



Broj:

Podgorica, 22.10.2020.godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane opštine Pljevlja, a na osnovu Prijedloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti konkurencije, na sjednici Savjeta održanoj 22.10.2020.godine donosi:

## RJEŠENJE

1. Odluka o prihvatanju mjera opštine Pljevlja u cilju umanjivanja negativnih ekonomskih posljedica po građane i privredu izazvanih epidemijom zarazne bolesti Covid 19 („Sl. list CG – Opštinski propisi“, br 20/2020) u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

2. Nalaže se opštini Pljevlja da prilikom dodijele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800 000 EUR po preduzeću (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

3. Zadužuje se opština Pljevlja sljedeće:

a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2020. dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.

## OBRAZLOŽENJE

### Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za



državnu pomoć ("Službeni list CG", broj 42/20) opština Pljevlja je dostavila Dopis broj 01-18/20-1419/1 (zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod brojem 05-613/1 od dana 16.9.2020. godine) kojim je na ocjenu usklađenosti dostavila Odluku o prihvatanju mjera opštine Pljevlja u cilju umanjivanja negativnih ekonomskih posljedica po građane i privredu izazvanih epidemijom zarazne bolesti Covid 19 („Sl. list CG – Opštinski propisi“, br 20/2020 – u daljem tekstu: Odluka).

Uz Odluku, opština Pljevlja je dostavila i sljedeće:

- Predlog mjera Opštine Pljevlja u cilju umanjena negativnih ekonomskih posledica po građane i privredu izazvanih epidemijom zarazne bolesti COVID 19.
- Odluka o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću „Čistoća“ Pljevlja,
- Odluka o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću „Vodovod“ Pljevlja,
- Odluka o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću „Komunalne usluge“ Pljevlja,
- Odluka o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću „Grijanje“ Pljevlja.
- Kopija Aneksa ugovora o povjeravanju poslova zaključenog između Opštine Pljevlja i DOO „Komunalne usluge“.
- Kopija Aneksa ugovora o povjeravanju poslova zaključenog između Opštine Pljevlja i DOO „Grijanje“
- Kopija Ankesa Ugovora o povjeravanju poslova zaključenog između Opštine Pljevlja i DOO „Vodovod“ Pljevlja
- Kopija Ugovora o povjeravanju poslova zaključenog između Opštine Pljevlja i DOO „Čistoća“ Pljevlja.

Na osnovu člana 11. stav 1. Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 012/18 od 23.02.2018 – daljem tekstu: Zakon), uz navedenu Odluku opština Pljevlja je dostavila i Obrazac 1. prijave državne pomoći i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, koja je sastani deo Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu I potpunu prijavu državne pomoći.

Ovlašćeno lice opštine Pljevlja je svojim potpisom I pečatom opštine, na svakoj strani oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

Dodatno, s obzirom na to da član 11. stav 2. Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) I ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane opštine Pljevlja.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Odluke sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

### **Opis Odluka Skupštine opštine Pljevlja**

Skupština opštine Pljevlja je donijela Odluku o prihvatanju mjera Opštine Pljevlja u cilju umanjena negativnih ekonomskih posledica po građane i privredu izazvanih epidemijom zarazne bolesti COVID 19 broj 22-016/20-131/1 od 16.6.2020. godine.

Odlukom je predviđen sljedeći niz mjera:

