



Broj:

Podgorica, 21. jul 2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 19. stav 2. tačka 6 i člana 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore”, br. 44/12 i 13/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), a u vezi sa članom 5. st. 1. i 2., članom 16. st. 1. i 2, i 20 stav 3 i 4, Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore”, br. 12/18), radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane opštine Plužine, u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije dostavljenog shodno članu 22. stav 1. tačka 4 Zakona o zaštiti konkurencije, na sjednici održanoj 21.07.2021. godine d o n o s i

R J E Š E N J E

1. Pokreće se ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane opštine Plužine, Odlukom o mjerama za ublažavanje negativnih izazvanih pandemijom Covid 19, na teritoriji opštine Plužine broj: 016/041-03-77/1 od 01.06.2020.godine.
2. Nalaže se opštini Plužine, da odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja, Agenciji za zaštitu konkurencije dostavi izjašnjenje da li ostaje pri donijetoj Odluci, a koja će biti predmet ocjene Agencije za zaštitu konkurencije i da po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi dalju dodjelu državne pomoći, do odlučivanja Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti pomoći sa Zakonom;
3. Pozivaju se sve zainteresovane strane da Agenciji za zaštitu konkurencije dostave sve informacije i podatke značajne za njeno odlučivanje.
4. Ovo rješenje objaviti na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije.

OBRAZLOŽENJE

Opština Plužine je dana 10.09.2020. godine, dostavila prijavu državne pomoći, zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu : „Agencija“), broj: 05-

601/1 od 10.09.2020.godine. Uz prijavu je dostavljena Odluka SO Plužine- Mjere za ublažavanje negativnih posledica izazvanih pandemijom Kovid 19, na teritoriji opštine Plužine broj: 016/041-03-77/1 od 01.06.2020.godine, kao i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19.

Prijavu državne pomoći dostavili su uz obrazloženje da je pomoć na osnovu odluke u 2020.godini obuhvatala mjere pomoći i to:

1. Oslobođanje obveznika plaćanja komunalne taksene obaveze na lokalne administrativne takse do 31.12.2020.godine;
2. Oslobođanje obveznika plaćanja komunalne takse do 31.12.2020.godine;
3. Odlaganje plaćanja poreske obaveze po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica za poreske obveznike registrovane u oblasti turizma, ugostiteljstva i preduzetništva do 31.12.2020.godine, po dostavljenom zahtjevu i dokazu o važećoj registraciji;
4. Obustavljanje prinudne naplate za dospjele obaveze poreza na nepokretnosti do 31.10.2020.godine;
5. Umanjenje naknade za postavljanje privremenih objekata i plaćanje zakupa javne površine javne površine na kojoj je postavljen privremeni objekat za 50 %, do 31.12.2020.godine, ukoliko zakupac nije koristio objekat za obavljanje privredne djelatnosti, zbog mjera NKT-a;
6. Refundiranje zakupnine za poslovne prostore registrovanim preduzećima iz oblasti turizma, ugostiteljstva i preduzetništva za period mart, april, maj, jun i jul , po dostavljenim zahtjevima uz koji su priloženi ugovori o zakupu i dokaz o uplati zakupnine;
7. Subvencionisanje Komunalnom Plužine doo, komunalnih usluga korisnika registrovanih za obavljanje djelatnosti u oblasti turizma, ugostiteljstva i preduzetništva za period mart, april i maj, u visini 100% zaduženja , a za period od 01.06. do 31.12.2020.godine, u visini od 50% zaduženja uz podnešen zahtjev i dokaz o registraciji istih;
8. Odobravanje subvencija, Udruženja lovaca i ribolovaca „Bajo Pivljanin“ Plužine;
9. Isplata jednokratne novčane pomoći u visini od 50 eura nezaposlenim licima koja se nalaze na evidenciji Zavoda za zapošljavanje, korisnicima staračkih naknada u poljoprivredi, penzionerim čija su primanja niža od 200 eura, izvršiće se isplata jednokratne novčane pomoći u visini od 100 eura korisnicima socijalne pomoći na osnovu podnešenih zahtjeva, kao i samohranim roditeljima maloljetne djece čij su primanja niža od 200 eura po osnovu podnešenih zahtjeva uz dokaze o samohranosti, uzrastu djece i primanjima.

Navedene subvencije i novčane pomoći isplatiće se iz tekuće buduće rezerve.

