



Broj: UPI-05-430/21-149/3

Podgorica, 17.12.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1, 19 stav 2 tačka 6 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12 i 13/18), i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), a u vezi sa čl. 5 st. 1 i 2, čl. 16 st. 1 i 2 i čl. 20 st. 3 i 4 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore“, br. 12/18), radi ocjene usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Ulcinj, po službenoj dužnosti, na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj dana 17.12.2021., donosi

RJEŠENJE

1. POKREĆE SE ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Ulcinj na osnovu Odluke o donošenju Programa mjera ekonomske podrške za građane i privrednike Ulcinja za vrijeme trajanja pandemije izazvane korona virusom br. 01-682/20-2 od 05.05.2020. godine i Odluke o donošenju mjera ekonomske podrške za zakupce opštinskog zemljišta na teritoriji Opštine Ulcinj radi ublažavanja posljedica pandemije izazvane korona virusom („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 2/21).
2. NALAŽE SE Opštini Ulcinj da odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja, Agenciji za zaštitu konkurencije dostavi izjašnjenje da li ostaje pri odlukama iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja.
3. NALAŽE SE Opštini Ulcinj da odmah po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi dalju dodjelu državne pomoći, do odlučivanja Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore“, br. 12/18).
4. POZIVAJU SE zainteresovane strane da Agenciji za zaštitu konkurencije dostave sve informacije i podatke značajne za njeno odlučivanje.
5. Ovo rješenje objavljuje se na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije www.azzk.me.

O b r a z l o ž e n j e

PODNOŠENJE INICIJATIVE I PREDUZETE RADNJE

Dana 01.11.2021. godine, Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) je od strane NVO Akcija za socijalnu pravdu, dostavljena Inicijativa br. 05-430/21-857/1 od 01.11.2021. godine, u vezi sa preduzimanjem mjera iz nadležnosti Agencije u vezi sa dodjelom pomoći tokom zaraze Covid-19 u Opštini Ulcinj (u daljem tekstu: „**Inicijativa**“).

Kako Agencija u skladu sa nadležnostima iz člana 19 stav 2 tačka 6 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12 i 13/18), vrši kontrolu usklađenosti dodjele i korišćenja dodijeljene državne pomoći sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć (naknadna kontrola), s tim u vezi, Agencija je u cilju sagledavanja činjeničnog stanja uputila Opštini Ulcinj Zahtjev za izjašnjenje na Inicijativu br. 04-430/21-857/2 od 05.11.2021. godine, sa utvrđenim rokom za dostavljanje tražene dokumentacije, podataka i izjašnjenja. Opština Ulcinj je dopisom br. 01-082/21-1629/3 od 22.11.2021. godine, zavedenim u Agenciji pod br. 05-430/21-857/3 od 23.11.2021. godine zatražila produženje roka za dostavljanje podataka, pa je Agencija Aktom br. 05-430/21-857/4 od 23.11.2021. godine, odobrila produženje ostavljenog roka.

Opština Ulcinj je dana 08.12.2021. godine, blagovremeno dostavila Izjašnjenje na Inicijativu br. 01-082/21-1629/4 od 07.12.2021. godine, zavedeno u Agenciji, pod br. 05-430/21-857/5 od 08.12.2021. godine, u kom je dostavljena Odluka o donošenju Programa mjera ekonomske podrške za građane i privrednike Ulcinja za vrijeme trajanja pandemije izazvane korona virusom br. 01-682/20-2 od 05.05.2020. godine (u daljem tekstu: „**Odluka 1**“), Program ekonomskih mjera Opštine Ulcinj za podršku građanima i privrednicima od strane predsjednika Opštine Ulcinj, sa saradnicima br. 01-680/20-1 od 05.05.2021. godine i Odluku o potvrđivanju Odluke Predsjednika Opštine br. 01-682/20-2 od 05.05.2020. godine o donošenju Programa mjera ekonomske podrške za građane i privrednike Ulcinja za vrijeme trajanja pandemije izazvane korona virusom („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 27/20). Takođe, dostavljena je i Odluka o donošenju mjera ekonomske podrške za zakupce opštinskog zemljišta na teritoriji Opštine Ulcinj radi ublažavanja posljedica pandemije izazvane korona virusom („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 2/21) (u daljem tekstu: „**Odluka 2**“) (u daljem tekstu Odluka 1 i Odluka 2 zajedno: „**Odluke**“).

Dodatno, na osnovu člana 11 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), Opština Ulcinj je uz Odluku dostavila i Obrazac 1, zaveden u Agenciji pod br. 05-430/21-857/6 od 08.12.2021. godine i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 br. 05-430/21-857/7 od 08.12.2021. godine.

OPIS ODLUKA

Odluka 1

Članom 1 Odluke 1 je propisano da se donosi program ekonomskih mjera Opštine Ulcinj za podršku građanima i privrednicima, za vrijeme trajanja pandemije izazvane korona virusom.

