



Broj:

Podgorica, 22.10.2020.godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane opštine Mojkovac, a na osnovu Prijedloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti konkurencije, na sjednici Savjeta održanoj 22.10.2020.godine donosi:

RJEŠENJE

1. Odluka o mjerama podrške građanima i privrednim subjektima na teritoriji opštine Mojkovac ("Sl. List CG" – opštinski propisi, br. 18/20), Odluka o izmjenama i dopunama odluke o mjerama podrške građanima i privredi na teritoriji opštine Mojkovac ("Sl. List CG" – opštinski propisi, br. 28/20) i Odluka o oslobađanju plaćanja dijela obaveze po osnovu godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta za 2020. godinu ("Sl. List CG" – opštinski propisi, br. 28/20) u skladu su sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

2. Nalaže se opštini Mojkovac da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800 000 EUR po preduzeću (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

3. Zadužuje se opština Mojkovac sljedeće:

a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2020. dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.



OBRAZLOŽENJE

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za državnu pomoć ("Službeni list CG", broj 42/20) opština Mojkovac je dostavila Dopis broj UPI-08-041/20-1885 od 10.9.2020. godine (zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod brojem 05-606/1 od dana 14.9.2020. godine) kojim je na ocjenu usklađenosti dostavila sljedeće:

1. Odluku o mjerama podrške građanima i privrednim subjektima na teritoriji opštine Mojkovac ("Sl. List CG" – opštinski propisi, br. 18/20 – u daljem tekstu: Odluka 1),
2. Odluku o izmjenama i dopunama odluke o mjerama podrške građanima i privredi na teritoriji opštine Mojkovac ("Sl. List CG" – opštinski propisi, br. 28/20 – u daljem tekstu: Odluka 2),
3. Odluku o oslobađanju plaćanja dijela obaveze po osnovu godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta za 2020. godinu ("Sl. List CG" – opštinski propisi, br. 28/20 – u daljem tekstu: Odluka 3).

Na osnovu člana 11. stav 1. Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 012/18 od 23.02.2018 – daljem tekstu: Zakon), uz navedene odluke opština Mojkovac je dostavila i Obrazac 1. prijave državne pomoći i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, koja je sastani dio Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu i potpunu prijavu državne pomoći.

Ovlašćeno lice opštine Mojkovac je svojim potpisom i pečatom opštine, na svakoj strani oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

Dodatno, s obzirom na to da član 11. stav 2. Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene sve tri odluke uzela u obzir odgovornost davalaca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane opštine Mojkovac.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Odluke 1, Odluke 2 i Odluke 3 sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

Opis Odluka Skupštine opštine Mojkovac

Odluka 1

Skupština opštine Mojkovac donijela je ODLUKU O MJERAMA PODRŠKE GRAĐANIMA I PRIVREDNIM SUBJEKTIMA NA TERITORIJI OPŠTINE MOJKOVAC Broj:05-040/20-41 od 19. maja 2020. godine kojom se definišu mjere podrške stanovništvu opštine Mojkovac i privrednim subjektima koji djelatnost obavljaju na teritoriji opštine Mojkovac, a čije poslovanje je onemogućeno ili ugroženo epidemijom zarazne bolesti izazvane virusom Covid-19.



Mjere podrazumijevaju:

- 1) Odlaganje plaćanja prireza porezu na dohodak fizičkih lica (na zahtjev poreskog obveznika) za one koji rade na period od 90 dana, a za zatvorene djelatnosti oslobađanje za mjeseci april i maj (u skladu sa mjerama Vlade Crne Gore),
- 2) Odlaganje plaćanja poreza na nepokretnosti (na zahtjev poreskog obveznika) na način što prva rata dospijeva 30.08.2020. godine, a druga rata 31.12.2020. godine,
- 3) Odlaganje plaćanja obaveza po osnovu lokalnih komunalnih taksi i naknada (taksi stajališta i taksi licenci, ljetnje bašte, komercijalni objekti i sl.) na 90 dana (na zahtjev poreskog obveznika) za one koji su radili, a za zatvorene djelatnosti oslobađanje plaćanja naknade do kraja 2020. godine,
- 4) Odlaganje plaćanja zakupnine (na zahtjev zakupca) na 90 dana za one koji su radili, a za zatvorene djelatnosti oslobađanje plaćanja,
- 5) Prinudna naplata poreskih obaveza tokom trajanja mjera neće se vršiti prema subjektima koji su obuhvaćeni mjerama,
- 6) Oslobađanje plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Mojkovac i boravišne takse za zabranjene djelatnosti do kraja 2020. godine (na zahtjev privrednog subjekta),
- 7) Opština Mojkovac je u okviru Programa podsticajnih mjera za razvoj poljoprivrede na području opštine Mojkovac za 2020 godinu, kreirala novu mjeru „Sadimo za naše dobro, da nas hrani naša zemlja“, koja podrazumijeva bespovratnu podršku za nabavku sadnog materijala po maksimalno pojednostavljenoj proceduri, poštujući ograničenja koja su trenutno na snazi zbog mjera koje je donijelo Nacionalno koordinaciono tijelo za suzbijanje zaraznih bolesti. Ove mjera podrazumijeva bespovratnu podršku za nabavku sadnog materijala za ratarske kulture luk, krompir, cveklu, boraniju, pasulj, šargarepu, kupus i grašak, nabavku platenika za proizvodnju povrća u zatvorenom prostoru sa sistemima kap po kap, kao i nabavku sadnog materijala za postojeće platenike minimalne površine 50 m².

