



Broj: UPI-01-430/21-149/9

Podgorica, 16.03.2022. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.5 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21), člana 14 st. 1, 2 i 3 i člana 20 st. 5 i 6 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u ispitnom postupku pokrenutom po službenoj dužnosti Rješenjem br. UPI-05-430/21-149/3 od 17.12.2021. godine, radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Ulcinj, a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 16.03.2022. godine d o n o s i

R J E Š E N J E

1. UTVRĐUJE SE da je Odluka o donošenju Programa mjera ekonomske podrške za građane i privrednike Ulcinja za vrijeme trajanja pandemije izazvane korona virusom br. 01-682/20-2 od 05.05.2020. godine, u skladu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19, objavljenim u Pravilniku o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).

2. Zakon o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore“, br. 12/18) ne primjenjuje se na mjere za podsticanje razvoja poljoprivrede i ribarstva.

3. Agencija za zaštitu konkurencije nije cijnila mjere iz odluke iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja koje se odnose na dodjelu pomoći fizičkim licima koji ne obavljaju privrednu djelatnost.

4. UTVRĐUJE SE da je dodjela državne pomoći po osnovu Odluke o donošenju mjera ekonomske podrške za zakupce opštinskog zemljišta na teritoriji Opštine Ulcinj radi ublažavanja posljedica pandemije izazvane korona virusom („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 2/21), zaključno sa 30.06.2022. godine, u skladu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19, objavljenim u Pravilniku o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).



5. Agencija za zaštitu konkurencije nije odlučivala o usklađenosti dodjele državne pomoći po osnovu odluke iz tačke 4. dispozitiva ovog rješenja nakon 30.06.2022. godine, pa SE NALAŽE Opštini Ulcinj da prije dodjele državne pomoći iz ove tačke, prijavi odluku iz tačke 4. dispozitiva ovog rješenja Agenciji za zaštitu konkurencije u skladu sa članom 11 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) i važećim pravilima za dodjelu državne pomoći u vrijeme podnošenja prijave.

6. ZABRANJUJE SE dodjela državne pomoći iz tačke 5. dispozitiva ovog rješenja prije odlučivanja Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti državne pomoći.

7. NALAŽE SE Opštini Ulcinj da prilikom dodjele državne pomoći na osnovu odluka iz tač. 1. i 4. dispozitiva ovog rješenja, poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1.200.000,00 eura po korisniku i da prilikom dodjele državne pomoći (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) primijeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji COVID-19.

8. ZADUŽUJE SE Opština Ulcinj sljedeće:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za COVID-19.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 30. juna 2022. godine, dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID-19.
- c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 unijeti u registar državne pomoći COVID-19.

O b r a z l o ž e n j e

Pokretanje postupka i preduzete radnje

Dana 01.11.2021. godine, Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) je od strane NVO Akcija za socijalnu pravdu, dostavljena Inicijativa, zavedena kod Agencije pod br. 05-430/21-857/1 od 01.11.2021. godine, u vezi sa preduzimanje mjera iz nadležnosti Agencije u vezi sa dodjelom pomoći tokom zaraze Covid-19 u Opštini Ulcinj (u daljem tekstu: „**Inicijativa**“).

Kako Agencija u skladu sa nadležnostima iz člana 19 stav 2 tačka 6 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12 i 13/18), vrši kontrolu usklađenosti dodjele i



korišćenja dodijeljene državne pomoći sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć (naknadna kontrola), s tim u vezi, Agencija je u cilju sagledavanja činjeničnog stanja uputila Opštini Ulcinj Zahtjev za izjašnjenje na Inicijativu br. 04-430/21-857/2 od 05.11.2021. godine, sa utvrđenim rokom za dostavljanje tražene dokumentacije, podataka i izjašnjenja. Opština Ulcinj je dopisom br. 01-082/21-1629/3 od 22.11.2021. godine, zavedenim kod Agencije pod br. 05-430/21-857/3 od 23.11.2021. godine zatražila produženje roka za dostavljanje podataka, pa je Agencija aktom br. 05-430/21-857/4 od 23.11.2021. godine, odobrila produženje ostavljenog roka.

