



Broj:

Podgorica, 04.11. 2020. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 8 Zakona o zaštiti konkurencije ("Službeni list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), člana 10 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) u postupku davanja mišljenja na zahtjev Ministarstva saobraćaja i pomorstva, na osnovu Prijedloga mišljenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti konkurencije, na sjednici održanoj 04.11.2020.godine daje sljedeće

## MIŠLJENJE

*Predlog ugovora o donaciji sredstava za realizaciju projekta rekonstrukcije mosta na rijeci Tari u Crnoj Gori uz podršku Kine, ne odnosi se na državnu pomoć, u smislu člana 2. Zakona o kontroli državne pomoći.*

## O b r a z l o Ź e n j e

### Podnošenje zahtjeva

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva obratilo se Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) dopisom br. 011/20-01-3758/7 od 8.9.2020.godine, zaveden u Agenciji pod brojem 05-602/1 od 10.9.2020.godine, radi ocjene Predloga ugovora o donaciji sredstava za realizaciju projekta rekonstrukcije Mosta na rijeci Tari u Crnoj Gori uz podršku Kine, sa stanovišta državne pomoći. Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je potom dostavilo Zahtjev za mišljenje br. 01-011/20-7423/2 od 3.11.2020.godine, koji je u Agenciji zaveden pod br.05-602/2 od 4.11.2020.godine, sa korigovanim tekstom predloga ugovora o donaciji sredstava za realizaciju projekta rekonstrukcije Mosta na rijeci Tari u Crnoj Gori uz podršku Kine (u daljem tekstu: „**Predlog ugovora**“).

### Opis Predloga ugovora

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva Crne Gore i Uprava za saobraćaj Crne Gore i Ministarstvo trgovine Narodne Republike Kine - Agencija za međunarodnu ekonomsku

saradnju, planiraju da potpišu ugovor, u skladu sa Sporazumom o realizaciji projekta rekonstrukcije mosta na rijeci Tari između Vlade Crne Gore i Vlade Narodne Republike Kine od 26. oktobra 2018. godine.

U aktu dostavljenom Agenciji na ocjenu, navedeno je da je Vlada Narodne Republike Kine saglasna da pomogne Vladi Crne Gore u implementaciji projekta rekonstrukcije mosta na rijeci Tari u Crnoj Gori (u daljem tekstu: "**Projekat**"). Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i Uprava za saobraćaj Crne Gore (u daljem tekstu: "**Crnogorska strana**") i Agencija za međunarodnu ekonomsku saradnju Ministarstva trgovine Narodne Republike Kine (u daljem tekstu: "**Kineska strana**") postigli su konsenzus o realizaciji Projekta, zbog čega će potpisati Ugovor.

Definisano je da će Kineska strana obavijestiti Crnogorsku stranu odmah nakon izbora glavnog izvođača Kineske strane (u daljnjem tekstu: "**Kineski glavni izvođač**"). Kineski glavni izvođač odgovoran je za izgradnju u skladu sa projektnom dokumentacijom dogovorenom između obje strane i u skladu sa važećim propisima, procedurama i standardima koji su na snazi u Crnoj Gori, kao mjestu implementacije Projekta, na način koji će osigurati bezbjednost, potpunost, dugotrajnost i potpunu funkcionalnost Projekta.

Prava intelektualne svojine nad projektnom i ostalom dokumentacijom i specifikacijama koja proizlaze iz implementacije ovog ugovora su zajedničko vlasništvo obje ugovorne strane i koristiće se samo za potrebe Projekta i niti jedan dokument ili informacija neće biti dostupni trećoj strani bez prethodne pisane saglasnosti druge ugovorne strane.

Procijenjeno je da očekivani troškovi Kineske strane za završetak Projekta iznose 55 miliona RMB (kineski juan) (vrijednost u eurima po kursu 1 € = 7,79310 CNY na dan 19.12.2019. je 7.057.525,25 €), što će biti obezbijeđeno kroz bespovratna sredstva predviđena Sporazumima o privrednoj saradnji koje su potpisale vlade NR Kine i Crne Gore dana 13. maja 2017. i 8. maja 2018. godine, a ostatak će se isplatiti kroz novu liniju bespovratne pomoći. Po završetku realizacije ugovora, Kineska strana će izdati dokument kojim potvrđuje konačnu vrijednost izvedenih radova po ovom ugovoru, odnosno konačnu vrijednost Projekta, a što je finansirano iz bespovratnih sredstava doniranih od Kineske strane. Takođe, u skladu s kineskim zakonima i propisima o nabavkama, Kineska strana će odabrati glavnog izvođača putem prikupljanja ponuda ponuđača koji posjeduju tehničke kvalifikacije akreditovane od strane relevantnih kineskih regulatornih tijela i pravovremeno obavijestiti Crnogorsku stranu o takvom odabiru.

## Ocjena

Nakon što se upoznala sa Predlogom ugovora, Agencija je sa posebnom pažnjom analizirala članove koji uređuju finansijske obaveze Crnogorske strane i uzela u obzir da je precizirano da se aktivnosti vezane za implementaciju predmetnog Projekta

moraju sprovoditi na način koji neće ugroziti načela jednakog postupanja, slobodne konkurencije i nediskriminacije.

Dodatno, Agencija je cijenila član 16.3 Predloga ugovora koji definiše da će Finansijska sredstva za moguću isplatu obaveza Crnogorske strane koja su dospjela za plaćanje u vezi sa primjenom ovog ugovora i implementacijom Projekta biti obezbijeđena u kapitalnom budžetu Crnogorske strane. Agencija je zaključila da ova sredstva jesu javna sredstva, u smislu člana 2. Zakona o kontroli državne pomoći (sredstva koja se dodjeljuju direktno ili indirektno iz državnog budžeta, budžeta opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove), ali s obzirom na to da se Predlogom ugovora Crnogorska strana obavezala da će u onom dijelu u kome postoji potreba za određenim finansijskim izdacima iz kapitalnog budžeta Crnogorske strane, odnosno nabavkama Crnogorske strane primijeniti crnogorske propise o javnim nabavkama, Agencija je isključila postojanje državne pomoći.

Dakle, s obzirom na to da će crnogorska strana raspolagati javnim sredstvima primjenom propisa o javnim nabavkama, kao i da je Predlogom ugovora precizirano da se aktivnosti vezane za implementaciju predmetnog Projekta moraju sprovoditi na način koji neće ugroziti načela jednakog postupanja, slobodne konkurencije i nediskriminacije, Agencija je dala mišljenje da se Predlog ugovora, ne odnosi na državnu pomoć, u smislu člana 2. Zakona o kontroli državne pomoći.

**ČLAN SAVJETA**

**Novo Radović**

**PREDSJEDNIK SAVJETA**

**Miodrag Vujović**

Dostavljeno:

- Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
- u spise predmeta i
- arhivi