1. Prerez porezu na dohodak fizičkih lica,
2. Lokalne komunalne takse,



3. Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta,
4. Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i komunalno opremanje za bespravne objekte,
5. Porez na nepokretnosti,
6. Povećanje subvencija u poljoprivredi
7. Članski doprinos Turističkoj organizaciji Pljevlja
8. Privremeni objekti, naknada za komunalno opremanje i zakup javne površine
9. Zakup poslovnih prostora u vlasništvu opštine Pljevlja
10. Subvencije opštine Pljevlja privrednom društvu DOO "Grijanje" za troškove usluga grijanja za privredne subjekte koji u ovom periodu zbog naredbe Ministarstva zdravlja Crne Gore nijesu obavljali djelatnost, kao i za korisnike materijalnog obezbjeđenja porodice, a koristili su usluge grijanja,
11. Subvencije opštine Pljevlja privrednom društvu DOO "Vodovod", za troškove računa za vodu korisnika materijalnog obezbjeđenja, kao i naknade jednog dijela izgubljenih prihoda od privrednih društava čija je djelatost zabranjena i subvencionisana do 50% zarada zaposlenih na plaćenom odsustvu,
12. Subvencije opštine Pljevlja privrednom društvu DOO "Čistoća", za troškove računa za usluge odvoza komunalnog otpada korisnika materijalnog obezbjeđenja, naknade jednog dijela izgubljenih prihoda od privrednih društava čija je djelatnost zabranjena i subvencionisanje zarada zaposlenih koji su iskoristili pravo na plaćeno osustvo, kao i subvencija jednog dijela naknade po osnovu rada "Parking servisa",
13. Subvencije opštine Pljevlja privrednom društvu DOO "Komunalne usluge" za zarade zaposlenih koji su koristili pravo na plaćeno odsustvo, kao i refundacija naknade po osnovu zakupa poslovnog prostora i tezgi za tri mjeseca (mart, april, maj 2020), koji su prekinuli rad u vezi sa mjerama Ministarstva zdravlja Crne Gore,
14. Subvencije opštine Pljevlja privrednim društvima koja obavljaju komunalnu djelatnost, čiji je osnivač opština Pljevlja, za javne radove na teritoriji opštine Pljevlja,
15. Opredjeljuju se dodatna sredstva za preduzetnike,
16. Opredjeljuju se dodatna sredstva Opštinske organizacije Crvenog krsta Pljevlja.

### **Instrument dodjele državne pomoći**

U Obrascu 1 navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem direktnih bespovratnih sredstava i putem odlaganja poreskih potraživanja.

### **Budžet i trajanje pomoći**

Planirani godišnji budžet za 2020. godinu:

- po osnovu direktnih bespovratnih sredstava ukupno cca 220.000,00 eura.
- po osnovu odlaganja poreskih potraživanja ukupno cca 1.000.000,00 eura.

### **Korisnici državne pomoći**

Prijava državne pomoći – Obrazac 1 navodi sljedeće:



Predviđena je dodijela državne pomoći preduzetnicima, malim i srednim privrednim društvima.

Dodatno, korisnici mjera za koje je zadužen Sekretarijat za stambeno komunalne poslove, saobraćaj i vode su:

DOO „GRIJANJE“ Pljevlja, ul. Kralja Petra I .bb, pib.02760592

DOO „KOMUNALNE USLUGE“, ul. Mila Peruničića bb, pib.02731649

DOO „VODOVOD“ Pljevlja, Kralja Petra I br.29., pib. 02343762

DOO „ČISTOĆA“ Pljevlja, ul. Narodne revolucije bb, pib. 02731657

Mjere za koje je zadužen Sekretarijat za stambeno komunalne poslove podrazumjevaju direktno dodjeljivanje (prenos sredstava) privrednim društvima čiji je osnivač opština, a koja obavljaju komunalne djelatnosti, odnosno djelatnosti od javnog interesa. Izvjestan dio mjera , indirektno je usmjeren na korisnike usluga, odnosno privredne subjekte koji nisu obavljali djelatnost zbog naredbe Ministarstva zdravlja Crne Gore, kao i korisnike materijalnog obezbjeđenja porodica.

Mjere za koje je zadužena Uprava lokalnih javanih prihoda podrazumjevaju fiskalne poreske olakšice.

Jedan dio olakšica - koji se odnosi na nezaduživanje u periodu zabrane rada privrednih subjekata koji zbog epidemije COVID 19 nisu obavljali svoje djelatnosti, je propisan propisima iz oblasti koji regulišu određenu vrstu poreza i dažbina, kao lex specialis iz tih oblasti, pa se iste mogu smatrati već propisanom zakonskom obavezom(srazmjerno vremenu obavljanja djelatnosti) u postupanju organa, a ne olakšicom. (tačke 2,3,8 i 9 Predloga mjera opštine Pljevlja u cilju umanjenja negativnih ekonomskih posledica po građane i privredu izazvanih epidemijom zarazne bolesti COVID 19, br.22-016/20-66/1 od 18.05.2020.godine)

