



Broj :

Podgorica, 22.12.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 20f st.1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore”, br. 44/12 i 13/18), člana 20 stav 6 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Danilovgrad, a na osnovu Predloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti konkurencije, na sjednici održanoj 22.12.2021. godine d o n o s i

RJEŠENJE

1. UTVRĐUJE SE da su Odluka o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid – 19 u opštini Danilovgrad broj: 01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine, Odluka o potvrđivanju Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad, broj.02-016/20-56/1 od 19.05.2020.godine i Odluka o izmjeni Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad broj: 02-016/20-236/1 od 22.12.2020.godine, u skladu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći, broj: 01-7229/1 od 15.aprila.2020.godine - “Službeni list CG”, broj 33/20).

2. Na mjere pomoći - oslobađanje od plaćanja poreza na nepokretnosti za 2020.godinu registrovanih poljoprivrednih proizvođača, ne primjenjuje se Zakon o kontroli državne pomoći .

3. Odlaganje plaćanja poreza na nepokretnosti svim fizičkim licima za 2020.godine, ne predstavlja mjeru državne pomoći, u smislu člana 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br.12/18).

4. Preporuka Turističkoj organizaciji Danilovgrada da izvrši odlaganje ili oslobodi od plaćanja članskog doprinosa za 2020.godinu privredne subjekte u djelatnosti čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja, za period od 90 dana, Preporuka DOO „Komunalnom“ Danilovgrad da za korisnike njihovih usluga, u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja, i koji se obrate sa zahtjevom, iste

obračunavaju srazmjerno vremenu u kojem usluge nijesu koristili i Preporuka svim privrednim društvima i javnim ustanovama, čiji je osnivač Opština Danilovgrad da oslobode od plaćanja zakupnine zakupce u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja, za period od 90 dana, počev od važenja naredbi Ministarstva zdravlja zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost, a na zahtjev istih, ne predstavljaju mjere državne pomoći, u smislu člana 2 Zakona.

5. NALAŽE SE Opštini Danilovgrad da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800.000 EUR po korisniku. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica, i povoljnijih uslova plaćanja ili drugim oblicima, kao što su povratni predujmovi, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800.000 eura po korisniku. Svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

6. ZADUŽUJE SE opština Danilovgrad sljedeće:

a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

b.) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 30.juna 2021.godine, dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

c.) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d.) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19: <https://dpcovid19.gov.me>.

OBRAZLOŽENJE

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za državnu pomoć ("Službeni list CG", broj 42/20) Opština Danilovgrad je dana 05.03.2021. godine, dostavila prijavu državne pomoći, zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija), broj: UPI-05-430/21-29/2 od 05.03.2021.godine. Uz prijavu su dostavljene i Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid – 19 u opštini Danilovgrad broj: 01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine, Odluka o potvrđivanju Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad, broj: 02-016/20-56/1 od 19.05.2020.godine, Odluka o izmjeni Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad broj: 02-016/20-236/1 od 22.12.2020.godine i Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja covid 19, zavedenim u Agenciji pod brojem: Upi-05-430/21-29/3 od 05.03.2021.godine.

Prijavu državne pomoći Opština Danilovgrad dostavila je uz obrazloženje da je pomoć na osnovu prednjih Odluka u 2020.godini obuhvatala mjere pomoći, posebno Otpis naknade za korišćenje komerijalnih objekata za 2020.godinu, radi prevazilaženja finansijskih teškoća uzrokovanih pojavom novog korona virusa.

