



Broj:

Podgorica, 20.10.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.8 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG”, br. 44/12 i 13/18), člana 10 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG”, br. 12/18), u postupku davanja mišljenja po zahtjevu Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica, a na osnovu Prijedloga mišljenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 20.10.2021. godine d o n o s i

MIŠLJENJE

1. Kratkoročna finansijska pozajmica, koju Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica planira da dodijeli Društvu za spoljnu i unutrašnju trgovinu, zastupanje, posredovanje, inženjering i usluge "BUSINESSMONTENEGRO" Podgorica, na osnovu *Nacrta ugovora o kratkoročnoj pozajmici - zajmu*, a koja je opredijeljena iz dijela ostvarenog dohotka po osnovu obavljanja osnovne ekonomske djelatnosti Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica, **ne predstavlja državnu pomoć** u smislu Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list CG”, br. 12/18).
2. ZADUŽUJE SE Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica da vodi dvojno knjigovodstvo u kojem će se nedvosmisleno prikazati način poslovanja sa Društvom za spoljnu i unutrašnju trgovinu, zastupanje, posredovanje, inženjering i usluge "BUSINESSMONTENEGRO" Podgorica i da s tim u vezi, u roku od 15 dana od dana izvršenja svake transakcije i/ili promjene po osnovu nacrta ugovora iz tačke 1. dispozitiva ovog mišljenja, o tome dostavi dokaz Agenciji za zaštitu konkurencije.

Obrazloženje

Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica je dana 13.10.2021. godine dostavila Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) Obrazac 1 prijave državne pomoći, zaveden u Agenciji pod br. 05-430/21-793/1 od 13.10.2021. godine, u vezi sa Ugovorom o kratkoročnoj pozajmici - zajmu,



koji Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore MONTEFARM – Podgorica, planira da zaključi sa Društvom za spoljnu i unutrašnju trgovinu, zastupanje, posredovanje, inženjering i usluge "BUSINESSMONTENEGRO" Podgorica (u daljem tekstu: "**BUSINESSMONTENEGRO**").

Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica je uz Obrazac 1 dostavila Nacrt ugovora o kratkoročnoj pozajmici - zajmu, između Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica, kao davaoca zajma i BUSINESSMONTENEGRO, kao primaoca zajma (u daljem tekstu „**Nacrt ugovora**“), Izjavu ovlašćenog lica Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica broj: OV 5766/2021 OD 13.10.2021. godine, Izjavu ovlašćenog lica društva BUSINESSMONTENEGRO broj: OV 7070/2021 od 06.10.2021. godine i Izjavu ovlašćenog lica društva BUSINESSMONTENEGRO broj: OV 7071/2021 od 06.10.2021. godine.

Ovlašćeno lice Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica je svojim potpisom i pečatom uprave, na svakoj stranici Obrasca 1, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

S obzirom na činjenicu da član 11 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore", broj 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“) precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi državne pomoći odgovoran podnosilac zahtjeva/prijave, Agencija je prilikom ocjene Nacrta Ugovora uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca zahtjeva) i ovo mišljenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica.

OPIS MJERE

Uvidom u Obrazac 1 i Nacrt ugovora, utvrđeno je sljedeće:

Cilj predmetne mjere pomoći je osposobljavanje korisnika pomoći za uključivanje u centralizovani sistem nabavki medicinskih sredstava za potrebe zdravstvenog sistema radi realizacije planova na poboljšanju efikasnosti i ekonomičnosti u snabdijevanju medicinskim sredstvima.

Korisnik pomoći je **BUSINESSMONTENEGRO**:

- broj zaposlenih: 8;
- godišnji promet u prošloj finansijskoj godini: 320.561,00 eura;
- ukupni godišnji bilans u prošloj finansijskoj godini: 219.787,00 eura;
- ne postoji povezano ili partnersko privredno društvo;



- privredno društvo nije u poteškoćama u smislu definicije iz Smjernica o državnoj pomoći za spašavanje i restrukturiranje nefinansijskih privrednih društava u poteškoćama (2014/C 249/01);
- prema privrednom društvu ne postoje neizvršeni nalozi za povraćaj državne pomoći.

Mjera pomoći je kratkoročna finansijska pozajmica (kratkoročan zajam) u iznosu od **367.576,11 eura**. Dodjela pomoći se planira u 2021. godini.

Članom 2 Nacrta Ugovora je ugovoreno da se zajam daje sa rokom od 11 mjeseci, računajući od početka korišćenja zajma.

Članom 3 Nacrta Ugovora je ugovoreno da Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica, kao davalac zajma, neće obračunavati kamatu na datu pozajmicu.

Izvor finansiranja je budžet Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica. S tim u vezi, Agenciji je dostavljena Izjava broj: OV 5766/2021 OD 13.10.2021. godine, kojom ovlašćeno lice Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica, pod punom odgovornošću izjavljuje da su sredstva namijenjena za finansijsku pomoć BUSINESSMONTENEGRO-u u iznosu od 367.576,11 eura, opredijeljena iz dijela ostvarenog dohotka po osnovu obavljanja osnovne ekonomske djelatnosti Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica.

Ne postoji kumulacija ove mjere sa nekom drugom pomoći (*de minimis*, pomoć iz budžeta države, iz budžeta opštine, budžeta javnog preduzeća, pomoć iz strukturnih fondova) za pokrivanje istih opravdanih troškova.