Opština Ulcinj je dana 08.12.2021. godine, blagovremeno dostavila Izjašnjenje na Inicijativu br. 01-082/21-1629/4 od 07.12.2021. godine, zavedeno kod Agencije, pod br. 05-430/21-857/5 od 08.12.2021. godine, u kom je dostavljena Odluka o donošenju Programa mjera ekonomske podrške za građane i privrednike Ulcinja za vrijeme trajanja pandemije izazvane korona virusom br. 01-682/20-2 od 05.05.2020. godine (u daljem tekstu: „**Odluka 1**“), Program ekonomskih mjera Opštine Ulcinj za podršku građanima i privrednicima od strane predsjednika Opštine Ulcinj, sa saradnicima br. 01-680/20-1 od 05.05.2020. godine i Odluku o potvrđivanju Odluke Predsjednika Opštine br. 01-682/20-2 od 05.05.2020. godine o donošenju Programa mjera ekonomske podrške za građane i privrednike Ulcinja za vrijeme trajanja pandemije izazvane korona virusom („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 27/20). Takođe, dostavljena je i Odluka o donošenju mjera ekonomske podrške za zakupce opštinskog zemljišta na teritoriji Opštine Ulcinj radi ublažavanja posljedica pandemije izazvane korona virusom („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 2/21) (u daljem tekstu: „**Odluka 2**“) (u daljem tekstu Odluka 1 i Odluka 2 zajedno: „**Odluke**“).

Dodatno, na osnovu člana 11 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), Opština Ulcinj je uz Odluke dostavila i Obrazac 1, zaveden u Agenciji pod br. 05-430/21-857/6 od 08.12.2021. godine i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 br. 05-430/21-857/7 od 08.12.2021. godine.

Takođe, Opština Ulcinj je dostavila i Dopunu izjašnjenja na Inicijativu br. 01-082/21-1629/5 od 10.12.2021. godine, zavedenu kod Agencije pod br. 05-430/21-857/8 od 13.12.2021. godine, uz koju je priloženo Izjašnjenje Sekretarijata za finansije u budžet Opštine Ulcinj.

U prilogu podneska br. 01-082/21-1629/6 od 16.12.2021. godine, zavedenim kod Agencije pod br. 05-430/21-857/10 od 24.12.2021. godine, Opština Ulcinj je dostavila dopunjeni Obrazac 1, zaveden kod Agencije pod br. 05-430/21-857/11 od 24.12.2021. godine, Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 zavedenu kod Agencije pod br. 05-430/21-857/12 od 24.12.2021. godine i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći



u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, zavedenu kod Agencije pod br. 05-430/21-857/13 od 24.12.2021. godine.

Prijavu državne pomoći Opština Ulcinj je dostavila Agenciji dana 08.12.2021. godine. Sa druge strane, Odluka 1 je stupila na snagu 05.05.2020. godine, a Odluka 2 je stupila na snagu 22.01.2021. godine.

Članom 5 stav 2 Zakona, propisano je da je nezakonita državna pomoć - pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa ovim Zakonom.

Imajući u vidu navedeno činjenično stanje i zakonska ovlašćenja Agencije, Rješenjem br. UPI-05-430/21-149/3 od 17.12.2021. godine, po službenoj dužnosti je pokrenut ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti Odluka, na način što samim podnošenjem prijave nakon stupanja na snagu istih, procesno, podnešena prijava, nije mogla biti predmet prethodne kontrole usklađenosti državne pomoći, već je ista morala biti predmet naknadne kontrole državne pomoći, odnosno predmet utvrđivanja usklađenosti državne pomoći u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, jer je prijava državne pomoći podnešena, nakon stupanja Odluka na snagu, odnosno dodijeljene državne pomoći (pri čemu iste ne sadrže klauzule o mirovanju), te predstavljaju nezakonitu državnu pomoć u smislu člana 5 stav 2 Zakona. Opština Ulcinj je navela u Obrascu 1 da zbog hitnosti koja se odnosila na pomoć privredi i fizičkim licima koja se odnosila na pandemiju COVID-19, Odluke nijesu sadržale klauzule o mirovanju.

