



Broj:

06.07.2022. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA

Podgorica

Predmet: Odgovor – Mišljenje u vezi Vašeg Zahtjeva za davanje mišljenja br. 09-010/22-13565 od 17.06.2022. godine, zaveden kod Agencije pod br. 05-430/22-528/1 od 20.06.2022. godine, na Predlog zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci

Ministarstvo finansija, podnijelo je Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija”) Zahtjev za davanje mišljenja br. 09-010/22-13565 od 17.06.2022. godine, zaveden kod Agencije pod br. 05-430/22-528/1 od 20.06.2022. godine (u daljem tekstu: „Zahtjev“), na Predlog zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci (u daljem tekstu: „Predlog zakona“).

U prilogu Zahtjeva, dostavljen je Dopis Vlade Crne Gore - Generalnog sekretarijata broj: 02-2723/2 od 11.05.2022. godine, kojim je Predlog zakona dostavljen Ministarstvu finansija. U pratećoj dokumentaciji, uz akt Vlade, dostavljen je i Predlog Skupštine Crne Gore br. 00-32-5/22-75/1 od 05.05.2022. godine, Zahtjev Pokreta za promjene, broj: Po 19/22 od 05.06.2022. godine, prpratni akt Vlade Crne Gore broj: 09-1/20-7/1 od 25.12.2020. godine, kao i Predlog zakona od strane poslanika prof. dr Branka Radulovića, Skupštini Crne Gore br. 09-1/20-7 od 25.12.2020. godine.

U članu 1 Predloga zakona, navodi se da se ovim aktom uređuje osnivanje, organizacija, ciljevi, status, vlasništvo, ovlašćenja i poslovanje Crnogorske razvojne banke (u daljem tekstu: “Banka”). Dalje se u članu 8 Predloga zakona navodi, da je banka finansijska institucija države Crne Gore i da je cilj banke podsticaj održivom razvoju i ukupnom društvenom napretku Crne Gore.

Član 7 Predloga zakona propisuje da Banka podstiče sistemski održiv i ravnomjeran privredni razvoj i društveni rast i razvoj. Dalje se u istom članu navodi da u djelatnosti banke spadaju: finansiranje projekata od lokalnog, regionalnog i državnog značaja, podsticanje razvoja mikro, malog i srednjeg biznisa, finansiranje infrastrukturnih projekata, finansiranje javnih investicija, finansiranje privatnih investicija, podsticanje proizvodnje i izvoza, podsticanje zaštite životne

sredine, kao i osiguranje izvoza crnogorskih roba i usluga od netržišnih rizika.

U cilju obavljanja navedenih djelatnosti, banka odobrava kredite i druge plasmane, izdaje bankarske i druge garancije, zaključuje ugovore o osiguranju i reosiguranju, ulaže u dužničke i vlasničke instrumente, vrši poslove platnog prometa i vrši druge finansijske poslove i usluge u cilju obavljanja prednje navedenih djelatnosti.

Član 8 Predloga zakona navodi da banka može osnivati i biti članica privrednih društava u Crnoj Gori i inostranstvu. Banka može biti članica međunarodnih institucija, međunarodnih finansijskih institucija, kao i međunarodnih organizacija nadležnih za područja podsticanja razvoja ekonomije i učestvovati u njihovom radu. Banka odgovara za svoje obaveze cjelokupnom svojom imovinom. Država Crna Gora garantuje za obaveze Banke bezuslovno i neopozivo. Banka nije obveznik poreza na dobit, shodno članu Predloga zakona. Banka ne posluje sa primarnim ciljem ostvarivanja dobiti, dok se dobit poslovne godine raspoređuje u rezerve banke.

OCJENA

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107. (1), definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Saglasno članu 2 Zakona, utvrđeno je da je državna pomoć:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu;
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Predlog zakona predviđa osnivanje Crnogorske razvojne banke, čiji se osnivački kapital u iznosu od 100 miliona eura obezbjeđuje iz budžeta Crne Gore (član 5 stav 2 Predloga zakona). Ovo znači da će Banka upravljati/raspolagati javnim sredstvima, odnosno da može načelno biti davalac državne pomoći. Dalje, član 7 stav 1 Predloga zakona predviđa mjere koje mogu biti državna pomoć, u smislu člana 2 Zakona. Međutim Predlog zakona ne predstavlja šemu državne pomoći. Naime, član 4 stav 1 Zakona propisuje da je šema državne pomoći akt (zakon, drugi propis, odluka, ugovor ili program) na osnovu kojeg se korisniku neposredno, u skladu

sa uslovima određenim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu. Međutim Predlog zakona ne propisuje neposredan način dodjele pomoći korisnicima. U suštini, Predlog zakona definiše osnove za potencijalnu dodjelu državne pomoći, ali ne sadrži konkretne kriterijume za njenu dodjelu (intenzitet, instrumente dodjele, iznos, period dodjele).

Primjenom ovog akta konkretno, Vlada Crne Gore vrši svoje nadležnosti propisane članom 100 Ustava Crne Gore („Sl. list CG“ br. 01/07 i 38/13).

Imajući navedeno u vidu, ovim aktom se ne dodjeljuje neposredno državna pomoć, stoga ne postoje smjetnje za njegovo usvajanje, iz ugla propisa o državnoj pomoći.

Ipak, da bi davalac mogao da dodjeljuje državnu pomoć, neophodno je podzakonskim aktom (šemom državne pomoći) bliže propisati i urediti pravila i procedure za dodjelu državne pomoći. U tom slučaju, shodno članu 10 Zakona, neophodno je tražiti mišljenje Agencije prije donošenja tog akta.

PREDSJEDNIK SAVJETA
Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- **Ministarstvu finansija, Stanka Dragojevića br. 2, 81000 Podgorica**
- **u spise predmeta,**
- **a/a**