



Crna Gora
Agencija za zaštitu konkurencije
Savjet

Broj: 05-281/6

Podgorica, 23. april 2019. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 *Zakona o zaštiti konkurencije* (*»Sl.list CG«, br. 44/12 i 13/18*), člana 14 stav 3 *Zakona o kontroli državne pomoći* (*»Sl. list Crne Gore«, br. 12/18*) i člana 18 *Zakona o upravnom postupku* (*»Sl. list Crne Gore«, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17*) odlučujući po zahtjevu Opštine Kolašin u postupku ocjene usklađenosti po prijavljenoj državnoj pomoći, a na osnovu Prijedloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 4 *Zakona o zaštiti konkurencije*, donosi

R J E Š E N J E

Nacrt Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava za podršku ženskom preduzetništvu ocijenjen je kao usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Opština Kolašin je dopisom br. 02-1523 od 25. marta 2019. godine dostavila Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija), koji je kod Agencije zaveden pod brojem 05-281/1 od 27. marta 2019. godine, na ocjenu usklađenosti sa *Zakonom o kontroli državne pomoći* (*»Službeni list CG«, br. 12/18* - u daljem tekstu: *Zakon*).

Opština Kolašin je Agenciji dostavila dopis (dopunu dokumentacije) elektronskom poštom, koji je kod Agencije zaveden pod br. 01-281/2 od 01.04.2019. godine.

Opština Kolašin je Agenciji dostavila dopis (još jednu dopunu dokumentacije) elektronskom poštom, koji je kod Agencije zaveden pod br. 01-281/3 od 09.04.2019. godine.

OPIS PROGRAMA

Osnovni cilj donošenja ove Odluke jeste jačanje podrške ženskom preduzetništvu, a samim tim i unapređenje poslovnog ambijenta i pospješivanje ekonomskog razvoja Opštine Kolašin. Specifični ciljevi su otvaranje novih radnih mjesta, podsticanje konkurentnosti privrede,

ohrabrivanje inovativnosti i kreativnosti, unapređenje turističkog proizvoda, diverzifikaciju turističke ponude i slično. (ciljevi definisani strateškim dokumentima Opštine Kolašin).

Evidentan je nedovoljan broj žena u biznisu, kao i nedostatak podrške ženskom preduzetništvu i loš ekonomski ambijent koji karakterišu trenutno stanje. Plan opštine Kolašin je da se sredstva raspodjeljuju za biznis planove koji doprinose ostvarivanju utvrđenih ciljeva u strateškim dokumentima, programima i planovima Opštine Kolašin, a kojima se naročito:

- podstiče ekonomski razvoj opštine;
- podstiče razvoj poljoprivrede i ruralnog područja (unapređenjem stočarstva, voćarstva, ratarstva, povrtlarstva, cvjećarstva, realizacijom programa na ruralnom području, zaštitom poljoprivrednog zemljišta, korišćenjem plodnog zemljišta);
- podstiče razvoj organske poljoprivredne proizvodnje;
- stvaraju uslovi i podstiče razvoja turizma;
- doprinosi afirmaciji i valorizaciji kulturog potencijala, tradicije i kulturne posebnosti opštine, podizanja nivoa urbane kulture i očuvanja kulturne baštine;
- razvoj fizičke kulture i sporta;
- doprinosi očuvanju životne sredine i održivog razvoja.

Raspodjela sredstava za biznis planove vrši se na osnovu javnog konkursa, koji raspisuje Komisija za raspodjelu sredstava za podršku ženskom preduzetništvu. Konkurs se može raspisati dva puta godišnje.

KORISNICI

Sredstva budžeta opštine Kolašin dodjeljuju se za biznis, poslovne ideje, ženama preduzeticama i privrednim društvima u kojima su žene nosioci biznisa (osnivač ili jedan od osnivača i izvršni direktor preduzeća mora biti žena).

PRAVI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove Odluke su:

- Zakon o rodnoj ravnopravnosti, član 11 („Sl. list CG“, br. 73/10, 40/11 i 35/11) kojim je predviđeno da opština, glavni grad i prestonica (u daljem tekstu: opština) u okviru svojih nadležnosti, podstiču i ostvaruju rodnu ravnopravnost, odnosno preduzimaju mjere i aktivnosti od značaja za ostvarivanje rodne ravnopravnosti.
- Zakon o lokalnoj samoupravi, član 27 stav 1 tačka 6 („Sl. list CG“, br. 2/18), kojim je predviđeno da opština, u skladu sa zakonom i drugim propisima uređuje i obezbjeđuje uslove za razvoj preduzetništva, i
- Statut Opštine Kolašin („Sl. list CG“ – opštinski propisi, br. 25/04, 31/04, 34/06 i 41/10).

