



Broj:

Podgorica, 29.01.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane opštine Žabljak, a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 29.01.2021. godine **d o n o s i**

R J E Š E N J E

1. Nacrt Odluke predsjednika Opštine Žabljak o subvencionisanju troškova grijanja hotela i elektirčne energije za skijalište „Savin Kuk“, u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći.
2. **NALAŽE SE** opštini Žabljak da Agenciji za zaštitu konkurencije dostavi Odluku o subvencionisanju troškova grijanja hotela i elektirčne energije za skijalište „Savin Kuk“, u roku od 3 (tri) dana od dana stupanja na snagu iste.
3. Po odluci iz tačke 2. dispozitiva ovog rješenja, Agencija za zaštitu konkurencije neće donositi novo rješenje.
4. **NALAŽE SE** opštini Žabljak da prilikom dodjele državne pomoći na osnovu Nacrta odluke iz tačke 1. ovog rješenja, poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800.000 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primijeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
5. **ZADUŽUJE SE** opština Žabljak sljedeće:
 - a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
 - b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 30. juna 2021. godine, dostaviti popis državnih pomoć u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
 - c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.



- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19: <https://dpcovid19.gov.me>.

O b r a z l o ž e n j e

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1 prijave za državnu pomoć („Službeni list CG”, broj 42/20 i 130/20), opština Žabljak je elektronskim putem dostavila Dopis broj: 01-018-20-21-102 od 19.01.2021. godine, zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) pod brojem: 05-430/21-34/1 od dana 19.01.2021. godine (u daljem tekstu: „**Prijava državne pomoći**“), kojim je na ocjenu usklađenosti dostavila Nacrt Odluke predsjednika Opštine Žabljak o subvencionisanju troškova grijanja hotela i elektirčne energije za skijalište „Savin Kuk“. Dana 27.01.2021. godine, opština Žabljak je Dopisom broj: 01-019/21-146 od 26.01.2021. godine, zaveden u Agenciji pod brojem: 05-430/21-34/4 od 27.01.2021. godine, dostavila izmijenjeni Nacrt Odluke predsjednika Opštine Žabljak o subvencionisanju troškova grijanja hotela i elektirčne energije za skijalište „Savin Kuk“ (u daljem tekstu: „**Nacrt odluke**“), koji je Agencija uzela na razmatranje.

Dodatno, na osnovu člana 11 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore”, br. 12/18) (udaljem tekstu: „**Zakon**“), opština Žabljak je uz Nacrt odluke dostavila i Obrazac 1 prijave državne pomoći i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, koja je sastani dio Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu i potpunu Prijavu državne pomoći.

Ovlašćeno lice opštine Žabljak je svojim potpisom i pečatom opštine, na svakoj stranici oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi državne pomoći odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Nacrta odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane opštine Žabljak.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Nacrta odluke sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.



Opis Nacrta odluke

Predsjednik opštine Žabljak je posupajući po predlogu mjera i aktivnosti za poboljšanje predstojeće zimske turističke sezone, upućenim od strane NVU „Turističkog udruženja Žabljak“ i predloga DOO „Turistički centar Durmitor“ Žabljak, u uslovima aktuelne pandemije Covid-19, planira donošenje Odluke kojom se definišu uslovi i visina subvencije troškova grijanja hotela na teritoriji opštine Žabljak i električne energije za napajanje ski liftova i žičare koji funkcionišu u sklopu DOO „Turistički centar Durmitor“ Žabljak, za mjesec januar 2021. godine.

Mjere podrazumijevaju:

1. Pomoć podrazumijeva isplatu subvencija za troškove grijanja hotela i troškova električne energije za skijalište.
2. Pravo na subvenciju troškova grijanja ostvaruju hoteli koji su:
 - a) izrazili zainteresovanost i predloženi od strane NVU „Turističko udruženje Žabljak“;
 - b) na dan donošenja ove odluke registrovani za obavljanje djelatnosti hotela u skladu sa zakonom;
 - c) nemaju poteškoća u poslovanju na dan 31.12.2019. godine.
3. DOO „Turistički centar Durmitor“ Žabljak, ostvaruje pravo na subvenciju troškova električne energije za napajanje ski liftova i žičare koji funkcionišu u sklopu ovog subjekta na skijalištu „Savin Kuk“.
4. Privredni subjekt koji ostvari pravo na subvenciju obavezuje se da će bez prekida raditi u toku mjeseca januara 2021. godine.
5. U slučaju zabrane rada ugostiteljskih objekata, iznos naknade isplatiće se u dijelu koji je srazmjeran broju dana kada je objekat bio otvoren.