Ovlašćeno lice opštine Danilovgrad je svojim potpisom i pečatom opštine, na svakoj strani oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

Dodatno, s obzirom na to da član 11 stav 2. Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane opštine Danilovgrad.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Odluka iz dispozitiva sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

Pokretanje ispitnog postupka

Opština Danilovgrad je dana 05.03.2021. godine, dostavila prijavu državne pomoći, zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu : Agencija), broj: UPI-05-430/21-29/2 od 05.03.2021.godine. Uz prijavu su dostavljene i Odluka o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid – 19 u opštini Danilovgrad broj:01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine, Odluka o potvrđivanju Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad, broj.02-016/20-56/1 od 19.05.2020.godine, Odluka o potvrđivanju Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad, broj.02-016/20-56/1 od 19.05.2020.godine i Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja covid 19, zavedenim u Agenciji pod brojem:Upi-05-430/21-29/3 od 05.03.2021.godine.

Prijavu državne pomoći dostavili su uz obrazloženje da je pomoć na osnovu prednjih Odluka u 2020.godini obuhvatala mjere pomoći, posebno Otpis naknade za korišćenje komerijalnih objekata za 2020.godinu, radi prevazilaženja finansijskih teškoća uzrokovanih pojavom novog korona virusa.

Dakle, imajući u vidu da je prijavu državne pomoći opština Danilovgrad podnijela 05.03.2021.godine, da su Odluka o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid – 19 u opštini Danilovgrad broj:01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine, Odluka o potvrđivanju Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad, broj.02-016/20-56/1 od 19.05.2020.godine i Odluka o izmjeni Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad broj: 02-016/20-236/1 od 22.12.2020.godine te da je istima propisano stupanje na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore-Opštinski propisi“, Agencija se obratila Opštini Danilovgrad i zatražila informaciju da li se po navedenim Odlukama postupalo, odnosno da li je došlo do realizacije mjera predviđenih Odlukama iz dispozitiva, u krajnjem da li je po istoj državna pomoć već dodijeljena.

Opština Danilovgrad, nije dostavila odgovor u propisanom roku.

Članom 5, stav 2 Zakona, propisano je da je nezakonita državna pomoć-pomoć koja je dodijeljena bez predhodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa ovim Zakonom.

Naime, Zakonom propisani su uslovi i postupak dodjele i kontrole namjenskog korišćenja državne pomoći, radi zaštite konkurencije i ispunjavanja obaveza preuzetim međunarodnim ugovorima.

Član 10 Zakona propisuje da radi utvrđivanja ili odnošenja, odnosno dodjele individualne državne pomoći, nadležni organ državne uprave, nadležan organ opštine, i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći, Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom-prijava, radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrđi dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Takođe, čl. 11 stav 1 Zakona propisano je da se državna pomoć prijavljuje kao šema državne pomoći ili individualna državna pomoć na propisanom obrascu prijave uz koji se podnosi predlog akta i druga potrebna dokumentacija, a članom 12 Zakona propisano je da državna pomoć prijavljena uskladu sa ovim Zakonom, ne smije se dodijeliti prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Momenat stupanja na snagu Odluka iz dispozitiva ovog rješenja i postupanje opštine Danilovgrad po istima, smatra se momentom dodjele državne pomoći.

Agencija je u skladu sa navedenim, pokrenula ispitni postupak rješenjem Savjeta Agencije broj: UPI-05-430/21-29/6 od 05.11.2021.godine i utvrdila da je državna pomoć dodijeljena na osnovu Odluka iz dispozitiva ovog rješenja, usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći, na osnovu sledećih informacija:

Opština Danilovgrad je dopisom broj:01-430/21-1801/1 od 25.11.2021.godine, koji je zaveden u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/21-29/7 od 29.11.2021.godine, dostavila izjašnjenje po Rješenju : UPI-05-430/21-29/6 od 05.11.2021.godine, u kojem su naveli da je Opština Danilovgrad u cilju podrške privrednim subjektima, poreskim obveznicima, kao i poljoprivrednim proizvođačima sa teritorije Opštine Danilovgrad Skupština opštine onijela je Odluku o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid – 19 u opštini Danilovgrad („Sl list CG –opštinski propisi , br. 17/20) dok je na sjednici održanoj dana 22.12.2020.godine donijela Odluku o izmjeni Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad („Sl.list CG –opštinski propisi“, br. 45/20), da usled okolnosti izazvanih virusom covid 19 i mjerama Vlade koja je donijela niz naredbi kojima je u cilju sprečavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprečavanja prenošenja u druge zemlje, kao i zaštitu stanovništva od novog koronavirusa, između ostalog, zabranila rad velikog dijela trgovinskih objekata, izvršena je obustava taksi prevoza, zabranjeno je pružanje ugostiteljskih usluga, zabranjeno je obavljanje trgovinskih i ugostiteljskih usluga u tržnim centrima, zatvorene