Odluka 2

Skupština opštine Mojkovac donijela je ODLUKU o izmjenama i dopunama Odluke o mjerama podrške građanima i privrednim subjektima na teritoriji Opštine Mojkovac Broj: 05-040/20-71 od 20 jula 2020. godine, kojom se u Odluci o mjerama podrške građanima i privrednim subjektima na teritoriji Opštine Mojkovac („Sl.list CG“ – opštinski propisi, br. 18/20) u članu 2 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi:

“1. Odlaze se plaćanje obaveza po osnovu lokalnih komunalnih taksi, i to za:

- a) korišćenje javnih površina za postavljanje privremenih ugostiteljskih objekata, ugostiteljskih terasa i ostalih privremenih objekata;
- b) korišćenje prostora za parkiranje auto taksi vozila na auto taksi stajalištu

na period od 90 dana počev od dana važenja Naredbi Ministarstva zdravlja na zahtjev poreskog obveznika.

Istom Odlukom oslobađaju se plaćanja obaveza po osnovu lokalnih komunalnih taksi privredni subjekti čije je obavljanje djelatnosti zabranjeno Naredbom Ministarstva zdravlja počev od dana važenja naredbi zbog kojih nijesu obavljali djelatnost do kraja 2020. godine.”

Istom odlukom, u članu 2 stav 1 tačka 4 mijenja se i glasi:



“1. Odlaze se obaveza plaćanja zakupnine za obveznike koji su obavljali registrovanu djelatnost na period od 90 dana počev od dana važenja Naredbi Ministarstva zdravlja na zahtjev zakupca.

2. Oslobađaju se plaćanja zakupnine obveznici koji nijesu obavljali registrovanu djelatnost za period od 90 dana počev od dana važenja Naredbi Ministarstva zdravlja.

Oslobađanje se ne odnosi na zakup zemljišta za privremene objekte na teritoriji opštine Mojkovac.”

Takođe:

-u članu 2 stav 1 tačka 5 mijenja se i glasi:

“Prinudna naplata poreskih obaveza za privredne subjekte čije je obavljanje djelatnosti zabranjeno Naredbom Ministarstva zdravlja neće se vršiti do 31.12.2020. godine.”

-u članu 2 stav 1 tačka 6 mijenja se i glasi:

“Oslobađaju se plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Mojkovac i boravišne takse privredni subjekti čije je obavljanje djelatnosti zabranjeno Naredbom Ministarstva zdravlja do 31.12.2020. godine.”

-u članu 2 stav 1 posle tačke 6 dodaje se tačka 6a i glasi:

“Oslobađaju se plaćanja naknade za izdavanje taksi licenci privredni subjekti čije je obavljanje djelatnosti zabranjeno počev od dana važenja Naredbe Ministarstva zdravlja do 31.12.2020. godine uz uslov da su prethodno izmirena sva dugovanja po rješenju o izdavanju licence.”

Odluka 3

Skupština opštine Mojkovac donijela je ODLUKU O OSLOBAĐANJU PLAĆANJA DIJELA OBAVEZE PO OSNOVU GODIŠNJE NAKNADE ZA KORIŠĆENJE KOMERCIJALNIH OBJEKATA KOJIMA JE OMOGUĆEN PRISTUP SA PUTA ZA 2020.GODINU Broj: 05-040/20-73 od dana 20. jula 2020. Godine, kojom se oslobađaju plaćanja dijela obaveze po osnovu godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta:

1. Obveznici iz člana 23 Odluke o korišćenju i naknadi za korišćenje puta i putnog zemljišta pored opštinskih i nekategorisanih puteva („Sl.list CG“-opštinski propisi, broj 32/11, 26/13, 33/14, 4/15, 10/15, 37/16, 50/16, 19/17 i 29/19) koji obavljaju djelatnost trgovina, ugostiteljstvo (hoteli, moteli, restorani) i zanatstvo u iznosu:

a. 30% utvrđene obaveze za 2020. godinu.

b. za dodatnih 30 % utvrđene obaveze za 2020. godinu obveznici kojima je zbog epidemije COVID-19 privremeno zabranjeno obavljanje djelatnosti od strane nadležnog organa.

2. Obveznici iz člana 24 Odluke o korišćenju i naknadi za korišćenje puta i putnog zemljišta pored opštinskih i nekategorisanih puteva („Sl.list CG“-opštinski propisi, broj 32/11, 26/13, 33/14, 4/15, 10/15, 37/16, 50/16, 19/17 i 29/19) koji obavljaju proizvodnu djelatnost (metaloprerađiva, drvoprerađiva i dr.) za proizvodne objekte (proizvodne hale i otvorene prostore namijenjene za skladištenje roba).