Sastavni dio Odluke 1 je Program ekonomskih mjera Opštine Ulcinj za podršku građanima i privrednicima br. 01-682/20-2 od 05.05.2020. godine (član 2 Odluke).

Kako je propisano članom 4 Odluke 1, ista je stupila na snagu danom donošenja.

Programom ekonomskih mjera Opštine Ulcinj za podršku građanima i privrednicima br. 01-682/20-2 od 05.05.2020. godine, između ostalog, propisane su sljedeće mjere:

- Odlaganje plaćanja poreza na nepokretnosti za sva fizička i pravna lica, na način da prva rata dospijeva 31.08.2020. godine, dok druga rata 30.11.2020. godine na osnovu zahtjeva i sporazuma sa poreskim obveznicima tj. dužnicima ponaosob i definisati dinamiku plaćanja po tom osnovu.

- Odlaganje plaćanja prireza na dohodak fizičkih i pravnih lica na period od 90 dana na zahtjev poreskog obveznika koji je pogođen naredbama Ministarstva zdravlja.

- Obustavljaju se prinudne naplate svih lokalnih prihoda za sva fizička i pravna lica obuhvaćenih mjerama Vlade Crne Gore, dok traju mjere Nacionalnog Koordinacionog tijela (NKT). Obustavljanje prinudne naplate se ne odnosi na lokalne prihode koje bi mogle zastarijevati potraživanja tokom ovog perioda;

- Svim korisnicima privremenih objekata koji su platili iznos zakupa u 2020. godini u okviru tendera privremenih objekata 2019-2023. godine tj. za sva fizička i pravna lica, će se priznati određeni iznos za narednu kalendarsku godinu, u odnosu na tok turističke sezone, trajanju iste, kapacitetu i obimu, kvalitetu i drugih turističkih parametara i inputa, i u zavisnosti od toga lokalna uprava će se odrediti uvezi ove mjere.

- Oslobađaju se naplate lokalnih komunalnih taksi za korišćenje javnih površina (ljetnjih bašti, zatvorene bašte, i drugi pokretni objekti, taksi stajališta, trotoari i ostale javne površine i sl.) za mjesec april, maj, jun 2020. godinu za sva pravna lica i preduzetnike koja nijesu koristili javnu površinu zbog naredbi NKT-a.

- Oslobađaju se za uplatu taksi za licencu za 2020. godinu za sva taksi udruženja, preduzetnicima i fizičkih lica koji obavljaju taksi djelatnost i plovila, na teritoriji opštine

Ulcinj i za iste će se odlagati obaveza iz Uredbe o taksi prevozu o prefarbanju vozila u žutu boju.

- Odlaže se plaćanje troškova vode na period od 60 dana. Omogućava se njihova otplata u dvije mjesečne rate, bez kamate zaključno sa 31.12.2020. godine.

- Oslobođaju se na period od 90 dana plaćanja takse za pristup putu za sva fizička, preduzetnike i pravna lica koja zbog trenutne epidemiološke situacije ne obavljaju privrednu djelatnost (ugostitelji, frizerski saloni, kozmetičari i sl.)

- Oslobođaju se svi obveznici poreza na poljoprivredno zemljište fakturisanja poreza za poljoprivredna zemljišta za 2020. godinu

- Za vrijeme pandemije nismo naplatili parking usluge, međutim nakon ovog perioda predlažem popust od 20% za novo zaključene godišnjeg Ugovora o povlašćenom korišćenju parking prostora na teritoriji opštine Ulcinj, dok za postojeće cijene dnevnih karata za turiste smo dali popust od 20%.

- Oslobođanje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za period od tri mjeseca odnosno važenja naredbi NKT-a, zbog kojih nisu obavljali djelatnosti (na zahtjev obveznika)

- Oslobođaju se plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za 2020 godinu za period od 90 dana, odnosno tri mjeseca, do važenja naredbi NKT-a, zbog kojih nisu obavljali djelatnost (na zahtjev obveznika)

Predsjednik Opštine Ulcinj će formirati Komisiju koja će sprovesti predložene mjere shodno zakonskim propisima

Odluka 2

Članom 1 Odluke 2 je propisano da svim zakupcima zemljišta za postavljanje privremenih objekata koji su zaključili ugovore o zakupu u toku 2020. godine, a koji shodno uslovima iz javnih poziva stiču pravo za produženje ugovora, umanjuje se cijena zakupnine u iznosu od 50% ponuđene cijene za 2021. godinu i 50% ponuđene cijene za 2022. godinu.

Kako je propisano članom 2 Odluke 2, ista je stupila na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi“.

