



Broj:

31. jul 2019. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije (*»Sl. list CG«, br. 44/12 i 13/18*), člana 14 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u postupku ocjene usklađenosti po prijavi državne pomoći od strane Opštine Berane, a na osnovu Prijedloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, donosi

## R J E Š E N J E

1. Izdavanje garancije Opštine Berane koja se odnosi na kreditno zaduženje DOO „Benergo“ Berane, u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ukoliko se ispune svi uslovi propisani u Pravilniku o listi pravila državne pomoći, Prilog 3a - Obavještenje Komisije o primjeni čl. 87 i 88 Ugovora o EZ-u na području državnih pomoći u obliku garancija (52008XC0620(02), SL C 155, 20. 6. 2008., str. 10. - 22.) ("Službeni list Crne Gore", br. 035/14 od 13.08.2014, 002/15 od 16.01.2015, 038/15 od 17.07.2015, 020/16 od 18.03.2016).

2. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja odluke Opštine Berane kojom se odobrava izdavanje garancije u visini najviše do 80%, odnosno najviše do 800.000 eura, kao i da se predmetna garancija vezuje za određenu finansijsku transakciju, a trajanje garancije vremenski ograniči, te da će za predmetnu garanciju Benenergo platiti tržišnu cijenu naknade Opštini Berane.

3. Ovo rešenje se zasniva na potvrdi Centralne banke Crne Gore broj 05-7142-2/2019 od dana 30.07.2019. da računi pravnog lica DOO „Benergo“ Berane, matični broj 03069753, u periodu od 01.01.2019. do 30.07.2019. nijesu bili u blokadi.

4. Nalaže se Opštini Berane da u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog rješenja, o ispunjenju svih uslova iz tačaka 1 i 2 izreke ovog rješenja obavijesti Agenciju za zaštitu konkurencije, dostavljanjem svih relevantnih dokaza.

5. U slučaju nepostupanja po tački 4 ovog rješenja, Agencija za zaštitu konkurencije će, saglasno svojim nadležnostima iz člana 28 Zakona o kontroli državne pomoći, po službenoj dužnosti, pokrenuti ispitni postupak da li je došlo do nenamjenskog korišćenja kredita za koji je izdata garancija Opštine Berane.

6. Ovim rješenjem stavlja se van snage Zaključak Komisije za kontrolu državne pomoći 01-28/1 od 20. marta 2017. godine.

## OBRAZLOŽENJE

Opština Berane se zahtjevom za davanje mišljenja obratila Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) u vezi sa izdavanjem garancije za preduzeće „Benegro“ DOO Berane, i priložila dodatne informacije: akt Opštine Berane broj 01-031-2252/1 od 18. jula 2019. godine, koji je zaveden u Agenciji pod brojem 05-513/3 od 19. jula 2017. godine i dokumentacija dostavljena putem maila 23. jula 2019. godine (Ugovor o koncesiji na osnovu energetske dozvole za korišćenje vode sa vodoizvorišta „Merića Vrelo“ u cilju izgradnje male hidroelektrane „Miolje Polje“, na dijelu vodovoda „Berane“, Odluka Skupštine opštine Berane, broj 02-030-306 od 3. jula 2019. godine o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduživanju DOO „Benegro“ Berane na iznos od 1.000.000,00 eura i Odluka Skupštine opštine Berane, broj 02-030-305 od 3. jula 2019. godine o davanju garancije DOO „Benegro“ Berane da se kreditno zaduži po Odluci izvršnog direktora DOO „Benegro“ Berane broj 115/19 od 10. juna 2019. godine kod najpovoljnije finansijske institucije, odnosno banke, radi izgradnje mini hidroelektrane „Miolje Polje“ na gradskom vodovodu, u iznosu od 1.000.000,00 eura).

Prilikom zauzimanja stava po dostavljenom zahtjevu Agencija je uzela u obzir uslove propisane Pravilnikom o listi pravila državne pomoći, Prilogom 3a - Obavještenje Komisije o primjeni čl. 87 i 88 Ugovora o EZ-u na području državnih pomoći u obliku garancija (52008XC0620(02), SL C 155, 20. 6. 2008., str. 10. - 22.) ("Službeni list Crne Gore", br. 035/14 od 13.08.2014, 002/15 od 16.01.2015, 038/15 od 17.07.2015, 020/16 od 18.03.2016).

Navedenim pravilnikom uređeni su uslovi da bi se za izdavanje garancije isključila prisutnost državne pomoći, a Agencija je na osnovu dostavljene dokumentacija, cijenila ispunjenost svakog uslova pojedinačno, kako je bliže opisano u nastavku ovog obrazloženja:

### (a) Dužnik se ne nalazi u finansijskim teškoćama

Preduzeće DOO „Benergo“ Berane je osnovano Odlukom Skupštine Opštine Berane od 8. jula 2015. godine, a registrovano je 17.11.2015. godine. Djelatnost preduzeća je proizvodnja električne energije, a šifra djelatnosti je 3511. Agencija cijeni da se radi o preduzeću koje još uvijek nije počelo da se bavi svojom djelatnošću, te da svojim osnivanjem nije postalo aktivno na tržištu Crne Gore, da se, u tom smislu može tumačiti novoosnovanim preduzećem. Za Agenciju je od posebne važnosti da ovo preduzeće nema kreditnu istoriju i uz posebnu pažnju datu potvrdi Centralne banke Crne Gore broj 05-7142-2/2019 od dana 30.07.2019. da računi pravnog lica DOO „Benergo“ Berane, matični broj 03069753, u periodu od 01.01.2019. do 30.07.2019. nijesu bili u blokadi, Agencija zaključuje da se radi o preduzeću koje nije u teškoćama.

