



Broj:

Podgorica, 09.04.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana čl. 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane opštine Kolašin, na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj dana 09.04.2021. godine, donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Odluka o usvajanju Programa privremenih mjera za ublažavanje ekonomskih posljedica Koronavirus krize („Sl. list CG-op. propisi“, br.016/20 od 20.05.2020), Odluka o oslobađanju od obaveze plaćanja obveznika lokalne komunalne takse za korišćenje javnih površina za ugostiteljske terase za 2020. godinu („Sl. list CG-op. propisi“, br. 016/20 od 20.05.2020), Odluka o umanjenju obaveze plaćanja godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup s puta za 2020. godinu („Sl. list CG-op. propisi“, br.016/20 od 20.05.2020), Odluka o umanjenju obaveze plaćanja komunalne takse za isticanje reklmanih panoa za 2020. godinu („Sl. list CG-op. propisi“, br. 016/20 od 20.05.2020) kao i Odluka o oslobađanju zakupca od obaveze plaćanja zakupa za period od 3 mjeseca ("Sl.list CG-op.propisi"-br.016/20 od 20.05.2020) u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18).

2. Nalaže se opštini Kolašin da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800.000 EUR po preduzeću (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primijeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

3. Zadužuje se opština Kolašin sljedeće:

- a) da na svojoj internet stranici objavi relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i popis državnih pomoć u svrhu podrške ekonomiji u aktualnoj pandemiji Covid 19.
- c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktualnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći Covid 19.

O b r a z l o ž e n j e

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1 prijave za državnu pomoć ("Službeni list CG", broj 42/20) opština Kolašin je dostavila Dopis broj 02-4675 od 28.08.2020. godine, zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: "**Agencija**") pod brojem 05-570/1 od dana 31.08.2020. godine kojim je na ocjenu usklađenosti dostavila Odluku o usvajanju Programa privremenih mjera za ublažavanje ekonomskih posljedica Koronavirus krize („Sl. list CG - op. propisi“, br.016/20 od 20.05.2020) (u daljem tekstu: „**Odluka 1**“), Odluku o oslobađanju od obaveze plaćanja obveznika lokalne komunalne takse za korišćenje javnih površina za ugostiteljske terase za 2020. godinu („Sl. list CG - op. propisi“, br. 016/20 od 20.05.2020) (u daljem tekstu: „**Odluka 2**“), Odluku o umanjenju obaveze plaćanja godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup s puta za 2020. godinu („Sl. list CG - op. propisi“, br.016/20 od 20.05.2020) (u daljem tekstu: „**Odluka 3**“), Odluku o umanjenju obaveze plaćanja komunalne takse za isticanje reklmanih panoa za 2020. godinu („Sl.list CG-op.propisi“ br. 016/20 od 20.05.2020) (u daljem tekstu: „**Odluka 4**“) kao i Odluku o oslobađanju zakupca od obaveze plaćanja zakupa za period od 3 mjeseca ("Sl. list CG-op.propisi"-br.016/20 od 20.05.2020) (u daljem tekstu: „**Odluka 5**“) (u daljem tekstu zajedno: "**Odluke**").

Na osnovu člana 11 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 012/18 od 23.02.2018) (daljem tekstu: "**Zakon**"), uz navedene Odluke opština Kolašin je dostavila i Obrazac 1. prijave državne pomoći i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktualnoj pandemiji oboljenje COVID-19, koja je sastavni dio Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu i potpunu prijavu državne pomoći.

Ovlašćeno lice opštine Kolašin je svojim potpisom i pečatom opštine, na svakoj strani oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

Dodatno, s obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Odluka uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane opštine Kolašin.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Odluka sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

Opis mjera predviđenih Odlukama

Kratki opis cilja mjere pomoći: Ublažavanje ekonomskih posljedica Korona virus krize.

Kako navodi opština Kolašin, nedonošenjem ovih odluka, a koje omogućavaju davanje državne pomoći izostalo bi ublažavanje finansijskih posljedica za privredu i građane.

Odluka 1

Odlaganje plaćanja prireza porezu na dohodak fizičkih lica, na period od 3 mjeseca, za sve obveznike, kojima je zbog pandemije korona virusa zabranjena djelatnost.