Postupajući po nalogu iz tačke 2. dispozitiva Rješenja br. UPI-05-430/21-149/3 od 17.12.2021. godine, da Opština Ulcinj dostavi Agenciji izjašnjenje da li ostaje pri Odlukama, dostavljeno je traženo izjašnjenje br. 01-082/22-306/1 od 02.03.2022. godine, koje je zavedeno kod Agencije pod br. UPI-05-430/21-149/4 od 07.03.2022. godine, i potvrđeno je da Opština Ulcinj ostaje pri Odlukama.

U prilogu pomenutog izjašnjenja, Opština Ulcinj je dostavila uređenu Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, zavedenu u Agenciji pod br. UPI-05-430/21-149/58 od 07.03.2022. godine, u vezi sa Odlukom 1 i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, zavedenu u Agenciji pod br. UPI-05-430/21-149/6 od 07.03.2022. godine, u vezi sa Odlukom 2, a koje su sastavni dio Obrasca 1, te je Agencija iste uzela u razmatranje.

Ovlašćeno lice Opštine Ulcinj je svojim potpisom i pečatom opštine, na svakoj stranici Obrasca 1 i Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.



S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi državne pomoći odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Odluka uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Opštine Ulcinj.

Saglasno članu 111 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) (u daljem tekstu: „**Zakon o upravnom postupku**“), prije donošenja rješenja javnopravni organ je dužan, osim u slučajevima iz člana 113 ovog zakona, da obavijesti stranku o rezultatima ispitnog postupka. Članom 113 stav 1 tačka 1 Zakona o upravnom postupku propisano je da rješenje može biti donijeto bez izjašnjenja stranke o rezultatima ispitnog postupka u slučaju hitnosti radi zaštite javnog interesa. Imajući u vidu da je Opština Ulcinj podneskom br. 01-082/22-335 od 08.03.2022. godine, zavedenim kod Agencije pod br. UPI-05-430/21-149/7 od 10.03.2022. godine, zatražila hitnost u postupanju u cilju zaštite javnog interesa, imajući u vidu efekte pandemije Covid 19 na privredu u Opštini Ulcinj, kao i činjenice da je rješenjem o pokretanju ispitnog postupka naloženo privremena obustava dodjele državne pomoći do odlučivanja Agencije, te kako je odlučeno da je predmetna državna pomoć u skladu sa Zakonom, Agencija donijela ovo rješenje bez izjašnjenja stranke o rezultatima ispitnog postupka, saglasno odredbi člana 113 stav 1 tačka 1 Zakona o upravnom postupku.

Opis odluka

Odluka 1

Članom 1 Odluke 1 je propisano da se donosi program ekonomskih mjera Opštine Ulcinj za podršku građanima i privrednicima, za vrijeme trajanja pandemije izazvane korona virusom.

Sastavni dio Odluke 1 je Program ekonomskih mjera Opštine Ulcinj za podršku građanima i privrednicima br. 01-682/20-2 od 05.05.2020. godine (član 2 Odluke).

Kako je propisano članom 4 Odluke 1, ista je stupila na snagu danom donošenja.

Programom ekonomskih mjera Opštine Ulcinj za podršku građanima i privrednicima br. 01-682/20-2 od 05.05.2020. godine, između ostalog, propisane su sljedeće mjere:

- Odlaganje plaćanja poreza na nepokretnosti za sva fizička i pravna lica, na način da prva rata dospijeva 31.08.2020. godine, dok druga rata 30.11.2020. godine na osnovu zahtjeva i sporazuma sa poreskim obveznicima tj. dužnicima ponaosob i definisati dinamiku plaćanja po tom osnovu.



