



Broj:

Podgorica, 22.12. 2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana člana 20f st.1 t.1 i člana 19 stav 2 tačka 6 i Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore”, br. 44/12 i 13/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), a u vezi sa članom 5. st. 1. i 2., članom 16. st. 1. i 2, i članom 20 stav 3 i 4 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore”, br. 12/18), radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane opštine Tivat, po službenoj dužnosti, a na osnovu Predloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti konkurencije, na sjednici održanoj 22.12.2021. godine d o n o s i

R J E Š E N J E

1. Pokreće se ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Tivat na osnovu Odluke o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, broj:03-040/21-96 od 31.03.2021.godine, („Službeni list Crne Gore-opštinski propisi“, br.009/21 od 09.04.2021.godine).
2. Nalaže se opštini Tivat, da odmah, a najduže u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja, Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) dostavi objašnjenje da li ostaje pri donijetoj Odluci, a koja će biti predmet ocjene Agencije i da po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi dalju dodjelu državne pomoći, do odlučivanja Agencije o usklađenosti pomoći sa Zakonom;
3. Pozivaju se sve zainteresovane strane da Agenciji za zaštitu konkurencije dostave sve informacije i podatke značajne za njeno odlučivanje.
4. Ovo rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije.

OBRAZLOŽENJE

Opština Tivat je dana 31.03.2021. godine, dostavila prijavu državne pomoći, zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“), broj: UPI-05-430/21-40/1 od 31.03.2021.godine. Uz prijavu su dostavljene i Odluke o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, broj:03-040/21-96 od 31.03.2021.godine, („Službeni list Crne Gore-opštinski propisi“, br.009/21 od 09.04.2021.godine).

i Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja covid 19, zavedenim u Agenciji pod brojem:UPI-05-430/21-40/3 od 31.03.2021.godine.

Uz navedenu prijavu državne pomoći dostavili su Nacrt Odluke o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, kako bi sproveli zakonom propisanu proceduru i dostavili dati Predlog odluke Skupštini opštine Tivat na usvajanje.

Mjere predviđene Odlukom o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, na području opštine Tivat, između ostalog podrazumijevaju:

- oslobađanje od obaveze plaćanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica privredni subjekti u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, za mjesece u kojima postoji zabrana rada privrednih subjekata, počevši od 01.02.2021.godine, najkasnije do 01.06.2021.godine.
- oslobađanje zakupnine zakupaca poslovnih prostora i zemljišta u vlasništvu Opštine Tivat, u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore za mjesece u kojima postoji zabrana rada privrednih subjekata, počevši od 01.02.2021.godine, najkasnije do 01.06.2021.godine.
- oslobađanje od plaćanja lokalne komunalne takse privredni subjekti u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore za period dok traje zabrana rada, počevši od 01.02.2021.godine, a najkasnije do 01.06.2021.godine,
- oslobađanje od plaćanja naknade za licencu taxi udruženja i preduzetnici za 2021.godinu;
- Sekretarijat za poljoprivredu da donese olakšavajuće procedure radi korišćenja podsticajnih mjera u poljoprivredi i to uvođenjem avansnog plaćanja, kod nabavke određenih sredstava za proizvodnju u toku 2021.godine u sledećim oblastima: podrške razvoju voćarske i vinogradarske proizvodnje, podrške razvoju maslinarstva i marikulture, podrške razvoju povrtarske i cvječarske proizvodnje, podrške razvoju pčelarstva, podrške razvoju organske poljoprivrede i podrške održivom razvoju zelenim otpadom iz poljoprivredne proizvodnje.
- preporučuje se DOO „Komunalno“ Tivat, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Tivat, DOO „Parking servis“ Tivat da za korisnike njihovih usluga, u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, i koji se obrate zahtjevom, iste obračunavaju srazmjerno vremenu u kojem su usluge koristili;
- preporučuje se privrednim društvima i javnim ustanovama, čiji je Osnivač opština Tivat, da oslobode o plaćanja zakupnine zakupce u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost, a na zahtjev istih.

Dakle, imajući u vidu da je prijavu državne pomoći opština Tivat podnijela 31.03.2021.godine, da je opština Tivat dostavila nacrt Odluke Odluke o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, Agencija se postupajući po navedenoj prijavi, obratila opštini Tivat i zatražila informaciju da li je navedeni Nacrt Odluke iz dispozitiva, prošao skupštinsku proceduru, odnosno da li je ista usvojena od strane Skupštine

opštine Tivat, da li je i kada stupila na snagu da bi se po istoj postupalo, u krajnjem da li je potencijalna državna pomoć po navedenoj Odluci realizovana, a sve imajući u vidu čl.5, stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći, propisano da je nezakonita državna pomoć-pomoć koja je dodijeljena bez predhodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa ovim Zakonom.

Opština Tivat je obavijestila Agenciju, da je Odluka o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat usvojena od strane Skupštine Opštine Tivat i ista je objavljena u „Službeni list Crne Gore- opštinski propisi“ br.009/21 od 09.04.2021.godine. Uz navedeno izjašnjenje, dostavili su Odluku o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, broj:03-040/21-96 od 31.03.2021.godine.

POSTOJANJE DRŽAVNE POMOĆI

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107, definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Zakon o kontroli državne pomoći, član 2, definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Javna sredstva – Prednosti koje su direktno ili indirektno dodijeljene putem državnih sredstava mogu predstavljati državnu pomoć, a prenos državnih sredstava može biti u raznim oblicima, poput direktnih bespovratnih sredstava, zajmova, garancija, direktnog ulaganja u kapital preduzetnika i koristi u naturi.

