



Broj:

Podgorica, 21.07.2020. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 19. stav 2. tačka 6 i člana 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore”, br. 44/12 i 13/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), a u vezi sa članom 5. st. 1. i 2., članom 16. st. 1. i 2, i 20 stav 3 i 4, Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore”, br. 12/18), radi ocjene usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene od strane opštine Prijestonice Cetinje, u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije dostavljenog shodno članu 22. stav 1. tačka 4 Zakona o zaštiti konkurencije, na sjednici održanoj 21.07.2021. godine d o n o s i

RJEŠENJE

1. POKREĆE SE ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Prijestolnice Cetinje, na osnovu Odluke o dopuni Odluke o donošenju seta mjera za podršku privrednicima i građanima Prijestolnice Cetinje („Sl. list CG - opštinski propisi“; br. 036/20 od 14.10.2020) sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore”, br. 12/18).
2. NALAŽE SE Prijestolnici Cetinje da odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja, Agenciji za zaštitu konkurencije dostavi izjašnjenje da li ostaje pri donijetoj odluci iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja, kao i da navede krajnji datum do kojeg će se individualna pomoć dodjeljivati u okviru odluke iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja.
3. NALAŽE SE Prijestolnici Cetinje da, odmah po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi dalju dodjelu državne pomoći, do odlučivanja Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore”, br. 12/18).
4. Pozivaju se zainteresovane strane da Agenciji za zaštitu konkurencije dostave sve informacije i podatke značajne za njeno odlučivanje.
5. Ovo rješenje objavljuje se na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije www.azzk.me.

O b r a z l o ž e n j e

PODNOŠENJE PRIJAVE

Prijestolnica Cetinje je dana 16.11.2020. godine, dostavila Prijavu državne pomoći broj: 01-400/20-841/3 od 13.11.2020. godine, zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“), pod brojem: 05-757/1 od 16.11.2020. godine, kojom je na ocjenu usklađenosti dostavila Odluku o dopuni Odluke o donošenju seta mjera za podršku privrednicima i građanima Prijestolnice Cetinje („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 036/20 od 14.10.2020) (u daljem tekstu: „**Odluka**“).

Dodatno, na osnovu člana 11 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), Prijestolnica Cetinje je uz Odluku dostavila i Obrazac 1 prijave državne pomoći i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, koja je sastani dio Obrasca 1.

OPIS ODLUKE

U Odluci o donošenju seta mjera za podršku privrednicima i građanima Prijestonice Cetinje („Sl. list CG - opštinski propisi“, broj 19/20) u članu 1 stav 1 tačka 11 (koji se odnosi na preporuku privrednom društvu "Vodovod i kanalizacija" Cetinje i "Komunalno" d.o.o. Cetinje) poslije alineje 4 dodaje se alineja 5 koja glasi:

"- za jednokratne uplate dospjelog glavnog duga ili potpisivanje reprograma istog na najduže 24 rate, obveznika pravno i fizičko lice oslobode dospjelog duga po osnovu kamata srazmjerno visine uplate."

U članu 1 stav 1 poslije tačke 11 dodaje se nova tačka koja glasi:

"12. Za jednokratne uplate dospjelog glavnog duga nastalog po osnovu lokalnih javnih prihoda koji su prihod Budžeta Prijestonice Cetinje ili potpisivanje reprograma istog na najduže 24 rate, obveznik pravno i fizičko lice oslobađa se dospjelog duga po osnovu kamata srazmjerno visine uplate."

U skladu sa članom 3 Odluke, ista je stupila na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi, odnosno 14.10.2020. godine.

POSTOJANJE DRŽAVNE POMOĆI

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107, definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Saglasno članu 2 Zakona, državna pomoć se definiše kao:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Javna sredstva - prednosti koje su direktno ili indirektno dodijeljene putem državnih sredstava mogu predstavljati državnu pomoć, a prenos državnih sredstava može biti u raznim oblicima, poput direktnih bespovratnih sredstava, zajmova, garancija, direktnog ulaganja u kapital privrednog društva i korist u naturi.