- Odlaganje plaćanja prireza na dohodak fizičkih i pravnih lica na period od 90 dana na zahtjev poreskog obveznika koji je pogođen naredbama Ministarstva zdravlja.
- Obustavljaju se prinudne naplate svih lokalnih prihoda za sva fizička i pravna lica obuhvaćenih mjerama Vlade Crne Gore, dok traju mjere Nacionalnog Koordinacionog tijela (NKT). Obustavljanje prinudne naplate se ne odnosi na lokalne prihode koje bi mogle zastarijevati potraživanja tokom ovog perioda;
- Svim korisnicima privremenih objekata koji su platili iznos zakupa u 2020. godini u okviru tendera privremenih objekata 2019-2023. godine tj. za sva fizička i pravna lica, će se priznati određeni iznos za narednu kalendarsku godinu, u odnosu na tok turističke sezone, trajanju iste, kapacitetu i obimu, kvalitetu i drugih turističkih parametara i inputa, i u zavisnosti od toga lokalna uprava će se odrediti u vezi ove mjere.
- Oslobođaju se naplate lokalnih komunalnih taksi za korišćenje javnih površina (ljetnjih bašti, zatvorene bašte, i drugi pokretni objekti, taksi stajališta, trotoari i ostale javne površine i sl.) za mjesec april, maj, jun 2020. godinu za sva pravna lica i preduzetnike koja nijesu koristili javnu površinu zbog naredbi NKT-a.
- Oslobođaju se za uplatu taksi za licencu za 2020. godinu za sva taksi udruženja, preduzetnicima i fizičkih lica koji obavljaju taksi djelatnost i plovila, na teritoriji opštine Ulcinj i za iste će se odlagati obaveza iz Uredbe o taksi prevozu o prefarbanju vozila u žutu boju.
- Odlaze se plaćanje troškova vode na period od 60 dana. Omogućava se njihova otplata u dvije mjesečne rate, bez kamate zaključno sa 31.12.2020. godine.
- Oslobođaju se na period od 90 dana plaćanja takse za pristup putu za sva fizička, preduzetnike i pravna lica koja zbog trenutne epidemiološke situacije ne obavljaju privrednu djelatnost (ugostitelji, frizerski saloni, kozmetičari i sl.).
- Oslobođaju se svi obveznici poreza na poljoprivredno zemljište fakturisanja poreza za poljoprivredna zemljišta za 2020. godinu.
- Za vrijeme pandemije nismo naplatili parking usluge, međutim nakon ovog perioda predlažem popust od 20% za novo zaključene godišnjeg Ugovora o povlašćenom korišćenju parking prostora na teritoriji opštine Ulcinj, dok za postojeće cijene dnevnih karata za turiste smo dali popust od 20%.
- Oslobođanje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za period od tri mjeseca odnosno važenja naredbi NKT-a, zbog kojih nisu obavljali djelatnosti (na zahtjev obveznika).
- Oslobođaju se plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za 2020 godinu za period od 90 dana, odnosno tri mjeseca, do važenja naredbi NKT-a, zbog kojih nisu obavljali djelatnost (na zahtjev obveznika).

Predsjednik Opštine Ulcinj će formirati Komisiju koja će sprovesti predložene mjere shodno zakonskim propisima



Odluka 2

Članom 1 Odluke 2 je propisano da svim zakupcima zemljišta za postavljanje privremenih objekata koji su zaključili ugovore o zakupu u toku 2020. godine, a koji shodno uslovima iz javnih poziva stiču pravo za produženje ugovora, umanjuje se cijena zakupnine u iznosu od 50% ponuđene cijene za 2021. godinu i 50% ponuđene cijene za 2022. godinu.

Kako je propisano članom 2 Odluke 2, ista je stupila na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi“.