su dječije igraonice, fitness centri, frizerski i kozmetički saloni, obustavljen je javni prevoz putnika uprigradskom i gradskom autobuskom i kombi prevozu koji su bili razlozi da je određeni broj privrednih subjekata onemogućen u obavljanju djelatnosti i ostvarivanju prihoda, te je opština Danilovgrad dala podršku građanima i privrednim subjektima, donošenje Olduka iz dispozitiva rješenja, kao potrebu za pružanje podrške u svrhu umanjenja negativnih finansijskih efekata u odnosu na poreske obveznike koji plaćaju naknadu za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta, na način da se oslobode plaćanja iste za 2020.godinu, sve u granicama mogućnosti opštinskog budžeta.

Opis predviđenih mjera:

- Mjere pomoći predviđene čl. 7 Odluke o mjerama sa ciljem ublažavanja posledica Covid 19 broj:01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine, i Odlukom o izmjeni Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad broj: 02-016/20-236/1 od 22.12.2020.godine, propisano je da će Uprava lokalnih javnih prihoda za privredne subjekte u djelatnosti čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja, podrazumijevaju:

- Odlaganje plaćanja poreske obaveze za period od 90 dana po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica , nastale od 01.03.2020.godine;

- Oslobađanje od plaćanja naknade poreske obaveznike za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020.godinu, za period od 90 dana , počev od važenja naredbi Ministarstava zdravlja zbog kojih isti nijesu obavljali djelatnost;

- Odlaganje plaćanje poreza na nepokretnost za 2020.godinu na način da se plaćanje prve rate odlaže do 30.08.2020.godine , a druge rate do 30.11.2020.godine,

- Obustavljanje svih postupke prinudne naplate za sve lokalne javne prihode za period 90 dana , počev od 01.03.2020.godine,

Takođe, čl.8 iste Odluke, predviđeno je da će se Osloboditi od plaćanja poreza na nepokretnosti za 2020.godinu registrovane poljoprivredne proizvođače, na osnovu podnijetog zahtjeva.

- Čl.9 iste Odluke predviđeno je da će se osloboditi od plaćanja lokalne komunalne takse privredni subjekti u djelatnosti čiji je rad zabranjen naredbom Ministratsva zdravlja za period od 90 dana , počev od važenja naredbi Ministarstva zdravlja zbog kojih isti nijesu obavljali djelatnost.

- Čl.10 iste Odluke, predviđeno je da se odloži plaćanje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za period od 90 dana, počev od 16.03.2020.godine, kao i naknade za legalizaciju bespravnih objekata za obveznike koji imaju zaključene ugovore, sa dinamikom plaćanja u ratama, te da se za navedeni period neće obračunavati kamata za neizmirene dospjele obaveze.