- za površine do 1500m² u iznosu od 30% utvrđene obaveze za 2020.godinu;

- za površine od 1500m²-5000m² u iznosu od 40% utvrđene obaveze za 2020.godinu i



- za površine preko 5000m² u iznosu od 50% utvrđene obaveze za 2020.godinu
- za dodatnih 30 % utvrđene obaveze za 2020. godinu obveznici kojima je zbog epidemije COVID-19 privremeno zabranjeno obavljanje djelatnosti od strane nadležnog organa

Instrument dodjele državne pomoći

U Obrascu 1 navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem smanjenja poreske osnovice.

Budžet i trajanje pomoći

Planirani godišnji budžet za 2020. godinu iznosi ukupno 15.000,00 eura.

Korisnici državne pomoći

Odluke predviđa dodjelu državne pomoći preduzetnicima, malim i srednim privrednim društvima.

Procjenjeni broj korisnika državne pomoći

Opština Mojkovac planira da dodjeli državnu pomoć od 101 do 500 korisnika državne pomoći.

Kumulacija

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodijeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije 01-251/9 – od dana 24. aprila 2020. godine) neophodno je, prilikom realizacije Odluke 1, Odluke 2 i Odluke 3 kumulirati državne pomoći za covid 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigurati da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu).

Opština Mojkovac je potvrdila da je moguća kumulacija pomoći koja se dodjeljuje shodno izmijenjenom Privremenom okviru COVID-19 s de minimis pomoći i/ili s pomoći koja se dodjeljuje shodno Regulativi o opštem grupnom izuzeću i u tom slučaju, opština Mojkovac je potvrdila da će se poštovati odredbe relevantnih regulativa.

U cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. izreke ovog rješenja naložila opštini Mojkovac da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni



ukupni iznos pomoći od 800 000 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

Praćenje i izvještavanje

Opština Mojkovac se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rješenja zadužila opštinu Mojkovac na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2020. dostaviti popis državnih pomoć u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.

Državna pomoć

Agencija je analizirala Odluku 1 i Odluku 2 u smislu ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da obe odluke sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, odluke predstavlja šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

Ocjena usklađenosti odluka

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost odluka sa Privremenim okvirom.

Odluke su analizirane kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 800 000 EUR po preduzeću. Pomoć se može



dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800. 000 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 11 do 50) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj 01-251/9 dana 24. aprila 2020. godine). Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 800 000 EUR po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se opština Mojkovac obavezala da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadžana u Privremenom okviru. Opština Mojkovac se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze - Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je opština Mojkovac potvrdila da je moguća kumulacija pomoći koja se dodjeljuje shodno izmijenjenom Privremenom okviru COVID-19 s de minimis pomoći i/ili s pomoći koja se dodjeljuje shodno Regulativi o opštem grupnom izuzeću i potvrdila da će se poštovati odredbe relevantnih regulativa.

b. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava; Opština Mojkovac je dostavila Obrazac 1. u kome je za svaku mjeru iz sve tri odluke preciziran planirani iznos državne pomoći, u visini od 15.000,00 eura.

c. pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama (u smislu Uredbom o opštem kolektivnom izuzeću¹⁶) na dan 31. decembra 2019.;

Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila opština Mojkovac se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću) na dan 31. decembar 2019. godine;

d. pomoć je dodijeljena najkasnije 31. decembra 2020:

U Obrascu 1. Prijave državne pomoći, opština Mojkovac je opredelila trajanje državne pomoći do 31.12.2020. godine.

Iako Odlukom 1 predviđeno da je Opština Mojkovac u okviru Programa podsticajnih mjera za razvoj poljoprivrede na području opštine Mojkovac za 2020 godinu, kreirala novu mjeru „Sadimo za naše dobro, da nas hrani naša zemlja“, koja podrazumijeva bespovratnu podršku za nabavku sadnog materijala po maksimalno pojednostavljenoj proceduri, poštujući ograničenja koja su trenutno na snazi zbog mjera koje je donijelo Nacionalno koordinaciono tijelo za suzbijanje zaraznih bolesti. Ove mjera podrazumijeva bespovratnu podršku za nabavku sadnog materijala za ratarske kulture luk, krompir, cveklu, boraniju, pasulj, šargarepu, kupus i grašak,



nabavku plastenika za proizvodnju povrća u zatvorenom prostoru sa sistemima kap po kap, kao i nabavku sadnog materijala za postojeće plastenike minimalne površine 50 m², Agencija u ovom dijelu nije ocjenila navedenu odluku, s obzirom na to da se Zakon ne primjenjuje na podsticaje za razvoj poljoprivrede i ribarstva (član 1. stav 2. Zakona).

Zaključak

Uzimajući u obzir navode opštine Mojkovac u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da su Odluka 1, Odluka 2 i Odluka 3 u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović

DOSTAVLJENO:

- Opština Mojkovac, Trg Lj. Bakoča b.b, Mojkovac,
- u spise predmeta,
- a/a