Instrument dodjele državne pomoći za Odluke

U prijavama za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 za Odluke, navedeno je da državna pomoć podrazumijeva: oslobađanje od plaćanja poreza i taksu za pravna i fizička lica, odlaganje uplata poreskih i taksu obaveza za pravna i fizička lica i smanjenje uplate za zakup zemljište.

Budžet i trajanje pomoći

Izvor finansiranja je budžet opštine - Opštine Ulcinj. U skladu sa Odlukama, kao i prema navodima iz prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, Opština Ulcinj je precizirala budžet i trajanje pomoći za svaku mjeru predviđenu Odlukama, kako slijedi:

Za Odluku 1, kako je navedeno u Odjeljku I: OPŠTE INFORMACIJE Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, planirani budžet za mjere iz ove Odluke iznosi **386.000,00 eura**. **Planirano trajanje pomoći jeste do 31.12.2020. godine**, što je Opština Ulcinj potvrdila u tački 1 ODJELJKA II: DODATNE INFORMACIJE. Vremenski period tokom kojeg korisnici mogu podnijeti zahtjev za pomoć se, prema navodima iz tačke 2 ODJELJKA I: OPŠTE INFORMACIJE, od dana stupanja Odluke 1 na snagu do 31.12.2020. godine.

Za Odluku 2, kako je navedeno u Odjeljku I: OPŠTE INFORMACIJE Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, planirani budžet za mjere iz ove Odluke iznosi **250.000,00 eura**. **Planirano trajanje pomoći jeste do 30.06.2022. godine**, što je Opština Ulcinj potvrdila u tački 1 ODJELJKA II: DODATNE INFORMACIJE. Vremenski period tokom kojeg korisnici mogu podnijeti zahtjev za pomoć, prema navodima iz



tačke 2 ODJELJKA I: OPŠTE INFORMACIJE, je od dana stupanja Odluke 2 na snagu do 30.06.2022. godine.

Korisnici državne pomoći po osnovu Odluka

U Obrascu 1 se navodi da je predviđena dodjela državne pomoći malim i srednjim privrednim društvima (MSP) i preduzetnicima.

Procijenjeni broj korisnika državne pomoći po osnovu Odluka

Prema navodima iz prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, planirani broj korisnika državne pomoći po osnovu Odluke 1 je do 3000, a po osnovu Odluke 2 je do 1000 korisnika.

Kumulacija

Agencije je uzela u obzir da u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa COVID 19, državna pomoć je dodjeljivana sa različitih nivoa, kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Rješenjem Savjeta Agencije broj 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine, ocijenjen je da je u skladu sa Zakonom), Prvi paket socio-ekonomskih mjera i Treći paket socio-ekonomskih mjera (Rješenjem Savjeta Agencije broj: UPI-01-430/21-1/7 od 15.01.2021. godine, ocijenjeni da su u skladu sa Zakonom), Mjere podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine (Rješenjem Savjeta Agencije broj: 05-430/21-42/6 od 25.01.2021. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom) i Mjere podrške privredi i građanima za II kvartal 2021. godine (Rješenjem Savjeta Agencije broj: UPI-05-430/21-52/7 od 28.04.2021. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom).

Upravo u cilju obezbjeđivanja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 7. dispozitiva ovog rješenja naložila Opštinu Ulcinj da prilikom dodjele državne pomoći na osnovu Odluka poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći po korisniku do 1.200.000,00 eura (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji COVID-19.



Praćenje i izvještavanje po osnovu Odluka

Opština Ulcinj se tačkom 3. Odjeljka I: OPŠTE INFORMACIJE Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covida - 19, koji se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 7D Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 8. dispozitiva ovog rješenja, na osnovu t. 103 do 106 Privremenog okvira, zadužila Opštinu Ulcinj na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za COVID-19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 30. juna 2022. godine dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID-19.
- c) sigurna vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi (ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji).
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći COVID-19 <https://dpcovid19.gov.me>.