- Čl.11.iste Odluke predviđeno je Odlaganje plaćanja poreza na nepokretnosti svim fizičkim licima za 2020.godine, na način da se plaćanje prve rate odlaže do 30.08.2020.godine , a druge rate do 30.11.2020.godine

- Čl.12 iste Odluke predviđeno je oslobađanje od plaćanja naknade za licencu taxi udruženja i preduzetnike za period od marta do i zaključno sa decembrom 2020.godine,
- Čl.13 iste Odluke predviđeno je oslobađanje od plaćanja zakupnine za korisnike prava na socijalno stanovanje za period od marta do i zaključno sa decembrom 2020.godine.
- Čl.14. preporučuje se Turističkoj organizaciji Danilovgrad da izvrši odlaganje ili oslobodi od plaćanja članskog doprinosa za 2020.godinu privredne subjekte u djelatnosti čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja, za period od 90 dana, počev od važenja naredbi Ministarstva zdravlja zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost, a na zahtjev istih.
- Čl.15 preporučeno je DOO „Komunalnom“ Danilovgrad da za korisnike njihovih usluga, u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja , i koji se obrate sa zahtjevom , iste obračunavaju srazmjerno vremenu u kojem usluge nijesu koristili.
- Čl.16.preporučuje se privrednim društvima i javnim ustanovama, čiji je osnivač Opština Danilovgrad da oslobode od plaćanja zakupnine zakupce u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja , za period od 90 dana, počev od važenja naredbi Ministarstva zdravlja zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost, a na zahtjev istih.

Kratki opis cilja mjere pomoći:

Predviđene mjere pomoći imaju za cilj prevazilaženje finansijskih teškoća uzrokovanih pojavom novog korona virusa.

Instrument dodjele državne pomoći

U Obrascu 1 navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem fiskalnih olakšica-otpisom poreskog duga.

Budžet i trajanje pomoći

Planirani godišnji budžet za realizaciju Odluka, za 2020. godinu iznosiće cca 43.610,00eura .

Predviđeni krajnji datum do kojeg će trajati državna pomoć je 31.12.2020.godine.

Korisnici državne pomoći

Prijava državne pomoći – Obrazac 1 navodi sljedeće:

Predviđena je dodjela državne pomoći otvorena je za sve sektore.

Za šeme državne pomoći – malim i srednjim privrednim društvima (MSP) i preduzetnicima.

Procjenjeni broj korisnika državne pomoći

Opština Danilovgrad je u obrascu 1 prijave državne pomoći navela da je planirani broj korisnika državne pomoći od 101 do 500 .

Kumulacija

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodjeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa, kao i malim privrednim društvima čija je egzistencija pod znakom pitanja jer su njihove djelatnosti u poteškoćama izazvanim novonastalom situacijom, neophodno je da opština Danilovgrad kumulira državne pomoći za covid 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu).

Upravo u cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. izreke ovog rješenja naložila opštini Danilovgrad da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800.000,00 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

Praćenje i izvještavanje

Opština Danilovgrad se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira kao i to da notifikacija ne sadrži povjerljive informacije. U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rješenja zadužila Opštinu Danilovgrad na konkretna postupanja I to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b.) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.

Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Odluka o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid – 19 u opštini Danilovgrad broj:01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine, Odluka o potvrđivanju Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad, broj.02-016/20-56/1 od 19.05.2020.godine i Odluka o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad broj: 02-016/20-236/1 od 22.12.2020.godine sadrže osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, navedene Odluke opštine Danilovgrad predstavljaju šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

Ocjena usklađenosti odluka

Glavni ciljevi kojem se doprinosi dodjelom državne pomoći su naknada štete nastale usled prirodnih nepogoda ili izuzetih okolnosti, sredstva za otklanjanje znatnih poremećaja u privredl Crne Gore, kao i Usluge od opšteg ekonomskog interesa, (UOEI).

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijnila usklađenost Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid – 19 u opštini Danilovgrad broj:01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine, Odluke o potvrđivanju Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad, broj.02-016/20-56/1 od 19.05.2020.godine i Odluke o izmjeni Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad broj: 02-016/20-236/1 od 22.12.2020.godine i sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid – 19 (2020/C – 1863) – objavljen u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći, broj:01-7229/1 od 15.aprila.2020.godine - "Službeni list CG", broj 33/20) – u daljem tekstu: Privremeni okvir.

