



Broj: UPI-05-430/21-24/7

Podgorica, 29.03.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12 i 13/18), člana 14 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u postupku ocjene usklađenosti po prijavljenoj državnoj pomoći od strane Glavnog grada Podgorica, na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj dana 29.03.2021., donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Odluka o umanjenju lokalnih komunalnih такси i naknada broj: 01-018/21-1281 od 25.02.2021. godine, usklađena je sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku o izmjeni pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list Crne Gore“ br. 130/20) i sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore“ br. br.12/18);
2. Nalaže se Glavnom gradu Podgorica da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800.000,00 € po preduzeću (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19;
3. Zadužuje se Glavni grad Podgorica sljedeće da:
 - a) na svojoj internet stranici objavi relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele;
 - b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavlja godišnje izvještaje, kao i da dostavi popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19;
 - c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
 - d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 unese u registar državne pomoći Covid 19.

O b r a z l o ž e n j e

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za državnu pomoć ("Sl. list CG", broj 42/20) Glavni grad Podgorica (u daljem tekstu Glavni grad) je svojim Dopisom broj: 01-018/21-1280 od 23.02.2021. godine, koji je zaveden kod Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu Agencija) pod br. UPI-05-430/21-24/1 od 26.02.2021. godine, dostavio je Agenciji Prijavu dodjele državne pomoći na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br.12/18 – u daljem tekstu: Zakon).

Na osnovu člana 11. stav 1. Zakona, Glavni grad je naknadno, Dopisom broj: UPI-05-430/21-24/4 od 16.03.2021. godine, dostavio i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (u daljem tekstu Privremeni okvir), koja je sastavni dio Obrasca 1.

Glavni grad je uz prijavu dostavio i Odluku o umanjenju lokalnih komunalnih taksi i naknada br. 01-018/21-1281 od 25.02.2021. godine, u daljem tekstu Odluka.

Ovlašćeno lice Glavnog grada je svojim potpisom i pečatom Glavnog grada, potvrdilo da su svi navedeni podaci u prijavama istiniti i tačni. Dodatno, s obzirom na to da član 11. stav 2. Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene usklađenosti Predloga odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Glavnog grada.

Mjera pomoći

Naziv mjere pomoći:

Odluka o umanjenju lokalnih komunalnih taksi i naknada.

Kratki opis cilja mjere pomoći:

Podrška privredi, ublažavanje negativnih posljedica izazvanih epidemijom koronavirusa (COVID-19).

Mjere definisane Odlukom su sledeće:

1. Uprava lokalnih javnih prihoda će omogućiti umanjenje od:

- 100% iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmiještati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, za period od 01. januara do 31. marta 2021. godine;

- 100% iznosa lokalne komunalne takse za parkiranje motornih vozila i to za korišćenje taksi stajališta po taksi vozilu za koje posjeduje izvod licence, za period od 01. januara do 30. juna 2021. godine;

- 100% iznosa godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta, za periodu od 01. januara do 31. marta 2021. godine.

2. Sekretarijat za komunalne poslove će odobriti postavljanje novih i proširenje postojećih ljetnjih bašti, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmještatati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, do 30. juna 2021. godine, na površinama koje su u vlasništvu Glavnog grada (trgovi, parkovi i sl.) u skladu sa prethodno pribavljenim mišljenjem glavnog gradskog arhitekta.

Instrument dodjele državne pomoći

U Obrascu 1 navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem fiskalnih olakšica.

Budžet i trajanje pomoći

Predviđeni ukupni budžet za predviđene mjere iznosi cca 455.000,00 €, i to:

1. 100% iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmiještati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, iznos cca 240.000,00 €.

Predviđeni period za trajanje pomoći je od 01. januara do 31. marta 2021. godine

2. 100% iznosa lokalne komunalne takse za parkiranje motornih vozila i to za korišćenje taksi stajališta po taksi vozilu za koje posjeduje izvod licence, iznos cca 35.000,00 €.

Predviđeni period za trajanje pomoći je od 01. januara do 30. juna 2021. godine;

3. 100% iznosa godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta, iznos cca 180.000,00 €.

Predviđeni period za trajanje pomoći je od 01. januara do 31. marta 2021. godine.

Korisnici državne pomoći

Predviđena je dodjela državne pomoći malim i srednjim privrednim društvima i preduzetnicima.

Procjenjeni broj korisnika državne pomoći

Planirana je dodjela državne pomoći za više od 1000 korisnika.

Kumulacija

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodjeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa, neophodno je da Glavni grad kumulira državne pomoći koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu).

Praćenje i izvještavanje

Glavni grad se tačkom 3. Prijave za Privremeni okvir obaveza na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira. U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rješenja zadužila Glavni grad na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele;
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. godine da dostavi popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19;
- c) da osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji;
- d) da sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 unese u registar državne pomoći Covid 19;

Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Predlog odluke o umanjenju lokalnih komunalnih такси i naknada sadrži osnov za dodjelu državne pomoći i to:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta Opštine, odlukom nadležnog organa Opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Ocjena usklađenosti akata

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijnila usklađenost Predloga odluke o umanjenju lokalnih komunalnih такси i naknada sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (2020/C – 1863) – Pravilnik o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list Crne Gore“ br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20 i 130/20.) od 31. decembra 2020. godine.

Odluka je analizirana kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 800.000,00 EUR po preduzeću.

Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800.000,00 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova. S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (do 1000) i projektovani budžet za realizaciju Odluke, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija Covida 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitim nivoa vlasti. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice, Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Glavni grad obavezao da će primjeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

2. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava;

Procijenjeni ukupni budžet za predviđene mjere iznosi cca 455.000,00 €, i to:

1. 100% iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmiještati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, iznos cca 240.000,00 €.
2. 100% iznosa lokalne komunalne takse za parkiranje motornih vozila i to za korišćenje taksi stajališta po taksi vozilu za koje posjeduje izvod licence, iznos cca 35.000,00 €.
3. 100% iznosa godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta, iznos cca 180.000,00 €.

3. Pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019. godine.

Kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17.2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.; Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Glavni grad se obavezao tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze Prijave za privremeni okvir, tako što je potvrdio da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o Opštem grupnom izuzeću) na dan 31. decembar 2019. godine;

4. Pomoć je dodijeljena najkasnije 31. juna 2020:

U Obrascu 1. Prijave državne pomoći, Glavni grad je opredijelio trajanje državne pomoći najkasnije do 30.06.2021. godine.

Zaključak

Uzimajući u obzir navode Glavnog grada u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Odluka o umanjenju lokalnih komunalnih taksi i naknada u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije Covid 19.

Imajući u vidu sve naprijed navedene činjenice, riješeno je kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rešenja.

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA

Miodrag Vujović

Dostavljeno:

- Glavni grad Podgorica, Njegoševa 13
- u spise predmeta
- a/a