



Broj :

Podgorica, 24.12.2020. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana čl. 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane opštine Nikšić, na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj dana 24.12.2020., donosi sljedeće

RJEŠENJE

1. Odluka o mjerama podrške građanima i privrednim subjektima na teritoriji opštine Nikšić radi ublažavanja posljedica koronavirusa (Sl.list CG-opštinski propisi", br. 32/20) i Odluka o izmjeni Odluke o mjerama podrške građanima i privrednim subjektima na teritoriji opštine Nikšić radi ublažavanja posljedica koronavirusa (Sl.list CG-opštinski propisi", br. 32/20), kao i
 - Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-663 od 5.5.2020.
 - Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-663-1 od 5.6.2020.
 - Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-663-2 od 6.7.2020.
 - Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-1266 od 4.8.2020.
 - Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-1434 od 7.9.2020.
 - Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-1553-5 od 7.10.2020.

u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

2. Nalaže se opštini Nikšić da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800.000 EUR po preduzeću (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

3. Zadužuje se opština Nikšić sljedeće:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2020. dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

- c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se

čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.

OBRAZLOŽENJE

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za državnu pomoć ("Službeni list CG", broj 42/20) opština Nikšić je dostavila Dopis broj 012-031/1641 od 23.7.2020. (zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod brojem 05-718/1 od dana 27.10.2020. godine) kojim je na ocjenu usklađenosti dostavila:

Odluku o mjerama podrške građanima i privrednim subjektima na teritoriji opštine Nikšić radi ublažavanja posljedica koronavirusa (Sl.list CG-opštinski propisi", br. 32/20) i Odluku o izmjeni Odluke o mjerama podrške građanima i privrednim subjektima na teritoriji opštine Nikšić radi ublažavanja posljedica koronavirusa (Sl.list CG-opštinski propisi", br. 32/20) – u daljem tekstu: Odluke.

Uz Odluke, opština Nikšić je dostavila i sljedeće:

-Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-663 od 5.5.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 19.000,00 eura

-Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-663-1 od 5.6.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 14.500,00 eura

-Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-663-2 od 6.7.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 5.677,16 eura

-Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-1266 od 4.8.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 9.700,00 eura

-Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-1434 od 7.9.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 8.280,00 eura

-Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-1553-5 od 7.10.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 6.932,23 eura.

Na osnovu člana 11. stav 1. Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 012/18 od 23.02.2018 – daljem tekstu: Zakon), uz navedenu Odluku opština Nikšić je dostavila i Obrazac 1. prijave državne pomoći i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, koja je sastani deo Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu i potpunu prijavu državne pomoći.

Ovlašćeno lice opštine Nikšić je svojim potpisom i pečatom opštine, na svakoj strani oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

Dodatno, s obzirom na to da član 11. stav 2. Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) I ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane opštine Nikšić.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Odluke sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

Opis Odluka opštine Nikšić

Mjera pomoći

Naziv mjere pomoći:

- Mjera pomoći Direkcije za imovinu

-Oslobađanje plaćanja zakupnine za zakup poslovnog prostora u vlasništvu opštine Nikšić, koji nijesu obavljali redovnu djelatnost zbog mjera Vlade za period od 15. marta do 15. juna 2020 godine, na zahtjevu zakupca.

-Oslobađanje plaćanja zakupnine za zemljište na kojem je postavljen odnosno izgrađen privremeni objekat, za period od 15. marta do 15. juna 2020 godine, za zakupce koji nijesu obavljali redovnu djelatnost zbog mjera Vlade, na zahtjevu kupca.

Mjere pomoći Sekretarijata za uređenje prostora I zaštitu životne sredine

-Oslobađanje plaćanja obaveze po osnovu lokalnih administrativnih taksi I lokalnih komunalnih taksi za period od 15 marta do 15 juna 2020 godine, za privredne subjekte koji nijesu obavljali redovnu djelatnost zbog mjera Vlade, na zahtjevu obveznika.

Mjere pomoći Sekretarijata za finansije, razvoj I preduzetništvo

-Pomoć za prevazilaženje teške finansijske situacije izazvane pojavom korona virusa Javnom preduzeću Autobuska stanica čiji je osnivač opština Nikšić.

Kratki opis cilja mjere pomoći:

Cilj pomoći je održavanje likvidnosti i opstanak na tržištu malih i srednjih preduzeća i preduzetnika zbog problema nastalih zbog pandemije pandemija Covid 19, što je za posledicu imalo prestanak obavljanja velikog broja djelatnosti koje su rizične za širenje koronavirusa što je izazvalo negativne ekonomske efekte.

Takođe je cilj pomoći održavanje likvidnosti JP Autobuska stanica, kako bi ista mogla izmirivati svoje tekuće izdatke (bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, ostala lična primanja, rashode za material i usluge i druge dospjele obaveze).

Instrument dodjele državne pomoći

U Obrascu 1 navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem direktnih bespovratnih sredstava, odlaganja poreskih potraživanja, umanjeње naknade za pristupu putu, umanjeње plaćanja obaveze po osnovu odvoza deponovanja komunalnog otpada i oslobađanje plaćanja lokalnih i administrativnih komunalnih taksi I dodijela individualne državne pomoći JP Autobuska stanica.