U konkretnom slučaju postoji sumnja da je davalac - Prijestolnica Cetinje donošenjem Odluke, putem oslobađanja od dospjelog duga, dodijelila državnu pomoć.

Ekonomska prednost - svaka ekonomska korist koju privredno društvo ne bi ostvarilo u uobičajnim tržišnim uslovima i u svom redovnom poslovanju, odnosno u nedostatku intervencije države, vodi ka ispunjenju ovog uslova. Prednost je prisutna kad god se finansijska situacija privrednog društva poboljša kao rezultat intervencije države pod uslovima koji se razlikuju od uobičajnih tržišnih uslova.

U konkretnom slučaju, oslobađanje od dospjelog duga predstavlja ispunjenje i ovog uslova.

Selektivnost mjere - podrazumijeva da se mjera primjenjuje samo na određena privredna društva (njihove grupe) ili određene sektore ili određene regione. Zapravo,

svaka mjera države koja nije opšte prirode i koja nije dostupna svima pod jednakim uslovima (sadrži makar jedan diskriminišući element) predstavlja selektivnu mjeru.

S tim u vezi, finansijska pomoć u konkretnom slučaju se ne pruža svim privrednim društvima pod istim uslovima, odnosno pruža se selektivno, samo malim privrednim društvima i preduzetnicima na teritoriji Prijestolnice Cetinje, pri čemu je pomoć opredijeljena za od 101 do 500 korisnika.

Narušavanje konkurencije i uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država

- svaka mjera koja može poboljšati konkurentan položaj privrednog društva u odnosu na ostale privredne subjekte s kojima je u konkurenciji, narušava ili prijeti da naruši tržišnu konkurenciju. U praktičnom smislu, narušavanje konkurencije u smislu člana 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, moguće je čim država dodijeli finansijsku prednost privrednom društvu u liberalizovanom sektoru u kojem to privredno društvo postoji, ili u sektoru u kojem bi mogla postojati konkurencija.

Prednost dodijeljena privrednom društvu koje djeluje na tržištu koje je otvoreno za konkurenciju obično se smatra narušavanjem konkurencije i može uticati na trgovinu između Crne Gore i drugih država.

Državna pomoć po ovom osnovu, načelno je mogla narušiti konkurenciju u smislu pravila o kontroli državne pomoći.

NEZAKONITA POMOĆ

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5 stav 2 Zakona.

Saglasno članu 10 stav 1 Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodijeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12 Zakona **zabranjuje se dodjela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.**

Dakle, Prijestolnica Cetinje je Agenciji dostavila Prijavu državne pomoći u odnosu na Odluku, koja je u momentu dostavljanja već stupila na snagu, što dovodi u sumnju da je došlo do davanja državne pomoći prije donošenja rješenja o usklađenosti sa Zakonom. S obzirom na naprijed navedeno, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima, Agencija je, saglasno tački 1. dispozitiva ovog rješenja, po službenoj dužnosti pokrenula ispitni postupak ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Prijestolnice Cetinje, na osnovu Odluke.

Zakonom je uređeno postupanje Agencije u slučaju nezakonite državne pomoći, i Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom, te je posljedično, u tački 2. dispozitiva ovog rješenja, naloženo Prijestolnici Cetinje da dostavi podatke i informacije, na osnovu kojih bi Agencija mogla donijeti rješenje u skladu sa Zakonom.

Saglasno članu 23 Zakona, Agencija je u tački 3. dispozitiva ovog rješenja naložila Prijestolnici Cetinje privremenu obustavu dodjele državne pomoći do odlučivanja Agencije o usklađenosti sa Zakonom. Ako Prijestolnica Cetinje ne postupi po nalogu iz tačke 3. dispozitiva ovog rješenja, Agencija može, shodno članu 24 Zakona, da pokrene upravni spor.

U skladu sa članom 21 Zakona, Agencija je pozvala sve zainteresovane strane da dostave informacije i podatke značajne za odlučivanje (tačka 4. dispozitiva ovog rješenja).

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Dostavljeno:

- Prijestonica Cetinje, Bajova br.2, Cetinje
- u spise predmeta
- a/a