



Broj:

Podgorica, 26. jun 2019. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 *Zakona o zaštiti konkurencije* (»Sl.list CG«, br. 44/12 i 13/18), člana 14 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći (»Sl. list Crne Gore«, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (»Sl. list Crne Gore«, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) odlučujući po zahtjevu Ministarstva nauke u postupku ocjene usklađenosti po prijavljenoj državnoj pomoći, a na osnovu Prijedloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti konkurencije, donosi:

RJEŠENJE

Predlog Kolaborativni Programa za inovacije 2019-2024 godine, ocjenjen je kao usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo nauke Crne Gore je, dopisom br. 01-1518 od 18. juna 2019. godine, a koji je zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod brojem 05-502/1 od 18.06.2019. godine, podnio je zahtjev za ocjenu usklađenosti Predloga Kolaborativnog programa za inovacije 2019 -2024 godine (u daljem tekstu: Program) sa Zakonom o kontroli državne pomoći (»Službeni list Crne Gore«, br. 012/18) - u daljem tekstu: Zakon.

OPIS ZAHTJEVA

Vlada Crne Gore je početkom jula 2018. godine usvojila Program za dodjelu grantova za inovativne projekte 2018-2020, koji je na osnovu Zakona i Strategije inovativne djelatnosti, kao i Rješenja Komisije za kontrolu državne pomoći (Rješenje br. 01-29/1 od 11. jula 2018. godine), sproveden putem Konkursa za dodjelu grantova za inovativne projekte iz 2018. godine od strane Ministarstvo nauke.

Zbog pozitivnih efekata navedenog Programa u smislu podsticanja novih zapošljavanja u sektoru istraživanja, razvoja i inovacija (20 novih zapošljavanja), unapređenja uspostavljanja partnerstava nauka - privreda (5 novouspostavljenih partnerstava), te širih partnerstava aktera u sistemu inovacija (5 Business-to-Business novouspostavljenih partnerstava), ali podsticanja strateški prioriternih oblasti razvoja države u oblasti inovativne djelatnosti, namjera je da se nastavi sa realizacijom ovog programa, koji je u tekstu Strategije pametne specijalizacije (2019-2024) preimenovan u Kolaborativni program za inovacije.



Kolaborativni program za inovacije (2019-2024) biće jedna od glavnih instrumenata implementacije Strategije pametne specijalizacije (2019-2024), a ciljevi su sljedeći:

CILJEVI PROGRAMA

Opšti ciljevi Programa su:

- Jačanje konkurentnosti crnogorskih preduzeća kroz sufinansiranje razvoja inovativnih tržišno-orijentisanih proizvoda, usluga i tehnologija koji imaju veliki potencijal za komercijalizaciju i tržišnu primjenu;
- Podrška prenosu inovativnih ideja iz naučnoistraživačkih ustanova na tržište, kroz saradnju sa partnerima iz privrede ili kroz otvaranje novih preduzeća/spin-off kompanija u Crnoj Gori; i
- Jačanje ljudskih resursa i kreiranje novih radnih mjesta.

Posebni ciljevi Programa su:

- Jačanje inovativnog potencijala preduzeća i njihove prepoznatljivosti u sistemu inovacija;
- Stimulisanje tehnoloških inovacija i podsticanje komercijalizacije, odnosno primjene inovativnih ideja i tehnologija na tržištu;
- Podsticanje zapošljavanja visokokvalifikovanih kadrova u sektoru istraživanja i inovacija;
- Povećanje ulaganja preduzeća u istraživanje i razvoj;
- Podizanje nivoa komercijalne spremnosti kroz finansiranje dodatnog razvoja pronalaska/inovacije;
- Premošćavanje nedostatka finansiranja između istraživanja i komercijalizacije;
- Povećanje broja patenata koji imaju potencijal za primjenu u praksi;
- Stimulisanje saradnje sa crnogorskom naučnom i privrednom dijasporom u cilju stvaranja uslova za njihov povratak, odnosno čvršće povezivanje i reintegraciju u domaću zajednicu;
- Podsticanje transfera znanja i tehnologija u saradnji sa domaćim i međunarodnim partnerima iz naučnoistraživačkog i privrednog sektora.

KORISNICI

- Mikro privredna društva
- Mala privredna društva
- Srednja privredna društva
- Velika privredna društva

VRSTA, TRAJANJE I IZVORI FINANSIRANJA

Pomoć se dodjeljuje u obliku subvencije (grant).

Period u kojem se planira dodijela državne pomoći 2019-2025. godine.

Ministarstvo nauke je za Konkurs u 2019. godini opredijelilo sredstva u ukupnom iznosu od 700.000 eura za sufinansiranje inovativnih projekata na period od dvije godine.



Ministarstvo će odobriti po prihvaćenom grantu sufinansiranje u iznosu najviše do 100.000 eura.

Program se finansira iz Budžeta Crne gore.

OPRAVDANI TROŠKOVI I INTENZITET POMOĆI

Opravdani troškovi u okviru programa su:

- Troškovi osoblja (max 3 mjeseca u jednoj godini);
- Troškovi zapošljavanja visokokvalifikovanog kadra na puno radno vrijeme tokom trajanja projekta pod uslovom da se time ne zamjenjuje drugo osoblje;
- Ekspertske/savjetodavne/konsultantske usluge za istraživanje i razvoj;
- Nabavka neophodne relevantne opreme i instrumenata u obimu u kojem se koriste za projekat i za period korišćenja na projektu;
- Troškovi zaštite intelektualne svojine (prijava patenta i prateći troškovi, sertifikacije, standardi, suštinsko ispitivanje patenta, troškovi kupovine patenta i sl.);
- Troškovi izrade prototipa (industrijsko istraživanje);
- Studije izvodljivosti; i
- Ostali režijski i drugi operativni troškovi, uključujući troškove materijala, potrošnog materijala i sličnih proizvoda koji se nastali direktno kao rezultat projekta.