Dakle, imajući u vidu da je prijavu državne pomoći opština Plužine, podnijela 10.09.2020.godine, Agencija se obratila opštini Plužine i zatražila informaciju da li se po navedenoj odluci postupalo, odnosno da li je došlo do realizacije mjere predviđene ovom Odlukom, u krajnjem da li je po istoj državna pomoć već dodijeljena, a sve imajući u vidu da je članom 5, stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći, propisano da je nezakonita državna pomoć - pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa ovim Zakonom.

Opština Pužine je obavijestila Agenciju, da su tokom 2020.god. postupili po odluci koja je donešena 01.06.2020.godine.

POSTOJANJE DRŽAVNE POMOĆI

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107, definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Zakon o kontroli državne pomoći, član 2, definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Javna sredstva – Prednosti koje su direktno ili indirektno dodijeljene putem državnih sredstava mogu predstavljati državnu pomoć, a prenos državnih sredstava može biti u raznim oblicima, poput direktnih bespovratnih sredstava, zajmova, garancija, direktnog ulaganja u kapital preduzetnika i koristi u naturi.

U konkretnom slučaju, postoji sumnja da je davalac-opština Plužine donošenjem Odluke iz dispozitiva ovog rješenja, putem subvencija-direktnih bespovratnih sredstava i fiskalnih olakšica, odnosno odlaganjem poreskog potraživanja iz budžeta te opštine dodijelila državnu pomoć.

Selektivnost mjere - podrazumijeva da se mjera primjenjuje samo na određene preduzetnike (njihove grupe) ili određene sektore, ili određene regione. Zapravo, svaka mjera države koja nije opšte prirode i koja nije dostupna svima pod jednakim uslovima (sadrži makar jedan diskriminišući element) predstavlja selektivnu mjeru.

Realizovana finansijska pomoć odnosi se na specifičan sektor (turizam, ugostiteljstvo, preduzetništvo), čiji korisnici su velika privredna društva i mala i srednja privredna društva i preduzetnici, na teritoriji opštine Rožaje.

Ekonomska prednost - Svaka ekonomska korist koju privredno društvo ne bi ostvarilo u uobičajenima tržišnim uslovima i u svom redovnom poslovanju, odnosno u nedostatku intervencije države, vodi ka ispunjenju ovog uslova. Prednost je prisutna kad god se finansijska situacija preduzetnika poboljša kao rezultat intervencije države pod uslovima koji se razlikuju od uobičajenih tržišnih uslova.

Narušavanje konkurencije i uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država - Svaka mjera koja može poboljšati konkurentan položaj privrednog društva u odnosu na ostale privredne subjekte s kojima je u konkurenciji, narušava ili prijeti da će narušiti tržišnu konkurenciju na tržištu.

U praktičnom smislu, narušavanje tržišne konkurencije u smislu člana 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, moguće je čim država dodijeli finansijsku prednost preduzeću u liberalizovanom sektoru u kojem to privredno društvo postoji, ili u sektoru u kojem bi mogla postojati tržišna konkurencija.

Državna pomoć može da naruši tržišnu konkurenciju čak i ako ne pomaže korisniku državne pomoći da se proširi i stekne nove tržišne udjele, već ako je, kao u ovom slučaju isplata subvencija dovoljna da država svojom intervencijom omogućava zadržavanje privrednog društva na tržištu, koje bi, u tržišnim uslovima bilo primorano da izađe sa tržišta. Dodatno, prednost dodijeljena preduzetniku koji djeluje na tržištu koje je otvoreno za tržišnu konkurenciju obično se smatra narušavanjem tržišne konkurencije i može uticati na trgovinu između Crne Gore i drugih država.

NEZAKONITA POMOĆ

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5. stav 2. Zakona.

Saglasno članu 10. stav 1. Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaze sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodjeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12. Zakona zabranjuje se dodjela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Zakonom je uređeno postupanje Agencije u slučaju nezakonite državne pomoći, i Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom (tačka 2. izreke ovog rješenja).

Dakle, opština Plužine Agenciji dostavila Odluku koja je u momentu dostavljanja već stupila na snagu, što dovodi u sumnju da je došlo do davanja državne pomoći prije donošenja rješenja o usklađenosti iste sa Zakonom.

U skladu sa Zakonom Agencija može da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom (tačka 2. izreke ovog rješenja).

Tačkom 2. izreke ovog rješenja naloženo je opštini Plužine privremena obustava dodjele državne pomoći (saglasno članu 23. Zakona).

U skladu sa članom 21. Zakona, Agencija je pozvala sve zainteresovane strane da dostave informacije i podatke značajne za odlučivanje (tačka 3. izreke ovog rješenja).

U skladu sa navedenim, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Dostavljeno:

- opština Plužine, Lazara Sočice bb, 81435 Plužine
- u spise predmeta
- a/a