Odlaganje plaćanja prve rate poreza na nepokretnosti za 31.08.2020. i druge rate za 30.11.2020. godine za sva fizička lica, kao i za pravna lica koja zbog trenutne epidemiološke situacije ne obavljaju privrednu djelatnost.

Oslobađanje obaveze plaćanja zakupa za sve zakupce kojima je zbog pandemije korona virusa, od strane nadležnih organa, privremeno zabranjena djelatnost, koja imaju ugovor o zakupu sa Opštinom Kolašin.

Umanjenje obaveze plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020. godinu, srazmjerno vremenu ne obavljanja djelatnosti zbog trenutne epidemiološke situacije, za sva pravna lica i preduzetnike.

Umanjenje obaveze plaćanja komunalne takse za isticanje reklamnih panoa, srazmjerno vremenu ne obavljanja djelatnosti zbog trenutne epidemiološke situacije, za sva pravna lica i preduzetnike.

Oslobađanje obaveze plaćanja lokalne komunalne takse za korišćenje javnih površina za ugostiteljske terase za sve ugostitelje, za 2020. godinu.

Odluka 2

Oslobađaju se obaveze plaćanja lokalne komunalne takse za korišćenje javnih površina za ugostiteljske terase za 2020. godinu svi ugostitelji kojima je zbog pandemije koronavirusa, od strane nadležnih organa, privremeno zabranjeno obavljanje djelatnosti.

Odluka 3

Umanjuje se obaveze plaćanja godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020. godinu, za sve obveznike naknade kojima je zbog pandemije koronavirusa, od strane nadležnih organa, privremeno zabranjeno obavljanje djelatnosti.

Godišnja naknada se umanjuje srazmjerno vremenu trajanja zabrane obavljanja djelatnosti.

Odluka 4

Umanjuje se obaveza plaćanja komunalne takse za isticanje reklamnih panoa za 2020. godinu, za sve obveznike komunalne takse kojima je zbog pandemije koronavirusa, od strane nadležnih organa, privremeno zabranjeno obavljanje djelatnosti.

Godišnja obaveza plaćanja se umanjuje srazmjerno vremenu trajanja zabrane obavljanja djelatnosti.

Odluka 5

Oslobađaju se obaveze plaćanja zakupa u 2020. godini, za period od 3 mjeseca, svi zakupci kojima je zbog pandemije koronavirusa, od strane nadležnih organa, privremeno zabranjena djelatnost, a koji imaju ugovor o zakupu sa Opštinom Kolašin.

Instrument dodjele državne pomoći:

U Obrascu 1 navedeno je da prijavljenim mjerama daje se prednost privrednim subjektima koji obavljaju djelatnost, a kojima je zbog pandemije koronavirusom zabranjen rad (naknada se umanjuje shodno vremenu kojem im je bilo zabranjeno obavljanje djelatnosti).

1. Oslobađanje obaveze plaćanja zakupa svi zakupci kojima je zbog pandemije korona virusa, od strane nadležnih organa, privremeno zabranjena djelatnost,

koja imaju ugovor o zakupu sa Opštinom Kolašin, javnim ustanovama i privrednim društvima čiji je osnivač Opština Kolašin;

2. Umanjenje obaveze plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020. godinu, srazmjerno vremenu neobavljanja djelatnosti zbog trenutne epidemiološke situacije, za sva pravna lica i preduzetnike;
3. Umanjenje obaveze plaćanja komunalne takes za isticanje reklamnih panoa, srazmjerno vremenu neobavljanja djelatnosti zbog trenutne epidemiološke situacije, za sva pravna lica i preduzetnike;
4. Oslobađanje obaveze plaćanja lokalne komunalne takes za korišćenje javnih površina za ugostiteljske terase za sve ugostitelje za 2020. godinu.

Budžet i trajanje pomoći

Planirani godišnji budžet za realizaciju Odluka, za 2020. godinu:

- Umanjenje naknade za pristup putu - 508,42 eura;
- Umanjenje obaveze plaćanja komunalne takse za isticanje reklamnih panoa - 27,76 eura;
- Oslobađanje zakupca od obaveze plaćanja zakupa za period od 3 mjeseca - ukupno 175,00 eura - godišnje 525,00 eura;
- Oslobađanje od obaveze plaćanja obveznika lokalne komunalne takse za korišćenje javnih površina za ugostiteljske terase -10.684,35 eura.