POSTOJANJE DRŽAVNE POMOĆI

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107, definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od

strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Saglasno članu 2 Zakona, državna pomoć se definiše kao:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Javna sredstva - prednosti koje su direktno ili indirektno dodijeljene putem državnih sredstava mogu predstavljati državnu pomoć, a prenos državnih sredstava može biti u raznim oblicima, poput direktnih bespovratnih sredstava, zajmova, garancija, direktnog ulaganja u kapital privrednog društva i korist u naturi. U konkretnim slučajevima, postoji sumnja da je davalac - Opština Ulcinj, kroz fiskalne olakšice i umanjenje naknade za korišćenje opštinske imovine, dodijelila državnu pomoć.

Ekonomska prednost - svaka ekonomska korist koju privredno društvo ne bi ostvarilo u uobičajnim tržišnim uslovima i u svom redovnom poslovanju, odnosno u nedostatku intervencije države, vodi ka ispunjenju ovog uslova. Prednost je prisutna kad god se finansijska situacija privrednog društva poboljša kao rezultat intervencije države pod uslovima koji se razlikuju od uobičajnih tržišnih uslova. U konkretnim slučajevima, fiskalne olakšice i umanjenje naknade za korišćenje opštinske imovine predstavlja ispunjenje i ovog uslova.

Selektivnost mjere - podrazumijeva da se mjera primjenjuje samo na određena privredna društva (njihove grupe) ili određene sektore ili određene regione. Zapravo, svaka mjera države koja nije opšte prirode i koja nije dostupna svima pod jednakim uslovima (sadrži makar jedan diskriminišući element) predstavlja selektivnu mjeru. S tim u vezi, fiskalne olakšice i umanjenje naknade za korišćenje opštinske imovine u konkretnim slučajevima se ne pružaju svim privrednim društvima pod istim uslovima, odnosno pružaju se selektivno, samo za korisnike sa registrovanim sjedištem na teritoriji Opštine Ulcinj, pri čemu je pomoć opredijeljena za od 501 do 1000 korisnika.

Narušavanje konkurencije i uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država

- svaka mjera koja može poboljšati konkurentan položaj privrednog društva u odnosu na ostale privredne subjekte s kojima je u konkurenciji, narušava ili prijeti da naruši tržišnu konkurenciju. U praktičnom smislu, narušavanje konkurencije u smislu člana 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, moguće je čim država dodijeli finansijsku prednost privrednom društvu u liberalizovanom sektoru u kojem to privredno društvo postoji, ili u sektoru u kojem bi mogla postojati konkurencija. Prednost dodijeljena privrednom društvu koje djeluje na tržištu koje je otvoreno za konkurenciju obično se smatra narušavanjem konkurencije i može uticati na trgovinu između Crne Gore i drugih država. Državna pomoć po ovom osnovu, načelno je mogla narušiti konkurenciju u smislu pravila o kontroli državne pomoći.

NEZAKONITA POMOĆ

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5 stav 2 Zakona.

Saglasno članu 10 stav 1 Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnim imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodjeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12 Zakona zabranjuje se dodjela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Dakle, Opština Ulcinj je Agenciji dostavila Odluke, koje su u momentu dostavljanja već bile sprovedene ili se sprovode, što dovodi u sumnju da je došlo do davanja državne pomoći prije donošenja rješenja o usklađenosti sa Zakonom. S obzirom na naprijed navedeno, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima, Agencija je, saglasno tački 1. dispozitiva ovog rješenja, po službenoj dužnosti pokrenula ispitni postupak ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Ulcinj, na osnovu Odluka.

Dodatno, Opština Ulcinj je navela u Obrascu 1 da zbog hitnosti koja se odnosila na pomoć privredi i fizičkim licima koja se odnosila na pandemiju COVID-19, **Odluke nijesu sadržale klauzule o mirovanju.**

Zakonom je uređeno postupanje Agencije u slučaju nezakonite državne pomoći, i Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom, te je posljedično, u tački 2. dispozitiva ovog rješenja, naloženo Opštini Ulcinj da dostavi podatke i informacije, na osnovu kojih bi Agencija mogla donijeti rješenje u skladu sa Zakonom.

Saglasno članu 23 Zakona, Agencija je u tački 3. dispozitiva ovog rješenja naložila Opštini Ulcinj privremenu obustavu dodjele državne pomoći do odlučivanja Agencije o usklađenosti sa Zakonom. Ako Opština Ulcinj ne postupi po nalogu iz tačke 3. dispozitiva ovog rješenja, Agencija može, shodno članu 24 Zakona, da pokrene upravni spor.

U skladu sa članom 21 Zakona, Agencija je pozvala sve zainteresovane strane da dostave informacije i podatke značajne za odlučivanje (tačka 4. dispozitiva ovog rješenja).

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Kontakt osoba:
Siniša Milačić
e-mail: sinisa.milacic@azzk.me
tel: 020/239-010

Dostavljeno:
- Opština Ulcinj, Blv. Gjerg Kastrioti Skenderbeu bb, 85360 Ulcinj,
- u spise predmeta i
- arhivi