U skladu sa članom 7 stav 1 Nacrta odluke, ista stupa na snagu danom donošenja i biće objavljena u „Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi“, a primjenjivaće se od dana davanja pozitivne ocjene od strane Agencije za zaštitu konkurencije.

Prema navodima opštine Žabljak iz Obrasca 1, predviđene mjere imaju za cilj ublažavanje negativnih efekata na poslovanje korisnika pomoći, izazvanih pandemijom Covid-19. Osim toga, ova mjera će posredno pozitivno uticati i na ostale subjekte iz oblasti ugostiteljstva (kafe barovi, restorani, picerije i sl.), uzimajući u obzir da njihovo poslovanje zavisi od popunjenosti hotela.

Kako je opština Žabljak dostavila Agenciji Odluku o subvencionisanju troškova grijanja hotela i električne energije za skijalište „Savin Kuk“ u formi nacrta, to je Agencija naložila u tački 2. dispozitiva ovog rješenja opštini Žabljak da dostavi na uvid Odluku o subvencionisanju troškova grijanja hotela i električne energije za skijalište „Savin Kuk“, u roku od 3 (tri) dana od dana stupanja na snagu iste.



Instrument dodjele državne pomoći za Nacrt odluke

U Obrascu 1 za Nacrt odluke, navedeno je da državna pomoć podrazumijeva subvencije u vidu direktnih bespovratnih sredstava.

Budžet i trajanje pomoći

U skladu sa članom 4 Nacrta odluke, iznos subvencije određuje se prema predlogu NVU „Turističko udruženje Žabljak“ i to:

- Hotel „Enigma“ - 1.100,00 eura;
- Hotel „Pavlović“ - 833,33 eura;
- Hotel „Zlatni bor“ - 1250,00 eura;
- Hotel „Lovac“ - 1250,00 eura;
- Hotel „Polar star“ - 3050,00 eura;
- Hotel „Žabljak“ - 1000,00 eura;
- Hotel „Soa“ - 750,00 eura;
- Hotel „Ski“ - 4333,00 eura;
- Hotel „Gorske oči“ - 2700,00 eura;
- Hotel „MB“ - 2000,00 eura

U skladu sa čl. 3 i 5 Nacrta odluke, DOO „Turistički centar Durmitor“ Žabljak, ostvaruje pravo na subvenciju troškova električne energije za napajanje ski liftova i žičare koji funkcionišu u sklopu ovog subjekta na skijalištu „Savin Kuk“, za period 01.01.2021 – 31.01.2021. godine, pri čemu se iznos subvencije određuje prema predlogu DOO „Turistički centar Durmitor“ Žabljak, i iznosi 4500,00 €.

Kako je navedeno u Odjeljku I: OPŠTE INFORMACIJE, budžet opštine Žabljak za 2021. godinu iznosi 3.321.000,00 eura. Za navedenu mjeru je preciziran planirani iznos državne pomoći za 2021. godinu i to po osnovu direktnih bespovratnih sredstava - 22.766,33 eura.

Planirano trajanje pomoći jeste do 31.01.2021. godine, dok će datum prenosa sredstava biti uslovljen davanjem saglasnosti od strane Agencije. Navedeno je Opština Žabljak potvrdila u tački 1 ODJELJKA II: DODATNE INFORMACIJE.

Vremenski period tokom kojeg korisnici mogu podnijeti zahtjev za pomoć se, prema navodima iz OODJELJKA I: OPŠTE INFORMACIJE, odnosi na period od momenta primjene šeme do 30.06.2021. godine.