Drugi dio olakšica - odnosi se na postupanje organa nadležnog za naplatu prihoda, na način da se do određenog perioda neće preduzimati mjere prinudne naplate obaveza koje prije tog roka dospiju na naplatu ili će se omogućiti podnošenje zahtjeva za odlaganje plaćanja. Na ovaj način data je olakšica svim poreskim obveznicima-fizička i pravna lica, da svoje obaveze ne moraju izvršavati u propisanim rokovima, već da se njihovo ispunjenje može odložiti, na način što će isti podijeti zahtjev, odnosno što poreski organ neće preduzimati mjere prinudne naplate do datuma određenih u mjerama (tačke 1,2,3,4,5 i 7 Predloga mjera opštine Pljevlja u cilju umanjenja negativnih ekonomskih posledica po građane i privredu izazvanih epidemijom zarazne bolesti COVID 19, br.22-016/20-66/1 od 18.05.2020.godine)

Mjera za koju je zadužen Sekretarijat za privredu obezbijeduju direktan prenos privrednim subjektima (mikro, mala i srednja preduzeća) kojima je odlukom NKT-a bio zabranjen rad u periodu april – jun 2020.godine, a koji ispunjavaju opšte uslove Javnog poziva. Riječ je o beopovratnoj finansijskoj podršci za MSP.

### **Procjenjeni broj korisnika državne pomoći**

Opština Pljevlja planira da dodjeli državnu pomoć od 101 do 500 korisnika državne pomoći.



## **Kumulacija**

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodijeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj: 01-251/9 dana 24. aprila 2020. godine) neophodno je da opština Pljevlja kumulira državne pomoći za covid 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu).

Upravo u cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. izreke ovog rješenja naložila opštini Pljevlja da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800 000 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

## **Praćenje i izvještavanje**

Opština Pljevlja se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rješenja zadužila opštinu Pljevlja na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2020. dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.

## **Državna pomoć**

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da obe odluke sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih



država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, odluke predstavlja šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

### **Ocjena usklađenosti odluka**

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Odluke sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktualnoj pandemiji Covid – 19 (2020/C – 1863) – Pravilnik o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći - broj: 01-1-9236/1 od 28. maja 2020. godine – u daljem tekstu: Privremeni okvir.

Odluka je analizirana kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 800 000 EUR po preduzeću. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800. 000 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 11 do 50) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj 01-251/9 dana 24. aprila 2020. godine). Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 800 000 EUR po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvjetila činjenici da se opština Pljevlja obavezala da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

b. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava; Opština Pljevlja je dostavila Obrazac 1. u kome je za svaku mjeru preciziran planirani iznos državne pomoći za 2020. godinu i to:

- po osnovu direktnih bespovratnih sredstava ukupno cca 220.000,00 eura.
- po osnovu odlaganja poreskih potraživanja ukupno cca 1.000.000,00 eura.

c. pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019 (kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.);

Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila opština Pljevlja se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere



državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću ) na dan 31. decembar 2019. godine;

d. pomoć je dodijeljena najkasnije 31. decembra 2020:

U Obrascu 1. Prijave državne pomoći, opština Pljevlja je opredelila trajanje državne pomoći do 31.12.2020. godine. Agencija ukazuje da ako se pomoć dodjeljuje u obliku poreske olakšice, poreske obveza za koju je ta olakšica odobrena mora nastati najkasnije 31. decembra 2020.

Iako je Odlukom predviđeno povećanje subvencija u poljoprivredi, Agencija u ovom dijelu nije ocjenila navedenu odluku, s obzirom na to da se Zakon ne primjenjuje na podsticaje za razvoj poljoprivrede i ribarstva (član 1. stav 2. Zakona).

### **Zaključak**

Uzimajući u obzir navode opštine Pljevlja u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Odluka u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**ČLAN SAVJETA**  
**Novo Radović**

**PREDSJEDNIK SAVJETA**  
**Miodrag Vujović**

### **DOSTAVLJENO:**

- OPŠTINA PLJEVLJA, Kralja Petra 36, Pljevlja,
- u spise predmeta,
- a/a