Shodno tački 107. Privremenog okvira, Agencija može zatražiti dodatne informacije o dodijeljenim podrškama kako bi provjerila jesu li se poštovali uslovi utvrđeni u ovom rješenju.

Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Odluke sadrže osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;



- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, Odluke, saglasno članu 4 stav 1 Zakona, predstavljaju šeme državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

Ocjena usklađenosti Odluka

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Odluka sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID-19, koji se primjenjuje kao Prilog 7D Pravilnika o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22) (u daljem tekstu: „**Privremeni okvir**“). Odluke su analizirane kroz sva četiri kriterijuma sadržana u tački 22. Privremenog okvira:

a) Ukupni iznos pomoći ne prelazi 1.200.000,00 eura po privrednom društvu. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1.200.000,00 eura po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova). S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (do 3000 za Odluku 1 i do 1000 za Odluku 2), te projektovani budžet za realizaciju Odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć ne prelazi najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, pandemija COVID-19 je ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, te postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 1.200.000,00 eura po korisniku), Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Opština Ulcinj obavezala na primijenu načela kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

b) Pomoć se dodjeljuje na osnovu šeme s procijenjenim iznosom sredstava. Opština Ulcinj je u tački 2 Odjeljka I: OPŠTE INFORMACIJE Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, navela da planirani budžet za mjere iz Odluke 1 iznosi



386.000,00 eura, a iz Odluke 2 iznosi 250.000,00 eura,

c) Pomoć se ne može dodijeliti privrednim društvima koji su već bili u problemima na dan 31. decembra 2019. godine, kako je definisano u članu 2 tačka 18 Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o proglašenju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107 i 108 Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „privrednog društva u poteškoćama” iz člana 2 tačke 18 Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2 tačke 14 Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.). Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Opština Ulcinj se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću), na dan 31. decembar 2019. godine.

d) Pomoć se dodjeljuje najkasnije do 30 juna 2022. godine. Opština Ulcinj je u Prijavi za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, navela da je opredijelila trajanje državne pomoći po osnovu Odluke 1 do 31.12.2020. godine. Takođe, Opština Ulcinj je u Prijavi za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, navela da je opredijelila trajanje državne pomoći do 30.06.2022. godine. Kako je u skladu sa Privremenim okvirom, predviđeno da se državna pomoć može dodjeljivati najkasnije do 31.12.2020. godine, to je Opština Ulcinj u odnosu na Odluku 1 ispunila i uslov koji se odnosi na trajanje državne pomoći. Prilikom ocjene ovih mjera, Agencija je uzela u obzir da Privremeni okvir uređuje pravila za dodjelu državne pomoći za COVID-19. i to, najkasnije do 30. juna 2022. godine, dok se Odlukom 2 predviđa dodjela državne pomoći do kraja 2022. godine. Dakle, uzimajući u obzir da pomoć za COVID-19 može biti dodijeljena najkasnije 30. juna 2022. godine, umanjenje cijene zakupnine predviđeno Odlukom 2, nakon 30. juna 2022. godine ne može biti predmet ocjene Agencije u skladu sa važećim Privremenim okvirom, pa je odlučeno kao u tački 5. dispozitiva ovog rješenja.

Davaoci državne pomoći su u obavezi da saglasno članu 10 i 11 Zakona i Pravilnika o načinu podnošenja prijave i obrascu prijave za državnu pomoć („Sl. listu CG”, br. 42/20, 130/20, 107/21 i 15/22), Agenciji podnesu prijavu državne pomoći na propisanom obrascu prijave uz koji se podnosi predlog akta i druga potrebna dokumentacija.

Imajući u vidu da je članom 12 Zakona propisano da državna pomoć prijavljena u skladu s ovim zakonom, ne smije se dodijeliti prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom, to je Agencija odlučila kao u tački 6. dispozitiva ovog rješenja.