Korisnici državne pomoći po osnovu Nacrta odluke

U Prijavi državne pomoći - Obrazac 1, navodi se da je predviđena dodijela državne pomoći malim i srednim privrednim društvima. Mjera se odnosi isključivo na privredne subjekte koje obavljaju ugostiteljsku djelanost - hoteli i skijalište.

Procjenjeni broj korisnika državne pomoći po osnovu Nacrta odluke

Opština Žabljak planira da dodjeli državnu pomoć od 11 do 50 korisnika državne pomoći, pri čemu procjenjeni broj korisnika ne prelazi 11 pravnih lica (korisnika državne pomoći).

Kumulacija

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodijeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine), Prvi paket socio-ekonomskih mjera i Treći paket socio-ekonomskih mjera (Prvi paket socio-ekonomskih mjera i Treći paket socio-ekonomskih mjera u skladu su sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj: UPI-01-430/21-1/7 od 15.01.2021. godine), to je neophodno da opština Žabljak kumulira državne pomoći za Covid 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu.

Upravo u cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 4. dispozitiva ovog rješenja naložila opštini Žabljak da prilikom dodjele državne pomoći na osnovu Nacrta odluke poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800 000 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid-19.

Praćenje i izvještavanje po osnovu Nacrta odluke

Opština Žabljak se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog



okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 5. dispozitiva ovog rješenja zadužila opštinu Žabljak na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 30. juna 2021. dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.

Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107. (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Nacrt odluke sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, Nacrt odluke, saglasno članu 4 stav 1 Zakona, predstavlja šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.



Ocjena usklađenosti Nacrta odluke

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Nacrta odluke sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktualnoj pandemiji Covid - 19 - Pravilnik o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći - broj: 01-22634/2 od 28. decembra 2020. godine („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20 i 130/20) (u daljem tekstu: „**Privremeni okvir**“). Nacrta odluke je analiziran kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

a) ukupni iznos pomoći ne prelazi 800.000 EUR po preduzeću. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800.000 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova. S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 11 do 50) i projektovani budžet za realizaciju odluke, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitim nivoa vlasti (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine, Prvi paket socio-ekonomskih mjera i Treći paket socio-ekonomskih mjera u skladu su sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj: UPI-01-430/21-1/7 od 15.01.2021. godine). Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 800 000 EUR po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvjetila činjenici da se opština Žabljak obavezala da će primjeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

b) pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava; Opština Žabljak je dostavila Obrazac 1 Nacrta odluke, u kome je za navedenu mjeru preciziran planirani iznos državne pomoći za 2021. godinu i to po osnovu direktnih bespovratnih sredstava - 22.766,33 eura.

Pritom, preciziran je iznos direktnih bespovratnih sredstava po korisniku, i to:

- Hotel „Enigma“ - 1100,00 eura;
- Hotel „Pavlović“ - 833,33 eura;
- Hotel „Zlatni bor“ - 1250,00 eura;
- Hotel „Lovac“ - 1250,00 eura;
- Hotel „Polar star“ - 3050,00 eura;



- Hotel „Žabljak“ - 1000,00 eura;
- Hotel „Soa“ - 750,00 eura;
- Hotel „Ski“ - 4333,00 eura;
- Hotel „Gorske oči“ - 2700,00 eura;
- Hotel „MB“ - 2000,00 eura;
- DOO „Turistički centar Durmitor“ Žabljak - 4500,00 eura.

c) pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019 (kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima“ iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.); Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila opština Žabljak se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću), na dan 31. decembar 2019. godine, što je opština Žabljak dijelom implementirala u Nacrt odluke, imajući u vidu da shodno članu 2 stav 1 alineja 3, pravo na subvenciju imaju hoteli koji nemaju poteškoća u poslovanju na dan 31.12.2019. godine.

d) pomoć se dodjeljuje najkasnije 30. juna 2021. godine: U Obrascu 1 Prijave državne pomoći, opština Žabljak je opredijelila trajanje državne pomoći do 31.01.2021. godine, dok će datum prenosa sredstava biti uslovljen davanjem saglasnosti od strane Agencije.

Zaključak

Uzimajući u obzir navode opštine Žabljak u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Nacrt odluke u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović



Dostavljeno:

- Opština Žabljak
- u spise predmeta,
- a/a