Maksimalni intezitet državne pomoći po prihvaćenom grantu, kroz sufinansiranje iznosi do 100.000 eura.

Visina opredijeljenih sredstava iz državnog budžeta za grantove za inovativne projekte utvrđuje se u zavisnosti od vrste opravdanog troška i veličine privrednog subjekta i druge inovativne organizacije, korisnika granta, odnosno partnera na projektu.

Maksimalni iznos sredstava podrške, odnosno maksimalni inteziteti državne pomoći, utvrđeni su na sljedeći način:

Vrsta opravdanog troška	Malo preduzeće i inovativne organizacije do 49 zaposlenih	Srednje preduzeće i inovativne organizacije do 249 zaposlenih	Veliko preduzeće i inovativne organizacije preko 250 zaposlenih
Troškovi osoblja (max 3 mjeseca u jednoj godini)	50%	50%	15%
Troškovi zapošljavanja visokokvalifikovanog kadra na puno radno vrijeme tokom trajanja projekta pod	100%	100%	100%



uslovom da se time ne zamjenjuje drugo osoblje			
Ekspertske/savjetodavne/konsultantske usluge za istraživanje i razvoj (max do 20% vrijednosti granta - odobrenih sredstava za sufinansiranje)	50%	50%	15%
Nabavka neophodne relevantne opreme i instrumenata u obimu u kojem se koriste za projekat i za period korišćenja na projektu (max do 50% odobrenih sredstava za sufinansiranje)	50%	50%	15%
Troškovi zaštite intelektualne svojine (prijava patenta i prateći troškovi, sertifikacije, standardi, suštinsko ispitivanje patenta, troškovi kupovine patenta i sl.)	50%	50%	15%
Ostali režijski i drugi operativni troškovi, uključujući troškove materijala, potrošnog materijala i sličnih proizvoda koji se nastali direktno kao rezultat projekta	50%	50%	15%
Troškovi izrade prototipa (industrijsko istraživanje)	70%	60%	50%
Studije izvodljivosti	70%	60%	50%

PRAVNI OSNOV

- Zakon o inovativnoj djelatnosti („Službeni list CG“, br. 42/16);
- Strategija pametne specijalizacije Crne Gore 2019-2024. godine;
- Pravilnik o bližim uslovima i postupku za odobravanje i načinu korišćenja sredstava iz Budžeta Crne gore za inovativne programe i projekte od opšteg interesa.

KUMULACIJA

Državna pomoć po ovom programu može se kumulirati za pokriće istih opravdanih troškova sa sredstvima drugih davalaca državne pomoći, ali s tim da zajedno ne smiju preći maksimalnu dozvoljenu visinu državne pomoći.



OCJENA

Agencija je na osnovu dostavljenog Predloga programa od strane davaoca državne pomoći (Ministarstva nauke), ocijenila da je navedeni Predlog programa usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći i Pravilnikom o listi pravila državne pomoći, Prilog 1f Okvir za državnu pomoć za istraživanje, razvoj i inovacije (52014XC0627(01), SL C 198, 27.6.2014., str. 1-29); u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju EU, o državnoj pomoći za istraživanje, razvoj i inovacije.

Zakonom o kontroli državne pomoć utvrđeno je da je državna pomoć:

1. finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
2. pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
3. finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
4. pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Agencija je utvrdila da se pomoć kroz realizaciju predloženih mjera u Predlogu programa dodjeljuje iz državnog budžeta.

Agencija je utvrdila da se pomoć dodjeljuje privrednim društvima koja obavljaju privrednu djelatnost na tržištu, i samim tim se dovode u povoljniji položaj u odnosu na konkurente na tržištu koji za iste djelatnosti nisu korisnici državne pomoći.

Agencija je utvrdila da predložene mjere državne pomoći nijesu dostupne svim privrednim društvima pod istim uslovima, već se, kako je propisano programom, pomoć obezbjeđuje za korisnike koji ispune određene kriterijume.

Agencija je utvrdila da realizacija mjera pomoći sadržanih u Predlogu programa ugrožavaju konkurenciju na tržištu i utiču na trgovinu između Crne Gore i drugih država (CEFTA, i EU), obzirom da se dodjelom ove državne pomoći jača položaj korisnika ovog programa u odnosu na druge konkurente i utiče na trgovinu između Crne Gore i država CEFTA-e, drugih država, Crne Gore i EU jer korisnici posluju na tržištu koje je otvoreno za konkurenciju.

Takođe Agencija je utvrdila da mjere pomoći ovim korisnicima mogu otežati drugim potencijalnim korisnicima iz ove privredne grane ulazak na tržište Crne Gore, pa je i na taj način uticaj na konkurenciju dokazan.

USAGLAŠENOST POMOĆI

Na osnovu gore navedenog, Agencija za zaštitu konkurencije je zaključila da mjere sadržane u Predlogu Programa ispunjavaju kriterijume Pravilnika o listi pravila državne pomoći - Prilog 1f Okvir za državnu pomoć za istraživanje, razvoj i inovacije (52014XC0627(01), SL C 198, 27.6.2014., str. 1-29); u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju EU, pa su iste saglasne sa članom 7 i 8 Zakona.



ZAKONITOST POMOĆI

Ministarstvo nauke (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog Programa prije njegove realizacije ispunilo svoje obaveze iz člana 12 Zakona.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rešenja.

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović