih investicija u proizvodni sektor ili sektor usluga, kriterijumi za dodjelu sredstava za podsticanje direktnih investicija. Kako se navedena Uredba odnosila isključivo na programe podrške vezane za direktne investicije, a u praksi se stvorila potreba za konstantnim stimulisanjem i jačanjem sektora malih, srednjih i velikih preduzeća koja je prepoznata u više strateških dokumenata, kao jedan od ključnih stubova ubrzanog ekonomskog razvoja, za koji je potrebno kreirati uslove i podsticaje kako bi se unaprijedila njihova konkurentna sposobnost, a time i konkurentnost privrede u cjelini, prisupilo se pripremi predloga nove Uredbe.

Razlozi za donošenje nove Uredbe proizilaze iz potrebe da se stvore preduslovi i za ostale vidove podrške u cilju unaprjeđenja konkurentnosti privrede Crne Gore. Kako direktne investicije



predstavljaju samo jedan od mehanizama za unaprjeđenje privrede, novom Uredbom se stvaraju uslovi za uključivanje i drugih mehanizama podrške kao npr. implementacija standarda, klasteri i slično.

Uredbom je definisano da se sredstva za podsticanje direktnih investicija i unaprjeđenje konkurentnosti privrede obezbijedena zakonom o budžetu Crne Gore, dodjeljuju se u skladu sa ovom uredbom i programom za unaprjeđenje konkurentnosti privrede (u daljem tekstu: Program), a da se Programom, koji donosi Vlada Crne Gore, utvrđuju kriterijumi i način dodjele sredstava, dinamika isplate sredstava u zavisnosti od namjene projekta, praćenje i kontrola realizacije Programa i druga pitanja od značaja za sprovođenje Programa.

Takođe, Uredbom je definisano ko su korisnici podsticaja, a to su privredna društva i pravna lica, ako:

- 1) ima sjedište na teritoriji Crne Gore;
- 2) posluje 100 % u privatnoj svojini;
- 3) prilikom podnošenja zahtjeva za učešće u Programu dostavi finansijske izvještaje;
- 4) redovno izvršava obaveze po osnovu poreza i doprinosa;
- 5) nije pravosnažno osuđeno za krivično djelo izvršeno u vršenju registrovane djelatnosti u posljednjih godinu dana do dana objavljivanja javnog oglasa za dodjelu sredstava;
- 6) nad njim nije pokrenut postupak stečaja ili likvidacije;
- 7) nije koristilo sredstva finansijske pomoći iz budžeta Crne Gore ili jedinice lokalne samouprave za projekat sa istim predmetom u poslednje tri godine do dana objavljivanja javnog oglasa za dodjelu sredstava;
- 8) ima potvrdu poslovne banke da je račun preko kojeg se obavlja poslovanje aktivan.

Ovi korisnici definisani su i Programom.

Uredba definiše i cilj za koji se sredstva podsticaja dodjeljuju, a to je unaprjeđenje preduzetništva.

Uredba definiše i praćenje i kontrolu sredstava podsticaja, koje će vršiti Ministarstvo ekonomije.

OCJENA

Rješenjem Agencije za zaštitu konkurencije (akt br. 05-107/5), Agencija je ocijenila da je Program podsticaja konkurentnosti privrede usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Predlog uredbe o dodjeli sredstava za podsticanje direktnih investicija i unaprjeđenje konkurentnosti privrede je pravni osnov za donošenje i realizaciju Programa, i u tom smislu ne predstavlja pravni osnov za dodjelu državne pomoći, obzirom da su mehanizmi dodjele, kroz različite programske linije, detaljno razrađeni u Programu.

U skladu sa navedenim, Agencija smatra da dostavljeni Predlog Uredbe o dodjeli sredstava za podsticanje direktnih investicija i unaprjeđenje konkurentnosti privrede ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona o kontroli državne pomoći.

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović