



Broj:

Podgorica, 28.10.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 20f stav 1 tačka 9 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18) i člana 10 st. 1 i 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore", br. 12/18), u postupku davanja mišljenja na zahtjev Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, na osnovu Prijedloga mišljenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj dana 28.10.2021., donosi sljedeće

MIŠLJENJE

1. *Predlog pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija, namijenjenih za štampane medije i internetske publikacije*, predstavlja pomoć male vrijednosti u smislu Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore", br. 12/18).
2. De minimis pomoći ne smiju se kumulirati sa državnim pomoćima u odnosu na iste opravdane troškove, ako bi takva kumulacija za posljedicu imala intenzitet pomoći koji bi bio veći od onog koji je utvrđen u posebnim okolnostima svakog slučaja uredbom o grupnom izuzeću ili odlukom koju je usvojila Evropska Komisija.
3. ZADUŽUJE SE Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija da sve dodijeljene naknade po osnovu predloga pravilnika iz tačke 1. dispozitiva ovog mišljenja, unese u registar de minimis pomoći.

O b r a z l o ž e n j e

PODNOŠENJE ZAHTJEVA

Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija je podnijelo Zahtjev za mišljenje broj: 01-633/21-4141 od 08.10.2021. godine, zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**") pod brojem: 05-430/21-792/1 od 11.10.2021. godine (u daljem tekstu: „**Zahtjev**"), kojim je traženo mišljenje na Predlog pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija, namijenjenih za štampane medije i internetske publikacije (u daljem tekstu:



„**Predlog pravilnika**“). Dodatno, dostavljen je i Obrazac 1 prijave državne pomoći broj: 05-430/21-792/2 od 11.10.2021. godine.

Naknadno, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija je dopino Zahtjev podneskom broj: 01-633/21-4141/2 od 20.10.2021. godine, zavedenim u Agenciji pod brojem: 05-430/21-792/3 od 20.10.2021. godine. Uz navedeni podnesak je dostavljen Predlog pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija, namijenjenih za štampane medije i internetske publikacije i dopunjeni Obrazac 1 prijave državne pomoći broj: 05-430/21-792/4 od 20.10.2021. godine.

Ovlašćeno lice Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija je svojim potpisom i pečatom ministarstva, na svakoj stranici Obrasca 1, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“) precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi državne pomoći odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Predloga pravilnika uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo mišljenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Predlogu pravilnika sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

OPIS ZAHTJEVA

Uvidom u tekst Pravilnika, kao i na osnovu navoda Ministarstva Javne uprave, digitalnog društva i medija iz opisa šeme pomoći prema Pravilniku, Agencija je konstatovala sljedeće:

Predlogom pravilnika propisuju se prava i obaveze pružanja javnih usluga za koje se uplaćuju sredstva iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija u dijelu koji se odnosi na podfond za štampane medije i internetske publikacije (u daljem tekstu „**Fond**“), kriterijume i postupak za raspodjelu i način korišćenja tih sredstava, kao i maksimalni iznos sredstava koji mogu biti dodijeljena iz Fonda, kao i rokovi za raspisivanje javnog konkursa (član 1 Predloga pravilnika).

Kako je propisano članom 16 Predloga pravilnika, maksimalni iznosa sredstava koji može biti dodijeljen štampanom mediju ne može biti veći od 10% sredstava predviđenih članom 3 ovog Pravilnika, dok maksimalni iznosa sredstava koji može



biti dodjeljen internet publikaciji ne može biti veći od 5% sredstava predviđenih članom 3 ovog Pravilnika.

Članom 21 Predloga pravilnika propisano je da dodijeljena sredstva se mogu upotrijebiti isključivo u skladu sa odredbama Ugovora, ovog Pravilnika i Pravilnika o listi državne pomoći.

Opravnani troškovi u smislu ovog Pravilnika su troškovi obuhvaćeni odobrenim budžetom i to:

- 1) troškovi obračunatih i isplaćenih bruto zarada i drugih ličnih primanja;
- 2) putni troškovi nastali u vezi sa aktivnostima iz Ugovora, najviše do visine propisane Uredbom o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru ("Sl. list CG", br. 40/16, 28/18 i 108/20);
- 3) režijski troškovi (komunalne i telekomunikacione usluge, kancelarijski i drugi materijal), do maksimalno 15% visine ostvarenih izdataka za bruto zarade i druga lična primanja;
- 4) kod samoregulatornih tijela, troškovi usluga direktno povezanih sa vršenjem nadzora nad poštovanjem profesionalnih i etičkih standarda (press kliping i si.) i njihove promocije (štampanih materijala, organizovanje skupova ...).

Prema odredbama člana 22 Predloga pravilnika, medij kome je dodijeljena pomoć iz Fonda dužan je da:

- 1) čuva objavljeni medijski sadržaj do 10 godina od dana završetka projekta;
- 2) vodi odvojeno računovodstvo za sredstva iz Fonda i druge prihode/rashode.

Korisnik Fonda je dužan da čuva svu dokumentaciju (računovodstvenu, finansijsku, radnopravnu, administrativnu i si.), podatke i informacije vezane za korišćenje dodijeljene pomoći, u roku od 10 godina dana od posljednje isplate za projekat. Korisnik Fonda je dužan da na pisani zahtjev Ministarstva, dostavi izjašnjenje i svu neophodnu dokumentaciju, podatke i informacije u vezi sa dinamikom realizacije ugovora i namjenskim korišćenjem dodijeljenih sredstava, u roku koji odredi Ministarstvo, a koji ne može biti kraći od sedam dana (član 25 Predloga pravilnika).

Sredstva iz Fonda su državna pomoć i dodjeljuju se u obliku naknade za pružanje javne usluge, u skladu sa Odlukom Evropske komisije od 20. decembra 2011. godine o primjeni člana 106 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na državne pomoći u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim preduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od ekonomskog interesa („Sl. list CG", br. 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20 i 130/20).



Shodno članu 27 stav 1 Predloga pravilnika, Ministarstvo će donijeti rješenje o raskidu Ugovora o grantu ukoliko korisnik Fonda i nakon pisane opomene krši obaveze iz Ugovora o grantu ili Pravilnika.

Rješenjem iz stava 1 člana 27 Predloga pravilnika, utvrdiće se obaveza i iznos dijela ili dodijeljenih sredstava u cjelini koja će korisnik Fonda biti dužan da vrati u Fond u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja (povraćaj sredstava). Na iznos sredstava koja je korisnik Fonda dužan da vrati u Fond obračunava se kamata za period od dodjele sredstava do dana donošenja rješenja o povraćaju i plaća zatezna kamata u skladu sa zakonom kojim se uređuje zatezna kamata.

Shodno odredbi člana 28 stav 1 Predloga pravilnika, Ministarstvo će donijeti Rješenje o povraćaju sredstava ukoliko se utvrdi da:

- a) je iznos dodijeljenih i uplaćenih sredstava viši od onoga koliko je neophodno kako bi se pokrili neto troškovi koje je imao određeni korisnik Fonda u vezi sa aktivnostima iz potpisanog ugovora;
- b) je došlo do nenamjenskog korišćenja državne pomoći usljed:
 1. trošenja dodijeljenih i uplaćenih sredstava za namjenu za koju nijesu dodijeljena, saglasno potpisanom ugovoru i ovom Pravilniku ili
 2. neopravdanog odstupanja ili kršenja uslova definisanih potpisanim ugovorom ili ovim Pravilnikom u vezi sa proizvodnjom medijskog sadržaja za koje su dodijeljena sredstva iz Fonda.

Rješenjem iz stava 1 člana 28 Predloga pravilnika, utvrdiće se obaveza i iznos dodijeljenih sredstava koja će korisnik Fonda biti dužan da vrati u Fond u roku od 30 dana od dana dostavljanja Riješenja.

U slučaju da je došlo do korišćenja više od 20% dodijeljenih i uplaćenih sredstava za namjenu za koju nijesu dodijeljena, saglasno potpisanom ugovoru i ovom Pravilniku ili u slučaju iz stava 1 tačka b) alineja 2 ovog člana, korisniku Fonda će biti uskraćeno pravo da učestvuje i ostvari pravo na korišćenje sredstava iz Fonda po osnovu dva naredna javna konkursa.

Na iznos sredstava koja je korisnik Fonda dužan da vrati u Fond obračunava se kamata za period od dodjele sredstava do dana donošenja rješenja o povraćaju i plaća zatezna kamata u skladu sa zakonom kojim se uređuje zatezna kamata.

Ministarstvo vodi evidenciju raspodjele sredstava iz Fonda za pružanje javnih usluga, u skladu sa ovim Pravilnikom i objavljuje Odluku o raspodjeli sredstava na svojoj web stranici u roku od 15 dana od dodjele sredstava (član 29 Predloga pravilnika).



Shodno članu 30 Predloga pravilnika, u skladu sa posebnim zakonom o kontroli državne pomoći, Ministarstvo će svakom subjektu kojem su dodijeljena sredstva iz Fonda izdati potvrdu o iznosu i vrsti dodijeljne državne pomoći.

Prema navodima Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija iz Obrasca 1, Agencija je utvrdila sljedeće:

- vrste korisnika su: mala i srednja privredna društva;
- Zakonom o medijima („Sl. list CG," br. 82/20) predviđen je Fonda za razvoj medijskog pluralizma, a sredstva iz Fonda predviđena su za realizovanje projekata u dnevnim i nedeljnim štampanim medijima, na internet publikacijama i za operativne troškove samoregulatornih tijela;
- instrument pomoći je dodjeljivanje direktnih bespovratnih sredstava u iznosu od 40% od najmanje 0,09% tekućeg budžeta Crne Gore u skladu sa Zakonom o budžetu za tekuću godinu.
- za 2021. godinu, predviđena su sredstva u iznosu od **344.037,58 eura**;
- **ne postoji kumulacija** ove mjere sa nekom drugom pomoći (de minimis, pomoć iz budžeta države, iz budžeta opštine, budžeta javnog preduzeća, pomoć iz strukturnih fondova) za pokrivanje istih opravdanih troškova.

DRŽAVNA POMOĆ

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107. (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Predlog pravilnika sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Na osnovu činjenice da se Fond finansira u iznosu od najmanje 0,09% tekućeg budžeta Crne Gore, te navode Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija iz Obrasca 1, Agencija je utvrdila da se pomoć kroz raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija u dijelu koji se odnosi na potfond za



dnevne i nedeljne štampane medije i internetske publikacije, dodjeljuje iz budžeta Crne Gore.

Korisnici direktnih bespovratnih sredstava su dnevni i nedeljni štampani mediji i internet publikacije, što znači da se u konkretnom slučaju pomoć dodjeljuje privrednim društvima koja obavljaju privrednu djelatnost na tržištu, i samim tim se dovode u povoljniji položaj u odnosu na konkurente na tržištu koji za iste djelatnosti nisu korisnici predmetne pomoći.

Agencija je utvrdila da predložene mjere državne pomoći nijesu dostupne svim privrednim društvima pod istim uslovima, već se, kako je propisano Predlogom pravilnika, pomoć obezbjeđuje za štampane medije i internetske publikacije. Dakle, radi se o selektivnoj mjeri.

Agencija je utvrdila da realizacija mjera pomoći sadržanih predviđenih Predlogom pravilnika ugrožava konkurenciju na tržištu i utiču na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima, s obzirom na to da se dodjelom ove državne pomoći jača položaj korisnika Programa u odnosu na druge konkurente i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima, jer korisnici posluju na tržištu koje je otvoreno za konkurenciju. Dalje, Agencija je utvrdila da mjere pomoći ovim korisnicima mogu otežati drugim potencijalnim korisnicima iz ove privredne grane ulazak na tržište Crne Gore, pa je i na taj način uticaj na konkurenciju dokazan. Zbog toga bi takva pomoć mogla narušiti tržišnu konkurenciju i smatra se državnom pomoći.

Takođe, Predlog pravilnika, saglasno članu 4 stav 1 Zakona, predstavlja šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

OCJENA

U daljem postupku ocjene, Agencija je analizirala Predlog pravilnika, kako bi ocjenila njegovu usklađenost sa odredbama Uredbe Komisije (EU) br. 360/2012 od 25. aprila 2012. godine o primjeni članova 107. i 108. Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći de minimis koje se dodjeljuju preduzetnicima koji pružaju usluge od opšteg ekonomskog interesa (u daljem tekstu: „**Uredba**“), koja se u Crnoj Gori primjenjuje shodno Pravilniku o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21 i 107/21).

Saglasno kriterijumima koji su propisani članom 1 stav 2 Uredbe, ista se **ne primjenjuje** na:



- a) pomoći koje se dodjeljuju korisnicima koji djeluju u sektorima ribarstva i akvakulture, kako je obuhvaćeno Uredbom (EZ) br. 104/2000 ;
- b) pomoći koje se dodjeljuju korisnicima koji djeluju u primarnoj proizvodnji poljoprivrednih proizvoda;
- c) pomoći koje se dodjeljuju korisnicima koji djeluju u preradi i stavljanju na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:
 - i. kada je iznos pomoći utvrđen na osnovu cijene ili količine tih proizvoda, koji su kupljeni od primarnih proizvođača ili ih predmetni preduzetnici stavljaju na tržište;
 - ii. kada je pomoć uslovljena njenim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače;
- d) pomoći za djelatnosti povezane s izvozom prema trećim zemljama ili državama članicama, odnosno pomoći koje su u direktnoj vezi s izvezenim količinama, u svrhu uspostavljanja i djelovanja distributivne mreže ili za druge tekuće izdatke koji su vezani uz izvoznu djelatnost;
- e) pomoći uslovljene prednošću upotrebe domaće robe prije uvozne robe;
- f) pomoći koje se dodjeljuju korisnicima koji djeluju u sektoru ugljena, kako je određeno u Odluci Savjeta 2010/787/EU;
- g) pomoći koje se dodjeljuju korisnicima koji djeluju u području teretnog drumskog prevoza robe za najam ili naknadu;
- h) pomoći koje se dodjeljuju društvima u poteškoćama.

Članom 2 Uredbe, propisano je da se za pomoć koja se dodjeljuje pravnim licima za pružanje usluge od opšteg ekonomskog interesa smatra da ne ispunjava sve kriterijume iz člana 107 stava 1 Ugovora pa je stoga izuzeta od obaveze prijave iz člana 108 stav 3 Ugovora, **ako ispunjava sljedeće uslove:**

1. Ukupan iznos de minimis pomoći koja se dodjeljuje bilo kojem pravnom licu koji pruža usluge od opšteg ekonomskog interesa ne smije preći 500.000 eura tokom bilo kojeg perioda od tri fiskalne godine.
2. Ova se gornja granica primjenjuje nezavisno od oblika de minimis pomoći i nezavisno od toga finansira li se pomoć koju dodjeljuje država članica u potpunosti ili djelimično iz sredstava Unije. Vremenski period utvrđuje se na osnovu fiskalnih godina koje pravno lice koristi u predmetnoj državi članici.
3. Gornja granica utvrđena u stavu 2 izražava se u novčanoj subvenciji. Svi korišteni iznosi moraju biti bruto iznosi, što znači, prije odbitka poreza i drugih dažbina. Kada se pomoć dodjeljuje u nekom drugom obliku koji nije subvencija, iznos pomoći je bruto ekvivalent pomoći. Pomoć koja se plada u više rata diskontuje se na njenu vrijednost u trenutku dodjele. Kamatna stopa koju je potrebno primijeniti pri diskontovanju je diskontovana kamatna stopa koja se primjenjuje u vrijeme dodjele.



4. Ova se Uredba primjenjuje samo na pomoć za koju je moguće unaprijed tačno izračunati bruto ekvivalent pomoći bez potrebe sprovođenja procjene rizika („transparentna pomoć“). Uz to, posebno treba uzeti u obzir sljedeće:
 - a. pomoć sadržana u zajmovima smatra se transparentnom de minimis pomoći kada se bruto ekvivalent pomoći izračunava na osnovu referentne kamatne stope koja se primjenjuje u vrijeme odobrenja pomoći;
 - b. pomoć sadržana u prilivu svježeg kapitala ne smatra se transparentnom de minimis pomoći, osim ako ukupan iznos priliva javnog kapitala ne prelazi gornju granicu de minimis pomoći;
 - c. pomoć sadržana u mjerama rizičnog kapitala ne smatra se transparentnom de minimis, osim ako predmetni program pomoći rizičnog kapitala ne previđa kapital samo do gornje granice de minimis pomoći za svako ciljno pravno lice;
 - d. pojedinačna pomoć koja se pruža u okviru programa koji sadrži jamstva, pravnim licima koji nisu pravna lica u teškoćama, smatra se transparentnom de minimis pomoći kada dio zajma koji je pokriven jamstvom, predviđenog u okviru takvog programa pomoći, ne prelazi 3.750.000 eura po pravnom licu. Ako zajamčeni dio zajma, koji je pokriven jamstvom, predstavlja samo jedan određeni dio ovog najvišeg iznosa, tada je bruto ekvivalent pomoći odnosno tog jamstva odgovarajući dio najvišeg iznosa utvrđenog u stavu 2. Jamstvo ne smije prelaziti 80 % zajma kojem je namijenjeno. Programi pomoći koji sadrže jamstva smatraće se transparentnim i ako:
 - i. je prije implementacije programa prihvaćena metodologija na osnovu koje se izračunava bruto ekvivalent pomoći u jamstvima, nakon što je ta metodologija bila prijavljena Komisiji na osnovu uredbe koju je donijela Komisija u oblasti državne pomoći; i
 - ii. se odobrena metodologija izričito odnosi na vrste jamstva i vrste predmetnih transakcija, kojima su jamstva namijenjena, u okviru primjene Uredbe.
5. Kada ukupan iznos de minimis pomoći koja je na osnovu Uredbe dodijeljena pravnom licu za pružanje usluga od opšteg ekonomskog interesa prelazi gornju granicu utvrđenu u stavu 2, taj iznos ne može uživati pogodnosti iz Uredbe, čak ni u dijelu koji ne prelazi tu gornju granicu. U takvom slučaju ova se Uredba, za takvu mjeru pomoći, ne smije koristiti.
6. Pomoć de minimis se u skladu sa ovom Uredbom ne smije kumulirati sa državnim pomoćima koje se odnose na iste opravdane troškove ako bi takva kumulacija pomoći za posljedicu imala intenzitet pomoći koji bi prelazio određeni intenzitet pomoći utvrđen u specifičnim okolnostima svakog pojedinog slučaja uredbom o grupnom izuzeću ili odlukom koju je donijela Komisija.



7. Pomoć de minimis u skladu sa ovom Uredbom može se kumulirati sa drugim de minimis pomoćima na osnovu drugih de minimis propisa do gornje granice utvrđene u stavu 2.
8. Pomoć de minimis u skladu sa ovom Uredbom ne smije se kumulirati sa nikakvom drugom naknadom u odnosu na istu uslugu od opšteg ekonomskog interesa, bez obzira na to predstavlja li ona državnu pomoć ili ne.

U svojoj presudi u predmetu *Altmark*¹, Sud je utvrdio niz uslova koji moraju biti ispunjeni kako naknada za pružanje usluge od opšteg ekonomskog interesa ne bi predstavljala državnu pomoć. Ti uslovi osiguravaju da naknada ograničena na neto troškove nastale od strane učinkovitih preduzetnika za pružanje usluga od opšteg ekonomskog interesa ne predstavlja državnu pomoć, u smislu člana 107 stav 1 Ugovora. Naknada koja premašuje te neto troškove predstavlja državnu pomoć koja se može proglasiti kompatibilnom na osnovu važećih pravila Unije. Kako bi se izbjeglo da se Uredba primjenjuje s ciljem zaobilaženja uslova koji su navedeni u presudi *Altmark*, i kako bi se izbjegao uticaj na trgovinu zbog zbrajanja pomoći de minimis, koja se dodjeljuje u skladu s Uredbom, s ostalim naknadama za istu uslugu od opšteg ekonomskog interesa, pomoć de minimis ne smije se zbrajati s niti jednom drugom naknadom u odnosu na istu uslugu od opšteg ekonomskog interesa, bez obzira predstavlja li ona, ili ne, državnu pomoć, u skladu s presudom u predmetu *Altmark* ili pomoć u skladu s Odlukom 2012/21/EU, ili u skladu s Saopštenjem Komisije - Okvirom Evropske unije za državne pomoći u obliku naknade za javne usluge (2011)². Stoga, Uredba se ne smije primjenjivati na naknadu primljenu za pružanje usluge od opšteg ekonomskog interesa za koju se dodjeljuju i druge vrste naknada, osim kada je u slučaju te druge vrste naknade riječ o pomoći de minimis u skladu s ostalim uredbama de minimis i kada se poštuju pravila o zbrajanju (kumulaciji) pomoći utvrđenih u Uredbi.

Da bi se spriječilo zaobilaženje najviših intenziteta pomoći koji su utvrđeni različitim instrumentima Unije (saglasno članu 3 stav 5 Uredbe), de minimis pomoći ne smiju se kumulirati sa državnim pomoćima u odnosu na iste opravdane troškove, ako bi takva kumulacija za posljedicu imala intenzitet pomoći koji bi bio veći od onog koji je utvrđen u posebnim okolnostima svakog slučaja uredbom o grupnom izuzeću ili odlukom koju je usvojila Evropska Komisija, te je Agencija odlučila kao u tački 2. dispozitiva ovog mišljenja.

Kako bi se osigurala usklađenost sa odredbama o zbrajanju s pomoći de minimis na osnovu drugih uredbi de minimis, davalac de minimis pomoći mora obavijestiti

¹ Predmet C-280/00 *Altmark Trans GmbH i Regierungspräsidium Magdeburg protiv Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH*.

² Okvir Evropske unije za državnu pomoć u obliku naknada za javne usluge (52012XC0111(03), SL C 8, 11.1.2012, str. 15-22) (2012/C 8/03) - Prilog 2a Pravilnika.



predmetnog korisnika o iznosu pomoći i o njenom obilježju male vrijednosti, pozivajući se na Uredbu.

Osim toga, predmetna država članica bi morala, prije dodjele takve pomoći, od korisnika dobiti izjavu o pomoćima de minimis koje su obuhvaćene ovom Uredbom ili drugim uredbama de minimis, a koje je korisnik primio tokom tokom prethodne dvije i u tekućoj fiskalnoj godini. Obrazac izjave za pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) je javno dostupan na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije - www.azzk.me.

Prilikom dostavljanja podataka Agenciji u cilju izrade godišnjeg izvještaja o dodijeljenoj državnoj pomoći, iznosi dodijeljenih de minimis pomoći iskazuju se u ukupnom iznosu.

Ukupan iznos pomoći de minimis koja se dodjeljuje bilo kojem korisniku koji pruža usluge od opšteg ekonomskog interesa ne smije premašiti iznos od 500.000,00 eura tokom bilo kojeg razdoblja od tri fiskalne godine.

Agencija je osigurala da se poštovanje gornje granice osigura vođenjem vođenjem registra de minimis pomoći.

Ova se gornja granica primjenjuje nezavisno od oblika pomoći de minimis i nezavisno od toga finansira li se pomoć koju dodjeljuje država članica u potpunosti ili djelimično iz sredstava Unije. Vremensko razdoblje utvrđuje se na osnovu fiskalnih godina koje korisnik koristi u predmetnoj državi članici.

Država članica dodjeljuje novu de minimis pomoć na osnovu Uredbe samo nakon što se prethodno provjeri da to neće podići ukupan iznos de minimis pomoći koje su dodijeljene predmetnom pravnom licu na nivou koji je viši od gornje granice koju predviđa član 2 stav 2 Uredbe, te da su poštovana pravila o kumulaciji pomoći iz člana 2 stavovi 6, 7 i 8 Uredbe

Davalac državne pomoći mora obavijestiti korisnika pisanim putem o predviđenom iznosu pomoći izraženom u bruto ekvivalentu pomoći, o usluzi od opšteg ekonomskog interesa za koju se dodjeljuje i o tome da je riječ o pomoći de minimis, uz izričito pozivanje na ovu Uredbu i navođenje njenog naziva i podataka o njenoj objavi u Službenom listu Evropske unije.

Evidencije koje se odnose na pojedinačne pomoći de minimis čuvaju se 10 fiskalnih godina od datuma kada je pomoć odobrena. Evidencije koje se odnose na programe pomoći de minimis čuvaju se 10 godina od datuma kada je odobrena posljednja pojedinačna pomoć.



Agencija može od predmetnog davaoca de minimis pomoći pisanim putem zahtijevati da joj u roku od 20 radnih dana ili u dužem roku koji je naveden u pisanom zahtjevu, dostavi sve informacije koje Agencija smatra potrebnima za ocjenu jesu li se poštovali uslovi iz Uredbe, a naročito podatak o ukupnom iznosu pomoći de minimis koje je bilo koji korisnik primio na osnovu Uredbe ili bilo koje druge de minimis uredbe.

Praćenje pomoći male vrijednosti (de minimis) koje se dodjeljuju pravnim licima koja pružaju usluge od opšteg ekonomskog interesa, u smislu Uredbe, vrši se na osnovu člana 3 Uredbe.

Imajući u vidu iznijeto, Agencija je odlučila kao u tački 1. dispozitiva ovog mišljenja.

U cilju ostvarivanja transparentnosti pomoći male vrijednosti, svi davaoci de minimis pomoći u obavezi su da istu evidentiraju u registru de minimis pomoći, posebno za svakog korisnika de minimis pomoći kome su dodijeljena sredstva, pa je Agencija tačkom 3. dispozitiva ovog mišljenja zadužila Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija da nakon dodjele naknada po osnovu Predloga pravilnika, unese u registar de minimis pomoći. Registar de minimis pomoći je dostupan na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije www.azzk.me.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Kontakt osoba:

Siniša Milačić

tel: 020/239-010

e-mail: sinisa.milacic@azzk.me

Dostavljeno:

- Ministarstvu javne uprave, digitalnog društva i medija, Rimski trg 45, Podgorica
- u spise predmeta i
- arhivi