OCJENA

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107., definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Članom 2 Zakona, propisano je da je državna pomoć:



- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu;
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Da bi mjera predstavljala državnu pomoć moraju kumulativno biti ispunjena četiri uslova, odnosno: da je pomoć dodijeljena od strane države ili iz sredstava države, da predstavlja selektivnu ekonomsku prednost, da narušava ili prijeti da naruši konkurenciju i da utiče na trgovinu između država članica.

Uzevši u obzir navode Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore MONTEFARM – Podgorica, da su sredstva namijenjena za finansijsku pomoć BUSINESSMONTENEGRO-u u iznosu od 367.576,11 eura, opredijeljena iz dijela ostvarenog dohotka po osnovu obavljanja osnovne ekonomske djelatnosti Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica, to je Agencija zaključila da nije ispunjen uslov iz člana 2 stav 1 tačka 1 Zakona (da je pomoć dodijeljena od strane države ili iz sredstava države), odnosno da predmetna sredstva **nijesu javna sredstva**.

Kako svi uslovi iz člana 2 Zakona nijesu kumulativno ispunjeni, te imajući u vidu izloženo, dato je mišljenje kao u dispozitivu.

U svrhu poštovanja realizacije dodjele kratkoročne finansijske pozajmice (kratkoročnog zajama) od strane Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica, pod uslovima i na način kako je potvrđeno od strane Zdravstvene ustanove Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica, kao i realizacije povraćaja predmetne pozajmice od strane društva BUSINESSMONTENEGRO, Agencija je tačkom 2. dispozitiva ovog mišljenja zadužila Zdravstvenu ustanovu Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica da vodi dvojno knjigovodstvo u kojem će se nedvosmisleno prikazati način poslovanja sa Društvom "BUSINESSMONTENEGRO" Podgorica i da s tim u vezi, u roku od 15 dana od dana izvršenja svake transakcije i/ili promjene po osnovu nacrtu ugovora iz tačke 1. dispozitiva ovog mišljenja, o tome dostavi dokaz Agenciji za zaštitu konkurencije



Zdravstvena zaštita i državna pomoć

Agenciji je dostavljena Izjava broj: OV 7070/2021 od 06.10.2021. godine, kojom ovlašteno lice društva BUSINESSMONTENEGRO izjavljuje da ovo privredno društvo vrši usluge uvoza, uvoznog carinjenja, registracije medicinskih sredstava i obezbjeđenja odgovarajuće dokumentacije za uvoz, samo za korisnike iz javnog zdravstvenog sistema ili usluga koje su usko vezane za procedure nabavki i realizacije ugovora za potrebe korisnika iz javnog zdravstvenog sistema. Korisnici usluga BUSINESSMONTENEGRO su: Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore MONTEFARM, javne zdravstvene ustanove u Crnoj Gori (Klinički centar Crne Gore, Institut za javno zdravlje Crne Gore, Zavod za transfuziju krvi Crne Gore), Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore i Ministarstvo zdravlja Crne Gore.

Takođe, Agenciji je dostavljena i Izjava broj: OV 7070/2021 od 06.10.2021. godine, od strane ovlaštenog lica društva BUSINESSMONTENEGRO, koja sadrži tabelarni prikaz kupaca, fakturisanih realizacija i vrsta usluga koje je BUSINESSMONTENEGRO pružao svojim kupcima u posljednje tri godine (2018-2021). Ovlašteno lice društva BUSINESSMONTENEGRO-a je imajući u vidu pregled usluga koje vrši ovo privredno društvo, navelo da usluge koje vrši BUSINESSMONTENEGRO odnose se samo na korisnike iz javnog zdravstvenog sistema ili usluge koje su usko vezane za procedure nabavki i realizacije ugovora za potrebe korisnika.

Agencija je cijenila predmetnu mjeru i kroz Obavještenje Komisije (EU) o pojmu državne pomoći iz člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (2016/C 262/01) (u daljem tekstu: „**Obavještenje**“), koje se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 2f Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20, 130/20, 44/21 i 107/21).

U pojedinim državama članicama javne bolnice čine sastavni dio nacionalnog zdravstva i gotovo se u potpunosti zasnivaju na načelu solidarnosti. Takve bolnice finansiraju se direktno iz doprinosa socijalnog osiguranja i ostalih državnih sredstava i iste besplatno pružaju svoje usluge na osnovu univerzalnog pokrivača. Sudovi Unije potvrdili su da, u slučaju postojanja takve strukture, relevantne organizacije ne djeluju kao preduzetnici.

Tačkom 25. Obavještenja, predviđa se da ako ta struktura postoji, čak i djelatnosti koje bi same po sebi mogle biti privredne, ali se obavljaju samo za potrebe pružanja druge neprivredne djelatnosti, nijesu privredne. **Organizacija koje kupuje robu - čak i u velikim količinama - za potrebe pružanja neprivredne usluge ne djeluje kao preduzetnik jednostavno zato što je kupac na određenom tržištu.**



S obzirom da u Crnoj Gori javne bolnice čine sastavni dio nacionalnog zdravstva i gotovo se u potpunosti zasnivaju na načelu solidarnosti, ukoliko BUSINESSMONTENEGRO kupuje robu za potrebe pružanja neprivredne usluge, ovo privredno društvo ne djeluje kao peduzetnik zato što je kupac na određenom tržištu. Posljedično, u tom slučaju, sredstva dodijeljena društvu BUSINESSMONTENEGRO se ne bi tretirala kao državna pomoć u smislu Zakona, čak i ukoliko bi bio ispunjen uslov iz člana 2 stav 1 tačka 1 Zakona.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Dostavljeno:

- Zdravstvenoj ustanovi Apoteke Crne Gore MONTEFARM - Podgorica
- u spise predmeta,
- a/a