U konkretnom slučaju, postoji osnovana sumnja da je davalac –opština Tivat donošejem Odluke iz dispozitiva ovog rješenja, putem fiskalnih olakšica odnosno putem odlaganja poreskog potraživanja, dodijelila državnu pomoć iz budžeta te opštine.

Selektivnost mjere - podrazumijeva da se mjera primjenjuje samo na određene preduzetnike (njihove grupe) ili određene sektore, ili određene regione. Zapravo, svaka mjera države koja nije opšte prirode i koja nije dostupna svima pod jednakim uslovima (sadrži makar jedan diskriminišući element) predstavlja selektivnu mjeru.

Realizovana finansijska pomoć otvorena je za sve sektore, čiji korisnici su velik, mala i srednja privredna društva, srednja privredna društva i mala privredna društva i preduzetnici, na teritoriji opštine Tivat,

Ekonomska prednost - Svaka ekonomska korist koju privredno društvo ne bi ostvarilo u uobičajenima tržišnim uslovima i u svom redovnom poslovanju, odnosno u nedostatku intervencije države, vodi ka ispunjenju ovog uslova. Prednost je prisutna kad god se finansijska situacija preduzetnika poboljša kao rezultat intervencije države pod uslovima koji se razlikuju od uobičajenih tržišnih uslova.

Narušavanje konkurencije i uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država - Svaka mjera koja može poboljšati konkurentan položaj privrednog društva u odnosu na ostale privredne subjekte s kojima je u konkurenciji, narušava ili prijeti da će narušiti tržišnu konkurenciju na tržištu.

U praktičnom smislu, narušavanje tržišne konkurencije u smislu člana 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, moguće je čim država dodijeli finansijsku prednost preduzeću u liberalizovanom sektoru u kojem to privredno društvo postoji, ili u sektoru u kojem bi mogla postojati tržišna konkurencija.

Državna pomoć može da naruši tržišnu konkurenciju čak i ako ne pomaže korisniku državne pomoći da se proširi i stekne nove tržišne udjele, već ako je, kao u ovom slučaju isplata subvencija dovoljna da država svojom intervencijom omogućava zadržavanje privrednog društva na tržištu, koje bi, u tržišnim uslovima bilo primorano da izađe sa tržišta. Dodatno, prednost dodijeljena preduzetniku koji djeluje na tržištu koje je otvoreno za tržišnu konkurenciju obično se smatra narušavanjem tržišne konkurencije i može uticati na trgovinu između Crne Gore i drugih država.

Državna pomoć po ovom osnovu, načelno je mogla narušiti konkurenciju u smislu pravila o kontroli državne pomoći.

NEZAKONITA POMOĆ

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5. stav 2. Zakona.

Saglasno članu 10. stav 1. Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaze sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodjeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12. Zakona **zabranjuje se dodjela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.**

Zakonom je uređeno postupanje Agencije u slučaju nezakonite državne pomoći, i Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom (tačka 2. dispozitiva ovog rješenja

Dakle, opština Tivat je podnošenjem prijave državne pomoći na obrascu 1, zavedenim u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/21-40/1 od 31.03.2021.godine, Agenciji dostavila Nacrt Odluku o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat, na mišljenje, da li je dostavljeni nacrt u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći, međutim ista Odluka je usvojena od strane Skupštine Opštine Tivat, stupila je na snagu i u krajnjem po njoj je državna pomoć realizovana/dodijeljena, i sve to prije odlučivanja Agencije o usklađenosti iste sa Zakonom.

S obzirom na to da se državna pomoć smatra dodijeljenom danom donošenja pravnog osnova za dodjelu, te da je opština Tivat bila u obavezi da sačeka odluku Agencije kojom se ocjenjuje usklađenost prijavljene šeme državne pomoći, prije nego što donese predmetnu šemu, u skladu sa zakonskom procedurom jeste pokretanje ispitnog postupka, kao i zabrana dodjele državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Procesno, ne postoji zakonska procedura koja bi regulisala ovakvu prijavu državne pomoći, na drugačiji način, izričito članom članom 12. Zakona **zabranjuje se dodjela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom**, kao i odredba da je nezakonita državna pomoć, pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave **ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5. stav 2. Zakona.** Postoji zakonska procedura prijave državne pomoći, koja je u ovom slučaju djelimično ispoštovana, međutim, kako Opština Tivat nije sačekala mišljenje Agencije na dostavljeni Nacrt Odluke, već je istu usvojila i realizovala pomoć predviđenu istom, tako je Agencija sprovela zakonksu proceduru i u svemu odlučila po Zakonu. U skladu sa Zakonom Agencija može da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom (tačka 2. dispozitiva ovog rješenja).

Tačkom 2. dispozitiva ovog rješenja naloženo je opštini Tivat privremena obustava dodjele državne pomoći (saglasno članu 23. Zakona).

U skladu sa članom 21. Zakona, Agencija je pozvala sve zainteresovane strane da dostave informacije i podatke značajne za odlučivanje (tačka 3 dispozitiva ovog rješenja).

U skladu sa navedenim, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI : Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA

Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

Dostaviti:

- opština Tivat, Trg Magnolija 1, 85320 Tivat
- u spise predmeta,
- a/a.