Odluke iz dispozitiva analizirane su kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 800.000,00 EUR po preduzeću. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800. 000,00 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 101 do 500) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti, Agencija je posebnu pažnju posvjetila činjenici da se Opština Danilovgrad obavezala da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

2. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava:

Opština Danilovgrad je dostavila Obrazac 1. u kome je precizirala planirani godišnji budžet za realizaciju Odluka za 2020. godinu i to iznos od 43.610,00eura.

3. Pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019 (kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.);

Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila opština Danilovgrad se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću), na dan 31. decembar 2019. godine;

4. pomoć je dodijeljena najkasnije 31. decembra 2020:

U Obrascu 1. Prijave državne pomoći, opština Danilovgrad je opredelila trajanje državne pomoći do 31.12.2020. godine.

Zaključak

Uzimajući u obzir navode opštine Danilovgrad u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da su Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid – 19 u opštini Danilovgrad broj:01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine, i Odluke o izmjeni Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini

Danilovgrad broj: 02-016/20-236/1 od 22.12.2020.godine i Odluke o potvrđivanju Odluke o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije Covid 19 u opštini Danilovgrad, broj.02-016/20-56/1 od 19.05.2020.godine, u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

Odluke iz dispozitiva ovog rješenja cijenjene su po Pravilniku koji je važio u vrijeme realizacije Odluka, odnosno Privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid - 19 (2020/C - 1863) - Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći, broj:01-7229/1 od 15.aprila.2020.godine - "Službeni list CG", broj 33/20)

Članom 8 Odluke o mjerama sa ciljem ublažavanja posledica Covid 19 broj:01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine, predviđeno je da će se Osloboditi od plaćanja poreza na nepokretnosti za 2020.godinu registrovane poljoprivredne proizvođače, na osnovu podnijetog zahtjeva, ne predstavlja mjeru državne pomoći jer se Zakon o kontroli državne pomoći ne primjenjuje se na podsticaje poljoprivrede i ribarstva čl 1 stav 2 Zakona.

Odlaganje plaćanja poreza na nepokretnosti svim fizičkim licima za 2020.godine, na način da se plaćanje prve rate odlaže do 30.08.2020.godine, a druge rate do 30.11.2020.godine, ne predstavlja mjeru državne pomoći, jer su korisnici fizička lica, koja ne obavljaju privrednu djelatnost i samim tim ne mogu narušiti konkurenciju na tržištu EU, u smislu člana 2 Zakona.

Čl. 14, 15 i 16 Odluke o mjerama sa ciljem ublažavanja posledica Covid 19 broj:01-419/20-523/1 od 16.04.2020.godine podrazumijevaju:

- Preporuku Turističkoj organizaciji Danilovgrada da izvrši odlaganje ili oslobodi od plaćanja članskog doprinosa za 2020.godinu privredne subjekte u djelatnosti čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja, za period od 90 dana, počev od važenja naredbi Ministarstva zdravlja zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost, a na zahtjev istih.
- Preporuku DOO „Komunalnom“ Danilovgrad da za korisnike njihovih usluga, u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja, i koji se obrate sa zahtjevom, iste obračunavaju srazmjerno vremenu u kojem usluge nijesu koristili,
- Preporuku svim privrednim društvima i javnim ustanovama, čiji je osnivač Opština Danilovgrad da oslobode od plaćanja zakupnine zakupce u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja, za period od 90 dana, počev od važenja naredbi Ministarstva zdravlja zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost, a na zahtjev istih,

Navedene preporuke ne predstavljaju mjere državne pomoći jer ne ispunjavaju sve kumulativne uslove iz člana 2 Zakona, jer su izvori finansiranja budžeti navedenih privrednih društava, te Agencija nije cijenila navedenu mjeru, jer ista ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA

Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

Dostavljeno:

-Opštini Danilovgrad, Trg 9. decembar, 81410 Danilovgrad
-u spise predmeta,
-a/a.