Odlukom 1 je predviđeno odlaganje plaćanja poreza na nepokretnosti za sva fizička i pravna lica, na način da prva rata dospijeva 31.08.2020. godine, dok druga rata 30.11.2020. godine i odlaganje plaćanja prireza na dohodak fizičkih i pravnih lica na period od 90 dana na zahtjev poreskog obveznika koji je pogođen naredbama Ministarstva zdravlja. Shodno tački 40. Privremenog okvira, smatraće se spojivim s unutrašnjim tržištem na osnovu člana 107 stav 3 tačke (b) UFEU-a programi pomoći koji se sastoje od privremenog odlaganja plaćanja poreza ili doprinosa za socijalno osiguranje koji se primjenjuju na preduzeća (uključujući samozaposlene osobe) koji su posebno pogođeni pandemijom bolesti COVID-19, na primjer preduzeća u određenim sektorima i regijama ili preduzeća određene veličine. To se odnosi i na mjere propisane za poreske obaveze i obaveze za socijalne doprinose kojima se korisnicima želi olakšati poslovanje u situaciji ograničene likvidnosti, kao što su otpлата odgođenih dospjelih poreskih obaveza u ratama, lakši pristup mjerama plaćanja poreskog duga i odobravanje odlaganja bez obračuna kamata, obustava naplate poreskog duga i brži povraćaj poreza. Uslov je da se pomoć dodjeljuje prije 30. juna 2022. godine, a krajnji datum primjene odlaganja nije kasniji od 30. juna 2023. godine.

Shodno članu 1 stav 2 Zakona, isti se ne primjenjuje se na podsticaje za razvoj poljoprivrede i ribarstva. Takođe, s obzirom da je tačkom 23. Privremenog okvira propisano da se na podršku sektoru poljoprivrede i ribarstva ne primjenjuju pravila za dodjelu državne pomoći, Agencija nije cijenila mjeru iz Odluke 1 koja se odnosi na oslobađaju svih obveznika poreza na poljoprivredno zemljište fakturisanja poreza za poljoprivredna zemljišta za 2020. godinu, pa je odlučeno kao u tački 2. dispozitiva ovog rješenja.

Takođe, Agencija nije cijenila Odluku 1 ni u dijelu koji se odnosi na pomoć fizičkim licima koja ne obavljaju privrednu djelatnost, imajući u vidu da se isti ne mogu smatrati korisnicima državne pomoći u smislu člana 2 stav 1 tačka 2 Zakona, pa je Agencija odlučila kao u tački 3. dispozitiva ovog rješenja.

Zaključak

Saglasno tački 110. a. Privremenog okvira, a u skladu sa obavještenjem Komisije o utvrđivanju pravila koja se primjenjuju na ocjenu nezakonite državne pomoći (SL C 119, 22.5.2002, str. 22), Agencija na neprijavljene pomoći (nezakonite državne pomoći u smislu člana 5 stav 2 Zakona), primjenjuje odredbe ovog Saopštenja - Privremenog okvira, ako je pomoć dodijeljena nakon 1. februara 2020. godine. Kako je utvrđeno da su Odluke stupile na snagu nakon 01.02.2020. godine, te da je nesporno da su državne pomoći na osnovu istih dodijeljene nakon 01.02.2020. godine, Odluke su cijenjene u skladu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid-19, objavljenim u Pravilniku o listi pravila



državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 58/20, 98/20 i 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).

Uzimajući u obzir navode Opštine Ulcinj u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da su Odluke u skladu sa unutrašnjim tržištem na osnovu člana 107 stav 3 tačka (b) UFEU, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava privredna društva i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19, pa je odlučeno kao u tačkama 1. i 4. dispozitiva ovog rješenja, uz naložene obaveze i zaduženja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Kontakt osoba:

Siniša Milačić

tel: 020/239-010

e-mail: sinisa.milacic@azzk.me

Dostavljeno:

- Opštine Ulcinj, Gjerg Kastrioti Skenderbeu bb, Ulcinj
- u spise predmeta,
- a/a