Budžet i trajanje pomoći

Planirani godišnji budžet za realizaciju Odluka, za 2020. godinu:

- direktna bespovratna sredstva u iznosu od 104.000,00 eura
- odlaganje poreskih potraživanja u iznosu od 1.753.000,00 eura
- umanjeње naknade za pristupu putu u iznosu od 60.000,00 eura
- umanjeње plaćanja obaveze po osnovu odvoza deponovanja komunalnog otpada u iznosu od 34.000,00 eura
- oslobađanje plaćanja lokalnih i administrativnih komunalnih taksi u iznosu od 29.000,00 eura.

Takođe, planirana je i dodijela sljedeće individualne državne pomoći namijenjene JP Autobuska stanica Nikšić:

- Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-663 od 5.5.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 19.000,00 eura
- Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-663-1 od 5.6.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 14.500,00 eura
- Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-663-2 od 6.7.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 5.677,16 eura
- Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-1266 od 4.8.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 9.700,00 eura
- Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-1434 od 7.9.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 8.280,00 eura
- Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-1553-5 od 7.10.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 6.932,23 eura.

Korisnici državne pomoći

Prijava državne pomoći – Obrazac 1 navodi sljedeće:

Predviđena je dodijela državne pomoći preduzetnicima, malim i srednim privrednim društvima i JP Autobuska stanica Nikšić.

Procjenjeni broj korisnika državne pomoći

Opština Nikšić planira da dodjeli državnu pomoć od 501 do 1000 korisnika državne pomoći.

Kumulacija

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodijeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj: 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine) neophodno je da opština Nikšić kumulira državne pomoći za covid 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu).

Upravo u cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. izreke ovog rješenja naložila opštini Nikšić da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800.000,00 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

Praćenje i izvještavanje

Opština Nikšić se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rješenja zadužila opštinu Nikšić na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2020. dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.

Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da obe odluke sadrži osnov za dodijelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, Odluke predstavljaju šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu, dok zaključci opštine kojima se dodjeljuje pomoć JP Autobuskoj stanici Nikšić predstavljaju individualnu državnu pomoć.

Ocjena usklađenosti odluka

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Odluke sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid – 19 (2020/C – 1863) – Pravilnik o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći - broj: 01-1-9236/1 od 28. maja 2020. godine – u daljem tekstu: Privremeni okvir.

Odluka je analizirana kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 800.000,00 EUR po preduzeću. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800. 000,00 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 501 do 1000) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a

19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj: 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine). Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 800.000,00 EUR po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se opština Nikšić obavezala da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

2. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava;

Opština Nikšić je dostavila Obrazac 1. u kome je za svaku mjeru preciziran planirani iznos državne pomoći za 2020. godinu i to:

- direktna bespovratna sredstva u iznosu od 104.000,00 eura
- odlaganje poreskih potraživanja u iznosu od 1.753.000,00 eura
- umanjeње naknade za pristupu putu u iznosu od 60.000,00 eura
- umanjeње plaćanja obaveze po osnovu odvoza deponovanja komunalnog otpada u iznosu od 34.000,00 eura
- oslobađanje plaćanja lokalnih I administrativnih komunalnih такси u iznosu od 29.000,00 eura.

Takođe, planirana je I dodijela sljedeće individualne državne pomoći namijenjene JP Autobuska stanica Nikšić:

-Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-663 od 5.5.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 19.000,00 eura

-Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-663-1 od 5.6.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 14.500,00 eura

-Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-663-2 od 6.7.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 5.677,16 eura

-Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-1266 od 4.8.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 9.700,00 eura

-Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-1434 od 7.9.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 8.280,00 eura

-Zaključak Opštine Nikšić broj 02-031-1553-5 od 7.10.2020. da se JP Autobuska stanica Nikšić uplati iznos od 6.932,23 eura.

3. Pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019 (kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači

se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.);

Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila opština Nikšić se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću) na dan 31. decembar 2019. godine;

4. pomoć je dodijeljena najkasnije 31. decembra 2020:

U Obrascu 1. Prijave državne pomoći, opština Nikšić je opredelila trajanje državne pomoći do 31.12.2020. godine. Agencija ukazuje da ako se pomoć dodjeljuje u obliku poreske olakšice, poreske obveza za koju je ta olakšica odobrena mora nastati najkasnije 31. decembra 2020.

Iako je Odlukom predviđeno povećanje subvencija u poljoprivredi, Agencija u ovom dijelu nije ocijenila navedenu odluku, s obzirom na to da se Zakon ne primjenjuje na podsticaje za razvoj poljoprivrede i ribarstva (član 1. stav 2. Zakona).

Zaključak

Uzimajući u obzir navode opštine Nikšić u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Odluka u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA

Miodrag Vujović

Dostavljeno:

- Opština Nikšić
- u spise predmeta i
- arhivi