### (b) Obim garancija može se pravilno izmjeriti u trenutku njene dodjele. Ovo znači da garancija mora biti vezana za određenu finansijsku transakciju, odnosno za konkretan kreditni aranžman, za fiksni najviši iznos i da garancija mora biti vremenski ograničena i da garancija ne pokriva više od 80% neotplaćenog zajma ili druge finansijske obaveze, kao i da je za garanciju je plaćena tržišno oblikovana cijena.

U cilju ispunjenja svih uslova navedenih u prethodnom stavu, Agencija je stupanje na snagu ovog rješenja usloвила donošenjem odluke relevantnog organa Opštine Berane kojom se odobrava izdavanje garancije u visini najviše do 80%, odnosno najviše do 800.000 eura, kao i da se predmetna garancija vezuje za određenu finansijsku

transakciju, da postoji vremensko ograničenje trajanja garancije, te da će za predmetnu garanciju Benenergo platiti tržišnu cijenu Opštini Berane.

U vezi sa svim prethodno navedenim uslovima, neophodno je da davalac državne pomoći (Opština Berane) donese odluku relevantnog organa odlučivanja da se izdaje garancija u obimu ne većem od 80% cjelokupnog kredita za koji se izdaje garancija. U tom smislu neophodno je staviti van snage i izmijeniti i gore pomenutu Odluku Skupštine opštine Berane, broj 02-030-305 od 3. jula 2019. godine o davanju garancije DOO „Benegro“ Berane da se kreditno zaduži po Odluci izvršnog direktora DOO „Benegro“ Berane broj 115/19 od 10. juna 2019. godine kod najpovoljnije finansijske institucije, odnosno banke, radi izgradnje mini hidroelektrane „Miolje Polje“ na gradskom vodovodu, u iznosu od 1.000.000,00 eura. Naime, prilikom donošenja ove odluke, Agencija je primjenila uslove za izdavanje garancije i zaključila da se za kredit od 1.000.000,00 eura može garantovati najviše do 800.000,00 eura, odnosno do 80% i to ukoliko se iznos zajma smanjuje tokom vremena (nakon početka otplaćivanja zajma). Dodatno, garantovani iznos mora srazmjerno da se smanjuje, na takav način da u svakom trenutku garancija ne pokriva više od 80% neotplaćenog zajma ili finansijske obaveze. Iz svih prijedno navedenih razloga Agencija je stupanje na snagu ovog rješenja uslovlila donošenjem odluke Opštine Berane kojom se odobrava izdavanje garancije u visini najviše do 80%, odnosno najviše do 800.000 eura, kao i da se predmetna garancija vezuje za određenu finansijsku transakciju, a trajanje garancije vremenski ograniči, te da će za predmetnu garanciju Benenergo platiti tržišnu cijenu naknade Opštini Berane. Plaćanje tržišne cijene garancije će biti osigurano tako što će Opština Berane od komercijalnih banaka koje posluju na tržištu Crne Gore pribaviti ponudu za izdavanje garancije pod uslovima identičnim onim pod kojima Opština Berane izdaje garanciju Benenergo. Ukoliko poslovne banke, ne budu u prilici da izdaju garanciju po komercijalnim uslovima i eventualno nije moguće pribaviti informaciju o cijeni iste ili slične garancije za ovo privredno društvo, koju bi banka hipotetički naplatila, Agencija će smatrati da je plaćena tržišna cijena, ukoliko naknada za izdatu garanciju koju će Opštini Berane naplatiti Benenergo iznosi najmanje 12%.

Agencija posebno ukazuje da Opština Berane za preostali dio kredita ne smije davati dodatna obezbjeđenja, u bilo kom obliku, niti na bilo koji način pružiti prednost Benenergo, jer bi to predstavljalo nezakonitu i nedozvoljenu državnu pomoć. Saglasno članu 25 Zakona o kontroli državne pomoći, korisnik državne pomoći (Benenergo) bi bio dužan da vrati nezakonitu, odnosno neusklađenu državnu pomoć. Isti član propisuje i to da na iznos pomoći koju je korisnik dužan da vrati obračunava se kamata za period od dodjele pomoći do dana donošenja rješenja o povraćaju i plaća zatezna kamata u skladu sa zakonom kojim se uređuje zatezna kamata.

Uzimajući u obzir sve prethodno opisane uslove koje je potrebno ispuniti u cilju sticanja pravne snage ovog rješenja, Agencija je tačkom 4 izreke naložila Opštini Berane da u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog rješenja, o ispunjenju svih uslova iz tačaka 1 i 2 izreke ovog rješenja obavijesti Agenciju za zaštitu konkurencije, dostavljanjem svih relevantnih dokaza.

Posledično, ukoliko Opština Berane u ostavljenom roku od 60 dana ne dostavi dokaze o ispunjenju svih prethodno bliže opisanih uslova, u cilju zaštite konkurencije na tržištu, Agencija će koristiti svoja zakonska ovlašćenja za postupanje u slučaju nezakonite državne pomoći, kao i naknadne kontrole korišćenja državne pomoći. Saglasno svojim nadležnostima iz člana 28 Zakona o kontroli državne pomoći, Agencija

će po službenoj dužnosti, pokrenuti ispitni postupak da li je došlo do nenamjenskog korišćenja kredita za koji je izdata garancija Opštine Berane.

Uzimajući u obzir da mjera cijenjena Zaključkom Komisije za kontrolu državne pomoći 01-28/1 od 20. marta 2017. godine nije realizovana, Agencija je tačkom 6 izreke ovog rješenja, navedeni akt stavila van snage.

U skladu sa navedenim, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rešenja.

**ČLAN SAVJETA**

**Novo Radović**

**PREDSJEDNIK SAVJETA**

**Miodrag Vujović**