Planirano trajanje pomoći jeste do 31.12.2020. godine. Navedeno je Opština KOLAŠIN potvrdila u tački 1 ODJELJKA II: DODATNE INFORMACIJE.

Korisnici državne pomoći

Prijava državne pomoći - Obrazac 1 navodi sljedeće:

Predviđena je dodjela državne pomoći preduzetnicima, malim i srednim privrednim društvima.

Procjenjeni broj korisnika državne pomoći

Opština Kolašin planira da dodjeli državnu pomoć od 11 do 50 korisnika državne pomoći.

Kumulacija

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodijeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rješenjem Savjeta Agencije broj: 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine) neophodno je da opština Kolašin kumulira državne pomoći za covid 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu).

Opština Kolašin je potvrdila da je moguća kumulacija pomoći koja se dodjeljuje shodno izmijenjenom Privremenom okviru COVID-19 s de minimis pomoći i/ili s pomoći koja se dodjeljuje shodno Regulativi o opštem grupnom izuzeću i u tom slučaju, opština Kolašin je potvrdila da će se poštovati odredbe relevantnih regulativa.

Upravo u cilju obezbjeđenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. dispozitiva ovog rješenja naložila opštini Kolašin da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800.000,00 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

Praćenje i izvještavanje

Opština Kolašin se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. dispozitiva ovog rješenja zadužila opštinu Kolašin na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktualnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.

Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da obje odluke sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, Odluke predstavljaju šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

Ocjena usklađenosti Odluka

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Odluke sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktualnoj pandemiji Covid – 19 (2020/C – 1863) – Pravilnik o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći - broj: 01-1-9236/1 od 28. maja 2020. godine – u daljem tekstu: Privremeni okvir.

Odluka je analizirana kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 800.000,00 EUR po preduzeću. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800. 000,00 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 11-50) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši

dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj: 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine). Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 800.000,00 EUR po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvjetila činjenici da se opština Kolašin obavezala da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

2. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava:

Opština Kolašin je dostavila Obrazac 1 u kome je za svaku mjeru preciziran planirani iznos državne pomoći za 2020. godinu i to:

Planirani godišnji budžet za realizaciju Odluka, za 2020. godinu:

- Umanjenje naknade za pristupu putu - 508,42 eura;
- Umanjenje obaveze plaćanja komunalne takse za isticanje reklamnih panoa - 27,76 eura;
- Oslobađanje zakupca od obaveze plaćanja zakupa za period od 3 mjeseca - 525,00 eura;
- Oslobađanje od obaveze plaćanja obveznika lokalne komunalne takse za korišćenje javnih površina za ugostiteljske terase -10 684.35 eura.

3. Pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019 (kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.);

Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila opština Kolašin se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću) na dan 31. decembar 2019. godine;

4. pomoć je dodijeljena najkasnije 31. decembra 2020. godine:

U Obrascu 1 Prijave državne pomoći, opština Kolašin je opredjelila trajanje državne pomoći do 31.12.2020. godine. Agencija ukazuje da ako se pomoć dodjeljuje u obliku poreske olakšice, poreske obaveza za koju je ta olakšica odobrena mora nastati najkasnije 31. decembra 2020. godine.

Zaključak

Uzimajući u obzir navode opštine Kolašin u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Odluka u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

Iako je Odlukom 1 predviđeno odlaganje plaćanja prve rate poreza na nepokretnosti za 31.08.2020. i druge rate za 30.11.2020. godine za sva fizička lica, kao i za pravna lica koja zbog trenutne epidemiološke situacije ne obavljaju privrednu djelatnost, Agencija je utvrdila da je iznos navedene mjere 0 eura (naplata dospijeva u 2020. godini, samo je pomjerena 90 dana), te navedena mjera ne predstavlja državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona.

Odluke su cijenjene po Pravilniku koji je važio u vrijeme realizacije Odluke, odnosno Privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid – 19 (2020/C – 1863) – Pravilnik o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći - broj: 01-1-9236/1 od 28. maja 2020. godine.

Imajući u vidu sve iznijeto, riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA

Miodrag Vujović

Dostavljeno:

- Opština Kolašin, Buda Tomovića bb, Kolašin
- u spise predmeta
- a/a