ISKLJUČENI SEKTORI

Odlukom su definisani i isključeni sektori koji se ne mogu finansirati u sektorima: čelika, uglja, sintetičkih vlakana, brodogradnje, energetike, transporta i povezane infrastrukture, te privredna društva u poteškoćama.

TRAJANJE DRŽAVNE POMOĆI

Pomoć će biti dodijeljena u 2019. godini.

CILJEVI PROGRAMA

Osnovni cilj je jačanje podrške ženskom preduzetništvu, a samim tim i unapređenje poslovnog ambijenta i pospješivanje ekonomskog razvoja Opštine Kolašin.

Specifični ciljevi su:

- otvaranje novih radnih mjesta;
- podsticanje konkurentnosti privrede;
- ohrabrivanje inovativnosti i kreativnosti;
- unapređenje turističkog proizvoda, diverzifikaciju turističke ponude i sl. ciljevi definisani strateškim dokumentima Opštine Kolašin.

OPRAVDANI TROŠKOVI, VISINA I INTENZITET DRŽAVNE POMOĆI

Opravidani troškovi su kombinacija troškova ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu i procijenjenih troškova zarada koji proizilaze iz otvaranja radnih mjesta zbog početnog ulaganja, izračunati za period od dvije godine. Uslov je da kombinacija ovih troškova ne smije preći iznos troškova ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu ili iznos procijenjenih troškova zarada koji proizilaze iz otvaranja radnih mjesta zbog početnog ulaganja, izračunati za period od dvije godine, zavisno od toga koji je veći.

Ukupan budžet opredijeljen za realizaciju programa za podršku ženskom preduzetništvu u 2019. godini iznosi 10.000,00 eura.

Maksimalni intezitet pomoći iznosi 50% opravdanih troškova.

VRSTA DRŽAVNE POMOĆI

Pomoć za realizaciju Programa se dodjeljuje u obliku subvencija.

KUMULACIJA

Državna pomoć po ovom programu može se kumulirati za pokriće istih opravdanih troškova sa sredstvima drugih davalaca državne pomoći, ali s tim da zajedno ne smiju preći maksimalnu dozvoljenu visinu državne pomoći.

OCJENA

Agencija je ustanovila da su sredstva za finansiranje predmetnog Programa sredstva državne pomoći jer ispunjavaju kriterijume iz člana 2 Zakona, što znači da mjera države ispunjava 4 kumulativna kriterijuma, odnosno:

- 1) Javna sredstva – pomoć se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske Unije i druge javne fondove. Obzirom da su sredstva podsticaja predviđena Odlukom, sredstva bužeta opštine Kolašin, ovaj uslov je ispunjen.
- 2) Ekonomska prednost – pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu. Ovo znači da Odlukom sredstva podsticaja se dodjeljuju određenim privrednim subjektima koja drugačije ne bi dobili na tržištu. Ovo znači da druga privredna društva na tržištu ne mogu ostvariti ovakve povoljnosti, odnosno ne mogu biti korisnici sredstava po ovom osnovu, čime korisnici podsticaja definisani Odlukom stiču ekonomsku prednost.
- 3) Selektivnost – pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu. Sredstva podsticaja na osnovu Odluke dodjeljivaće se samo ženama preduzetnicama i privrednim društvima u kojima su žene nosioci biznisa na teritoriji opštine Kolašin (osnivač ili jedan od osnivača, i izvršni direktor), čime je i ovaj uslov ispunjen.
- 4) Narušavanje konkurencije – pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima. Mjera sadržana u Odluci prijeti narušavanju konkurencije na način što opština interveniše direktno na poboljšanje konkurentske pozicije korisnika u poređenju sa drugim na već liberalizovanom tržištu.

POSTOJANJE POMOĆI

Agencija je ustanovila da Nacrt Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava za podršku ženskom preduzetništvu Opštine Kolašin predstavlja državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore" br. 12/18) i Pravilnika o listi pravila državne pomoći, Priloga 7a Regulativa Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora ("Sl. list Crne Gore" br. 35/14, 02/15, 38/15 i 20/16).

ZAKONITOST POMOĆI

Opština Kolašin (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog Programa prije njegove realizacije ispunilo svoje obaveze iz člana 11 i 12 Zakona.

Na osnovu gore navedenog Agencija je zaključila da su mjere sadržane u Odluci Opštine Kolašin u skladu sa Zakonom i Pravilnikom.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović