



Crna Gora
Agencija za zaštitu konkurencije
Savjet

Broj: 05-62/7
Podgorica, 26.februar.2019. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 *Zakona o zaštiti konkurencije* (»Sl.list CG«, br. 44/12 i 13/18), člana 14 stav 3 *Zakona o kontroli državne pomoći* (»Sl. list Crne Gore«, br. 12/18) i člana 18 *Zakona o upravnom postupku* (»Sl. list Crne Gore«, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) odlučujući po zahtjevu Ministarstva ekonomije u postupku ocjene usklađenosti po prijavljenoj državnoj pomoći, a na osnovu Prijedloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 4 *Zakona o zaštiti konkurencije*, donosi

R J E Š E N J E

Predlog Odluke o proglašenju Biznis zone „Rudeš“ Opštine Berane ocijenjen je kao usklađena sa *Zakonom o kontroli državne pomoći*.

O b r a z l o ž e n j e

Opština Berane je svojim dopisom broj 04-039-51 od 07. 02. 2019. godine, koji je zaveden kod Agencije pod br. 05-62/3 od 08.02.2019.godine, dostavila Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) Predlog Odluke o proglašenju Biznis zone „Rudeš“ Opština Berane, na ocjenu usklađenosti sa *Zakonom o kontroli državne pomoći* (»Sl. list CG«, br.12/18– u daljem tekstu: *Zakon*).

Opština Berane je svojim dopisom broj 04-039-70 od 18.02. 2019. godine, koji je zaveden kod Agencije pod br. 05-62/4 od 18.02.2019.godine dostavila Agenciji dopunu dokumentacije (izmjenjeni Predlog Odluke o proglašenju Biznis zone „Rudeš“ Opština Berane).

OPIS

Odlukom o osnivanju Biznis zone „Rudeš“, osniva se biznis zona ukupne površine 16,69 hektara (166 900m²), koja obuhvata dio Kat. Parcele br 988/3 KO Budimlja, list nepokretnosti 304 i Kat. Parcela br. 988/6 KO Budimlja, list nepokretnosti br. 929 na ime Opštine Berane, a nalazi se u okviru planskog dokumenta lokalna studija lokacije „Biznis zona“ Berane.

Vlada Crne Gore donijela je Uredbu o biznis zonama (»Sl. list Crne Gore«, br. 77/16) (u daljem tekstu: Uredba), kojom se uređuju uslovi osnivanja biznis zona, klasifikacija prema strateškom značaju, uspostavljanje, uređenje, upravljanje i unapređenje infrastrukture u biznis zoni.



Uredbom se utvrđuje da se Odluka o osnivanju biznis zone, kako strateške tako i lokalne, donosi, između ostalog, uz prethodno mišljenje organa nadležnog za kontrolu državne pomoći.

Uredbom se biznis zona definiše kao prostor namijenjen za plansko korišćenje od strane većeg broja privrednih subjekata iz oblasti proizvodnje ili usluga u okviru kojeg privredni subjekti ostvaruju određene olakšice.

Uredbom su precizno definisani korisnici državne pomoći kao privredna društva koja obavljaju određenu djelatnost na prostoru predviđenom za osnivanje biznis zone, a koji zadovoljavaju uslove Javnog poziva koji objavljuje jedinica lokalne samouprave.

Finansijske olakšice privrednim subjektima u biznis zoni, predviđene u Odluci o utvrđivanju Biznis zone „Rudeš” Opštine Berane su:

- Zakup zemljište u biznis zoni po cijeni od 0,05 €/m² na godišnjem nivou, za obavljanje proizvodne djelatnosti, na period od 10 godina sa mogućnošću produženja do 30 godina, površine:
 - Od 1500m² do 2000m², za investitora koji zaposli od 3 do 5 radnika i izgradi objekat veličine minimum 20% od veličine parcele.
 - Od 1500m² do 4000m², za investitora koji zaposli od 6 do 10 radnika i izgradi objekat veličine minimum 25% od veličine parcele.
 - Od 1500m² do 8000m², za investitora koji zaposli od 11 do 20 radnika i izgradi objekat veličine minimum 30% od veličine parcele.
- Oslobođanje od naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta u skladu sa Odlukom koja uređuje ovu oblast, za objekte u biznis zoni obuhvaćeni Lokalnom studijom lokacije.
- Oslobođanje od poreza na nepokretnost za investitore koji se bave proizvodnjom, doradom, pakovanjem ili preradom poljoprivrednih proizvoda proizvedenih u Crnoj Gori, za vrijeme zakupa zemljišta u skladu sa zakonom.

Finansijske olakšice predviđene Odlukom o utvrđivanju Biznis zone „Rudeš” Opština Berane mogu se kumulirati sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, u skladu sa Zakonom kojim se određuje državna pomoć.

Intenzitet koji korisnici mogu da ostvare u okviru biznis zone iznosi: 70% za mala, 60% za srednja i 50% za velika privredna društva. Korisnici biznis zone mogu ostvariti olakšice u skladu sa članom 15 Uredbe o biznis zonama:

Za lica zaposlena u biznis zoni korisnik biznis zone ne plaća:

- 1) doprinose za obavezno socijalno osiguranje na zarade (doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinos za zdravstveno osiguranje, doprinos za osiguranje od nezaposlenosti) i doprinosa za Fond rada;
- 2) porez na dohodak fizičkih lica.

Visina olakšica iz stava 1 ovog člana, ne može da prelazi maksimalni dozvoljeni intenzitet pomoći od 60% za srednja, odnosno 70% za mala privredna društva, u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć.

Korisnik biznis zone može da koristi olakšice iz stava 1 ovog člana, najduže pet godina od dana zapošljavanja ica u biznis zoni.

Za zaposlenog iz stava 1 tačka 1 ovog člana, korisnik biznis zone iz zarade zaposlenog obračunava, obustavlja i uplaćuje: doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 15,0%, doprinos za zdravstveno osiguranje po stopi od 8,5% i doprinos za osiguranje od nezaposlenosti po stopi od 0,5%, prilikom isplate zarade.

Osnovicu za obračunavanje doprinosa iz stava 1 ovog člana čini bruto zarada zaposlenog.

Korisnik biznis zone obračunava, obustavlja i zadržava porez iz stava 1 tačka 2 ovog člana.

Korisnik biznis zone plaća obračunati prirez poreza na dohodak.



Pored olakšica iz stava 1 ovog člana, korisnik biznis zone ostvaruje pravo i na druge olakšice u skladu sa zakonom i posebnim propisima kojima se uređuje državna pomoć, s tim što zajedno ne smiju preći najveći dozvoljeni iznos podsticaja, u skladu sa stavom 2 ovog člana.

U okviru biznis zone privredni subjekat **ne može koristiti propisane olakšice** ukoliko obavlja svoju djelatnost u: sektoru čelika, sektoru uglja, sektoru brodogradnje, sektoru sintetičkih vlakana, saobraćajne, energetske i širokopojasne infrastrukture. Takođe, izuzeta je pomoć za izvozne djelatnosti i pomoć privrednim društvima u poteškoćama.

OCJENA

Odlukom o proglašenju Biznis zone „Rudeš“ na području Opštine Berane, definisan je **cilj** utvrđivanja biznis zone a koji se odnosi na podsticaj investicija i otvaranje novih radnih mjesta u Opštini Berane.

Utvrđeni su i **korisnici** olakšica u okviru biznis zone, a to su privredni subjekti koji obavljaju određenu djelatnost na prostoru biznis zone, koji zadovoljavaju uslove Javnog poziva koji raspisuje i objavljuje opština Berane.

Odluka o utvrđivanju Biznis zone „Rudeš“ na području Opštine Berane utvrđuje **opravdane troškove** koji se odnose na ulaganja u imovinu i otvaranje novih radnih mjesta, samo investitorima koji posluju u okviru Biznis zone „Rudeš“ Opštine Berane, u maksimalnom **intenzitetu pomoći** od 70% opravdanih troškova ukupne investicije za mala privredna društva, 60% za srednja i 50% za velika privredna društva.

Odluka definiše i **isključene sektore**, odnosno privredni subjekat ne može koristiti propisane olakšice ukoliko obavlja svoju djelatnost u sektoru čelika, sektoru uglja, sektoru brodogradnje, sektoru sintetičkih vlakana, saobraćajne, energetske i širokopojasne infrastrukture. Takođe, izuzeta je pomoć za izvozne djelatnosti i pomoć privrednim društvima u poteškoćama.

Olakšice koje se daju potencijalnim investitorima za poslovanje u biznis zoni mogu se **kumulirati** sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, do maksimalno utvrđenog intenziteta.

Analizirajući gore navedeno, Agencija je ustanovila da su ispunjena četiri kumulativna kriterijuma državne pomoći, odnosno: radi se o **javnim sredstvima**, tj. sredstvima budžeta opštine Berane kojih se opština odriče u korist privrednih društava u biznis zoni. Odlukom se **favorizuju** privredna društva u okviru Biznis zone „Rudeš“, čime se ista dovode **u povoljniji položaj** u odnosu na ostala privredna društva koja posluju na teritoriji opštine Berane što **utiče na ravnotežu na tržištu** između ostalih privrednih društava i njihovih konkurenata.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović