



Broj:

Podgorica, 14.10.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane Agencije za elektronske medije, a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 14.10.2021. godine d o n o s i

R J E Š E N J E

1. UTVRĐUJE SE da je Odluka Savjeta Agencije za elektronske medije broj: 01-1047 od 29.09.2021. godine, u skladu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19, objavljenim u Pravilniku o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20, 130/20 i 44/21).
2. NALAŽE SE Agenciji za elektronske medije da prilikom dodjele državne pomoći na osnovu Odluke iz tačke 1. ovog rješenja, poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1.200.000 eura po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primijeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji COVID 19.
3. ZADUŽUJE SE Agencija za elektronske medije sljedeće:
 - a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za COVID 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
 - b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. godine, dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID 19.
 - c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.



- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći COVID-19.

O b r a z l o ž e n j e

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1 prijave za državnu pomoć („Sl. list CG”, br. 42/20 i 130/20), Agencija za elektronske medije je podnijela Prijavu državne pomoći broj: 2-1058 od 04.10.2021. godine, zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) pod brojem: UPI-05-430/21-115/1 od 05.10.2021. godine (u daljem tekstu: „**Prijava državne pomoći**“), kojom je na ocjenu usklađenosti dostavljena Odluka Savjeta Agencije za elektronske medije broj: 01-1047 od 29.09.2021. godine (u daljem tekstu: „**Odluka**“).

Dodatno, na osnovu člana 11 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore”, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), Agencija za elektronske medije je uz Odluku dostavila i Obrazac 1 prijave državne pomoći, zaveden pod brojem: UPI-05-430/21-115/2 od 05.10.2021. godine i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, zavedenu pod brojem: UPI-05-430/21-115/3 od 05.10.2021. godine (u daljem tekstu: „**Posebni obrazac za COVID-19**“), a koja je sastavni dio Obrasca 1.

Takođe, Agencija za elektronske medije je dana 05.10.2021. godine dopunila Prijavu državne pomoći aktom aktom broj: 02-1058 od 04.10.2021. godine, zavedenim u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/21-115/4 od 05.10.2021. godine, uz koji je dostavila dopunjeni Obrazac 1, zaveden pod brojem: UPI-05-430/21-115/5 od 05.10.2021. godine i dopunjeni Posebni obrazac za COVID-19, zaveden pod brojem: UPI-05-430/21-115/6 od 05.10.2021. godine, što sve zajedno čini jedinstvenu i potpunu Prijavu državne pomoći.

Ovlašćeno lica Agencije za elektronske medije su svojim potpisima i pečatom Agencije za elektronske medije, na svakoj stranici oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

S obzirom da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi državne pomoći odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Agencije za elektronske medije.



Agencija je odlučivala o usklađenosti Odluke sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

Agencija za elektronske medije (davalac državne pomoći) je podnošenjem ove prijave, prije primjene Odluke (dodjele državne pomoći), ispunila svoje obaveze iz člana 11 Zakona.

Opis Odluke

Na osnovu člana 40 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list CG", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20), člana 34 tačka 20 Statuta Agencije za elektronske medije, Savjet Agencije za elektronske medije, na 279. sjednici koja je održana 27.09.2021. godine, donio je Odluku broj: 01-1047 od 29.09.2021. godine.

Prema navodima Agencije za elektronske medije, cilj mjere pomoći je ublažavanje negativnih efekata na poslovanje privrednih društava (pružalaca AVM usluga na zahtjev), koja su pogođena pandemijom COVID-19, kako se ne bi ugrozio kontinuitet u njihovom radu.

Kako je u tački 2. Odluke predviđeno da će se ista primjenjivati od dana davanja pozitivne ocjene od strane Agencije, utvrđeno je da je u tekstu Odluke uključena **klausula o mirovanju** što znači da davalac pomoći istu može dodijeliti tek nakon ocjene Agencije.

Instrument dodjele državne pomoći za Odluku

U Obrascu 1 za Odluku, navedeno je da državna pomoć podrazumijeva oslobađanje pružalaca AVM usluga na zahtjev obaveze plaćanja 10% godišnje naknade za pružanje AVM usluga na zahtjev za 2021. godinu.

Budžet i trajanje pomoći

U skladu sa Odlukom, kao i prema navodima iz Obrasca 1, Agencija za elektronske medije je precizirala budžet i trajanje pomoći za mjeru predviđenu Odlukom, u iznosu od **70.000,00 eura** (izvor finansiranja: budžet Agencije za elektronske medije).

Pomoć u okviru šeme može se dodijeliti najkasnije do 31. decembra 2021. godine. Navedeno je Agencija za elektronske medije potvrdila u tački 1 ODJELjKA II: DODATNE INFORMACIJE Posebnog obrasca za COVID-19.



Vremenski period tokom kojeg korisnici mogu podnijeti zahtjev za pomoć se, prema navodima iz tačke 2. ODJELjKA I: OPŠTE INFORMACIJE Posebnog obrasca za COVID-19, odnosi na period od dana davanja pozitivne ocjene Agencije do 27.12.2021. godine.

Korisnici državne pomoći po osnovu Odluke

U Prijavi državne pomoći - Obrazac 1, navodi se da je predviđena dodjela državne pomoći velikim, srednjim i malim privrednim društvima. Mjera se odnosi na subjekte koji posluju u sektoru pružanja audiovizuelnih medijskih usluga (AVM) na zahtjev, na teritoriji Crne Gore.

Procijenjeni broj korisnika državne pomoći po osnovu Odluke

Prema navodima iz ODJELjKA I: OPŠTE INFORMACIJE Posebnog obrasca za COVID-19, procijenjeni broj korisnika državne pomoći je do 10.

Kumulacija

Agencije je uzela u obzir da u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa COVID 19, državna pomoć je dodjeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Rješenjem Savjeta Agencije broj 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine, ocijenjen je da je u skladu sa Zakonom), Prvi paket socio-ekonomskih mjera i Treći paket socio-ekonomskih mjera (Rješenjem Savjeta Agencije broj: UPI-01-430/21-1/7 od 15.01.2021. godine, ocijenjeni da su u skladu sa Zakonom), Mjere podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine (Rješenjem Savjeta Agencije broj: 05-430/21-42/6 od 25.01.2021. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom) i Mjere podrške privredi i građanima za II kvartal 2021. godine (Rješenjem Savjeta Agencije broj: UPI-05-430/21-52/7 od 28.04.2021. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom).

Takođe, s obzirom da je i Agencija za elektronske medije dodjeljivala državnu pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa COVID 19 kroz Odluku o davanju saglasnosti da se izvrši oslobađanje komercijalnih i javnih emitera obaveze plaćanja druge kvartalne rate naknade za emitovanje za 2020. godinu (Odluka broj: 01-279/3 od dana 20.03.2020. godine), Odluku o davanju saglasnosti da se izvrši oslobađanje komercijalnih i javnih emitera obaveze plaćanja četvrte kvartalne rate naknade za emitovanje za 2020. godinu (Odluka broj: 01-1216 od dana 17.11.2020. godine) i Odluku o davanju saglasnosti da se komercijalni i javni



TV emiteri, koji emituju programske sadržaje u okviru projekta "Uči doma" oslobode plaćanja prve i treće kvartalne rate naknade za emitovanje za 2020. godinu (Odluka broj: 01-1191/1 od 11.12.2020. godine) (Rješenjem Savjeta Agencije broj: 01-430/21-28/3 od 18.01.2021. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom), kao i kroz Odluku da se izvrši oslobađanje komercijalnih i javnih emitera obaveze plaćanja druge kvartalne rate naknade za emitovanje za 2021. godinu i oslobađanje komercijalnih i javnih TV emitera, koji emituju programske sadržaje u okviru projekta „Uči doma“ obaveze plaćanja prve i druge kvartalne rate naknade za emitovanje za 2021. godinu (broj: 01-539 od 23.04.2021. godine) (Rješenjem Savjeta Agencije broj: UPI-05-430/21-55/6 od 24.06.2021. godine, ocijenjena da je u skladu sa Zakonom), to je neophodno da Agencija za elektronske medije kumulira državne pomoći za COVID 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (1.200.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu).

Upravo u cilju obezbjeđivanja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. dispozitiva ovog rješenja naložila Agenciji za elektronske medije da prilikom dodjele državne pomoći na osnovu Odluke poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1.200.000 eura po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji COVID-19.

Praćenje i izvještavanje po osnovu Odluke

Agencija za elektronske medije se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške Privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. dispozitiva ovog rješenja zadužila Agenciju za elektronske medije na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za COVID 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID 19.
- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji



oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći COVID 19
<https://dpcovid19.gov.me>.

Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107. (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Odluka sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, Odluka, saglasno članu 4 stav 1 Zakona, predstavlja šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

Ocjena usklađenosti Odluke

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Odluke sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID - 19 - Pravilnik o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20, 130/20 i 44/21) (u daljem tekstu: „**Privremeni okvir**“). Odluka je analizirana kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

a) **ukupni iznos pomoći ne prelazi 1.200.000 eura po korisniku državne pomoći.** Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1.200.000 eura po korisniku; svi iznosi moraju biti bruto



iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova. S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (do 10) i projektovani budžet za realizaciju Odluke, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, to postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitim nivoa vlasti, a takođe, Agencija za elektronske medije je prethodno dodjeljivala državnu pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa COVID 19. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 1.200.000 eura po korisniku), Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Agencija za elektronske medije obavezala da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

b) pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava. Agencija za elektronske medije je u Obrascu 1 navela da je za navedenu mjeru preciziran planirani iznos državne pomoći za 2021. godinu, te da ukupna finansijska pomoć iznosi **70.000,00 eura**.

c) pomoć se ne može dodijeliti korisnicima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019. godine (kako je definisano u članu 2 tačka 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.). Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Agencija za elektronske medije se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdio da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna korisnicima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću), na dan 31. decembar 2019. godine).

d) pomoć se dodjeljuje najkasnije do 31. decembra 2021. godine. U Obrascu 1 Prijave državne pomoći, Agencija za elektronske medije je opredijelila trajanje državne pomoći do 31.12.2021. godine. Kako je skladu sa Privremenim okvirom, predviđeno da se državna pomoć može dodjeljivati najkasnije do 31.12.2021. godine, to je Agencija za elektronske medije ispunila i uslov koji se odnosi na trajanje državne pomoći.



Zaključak

Uzimajući u obzir navode Agencije za elektronske medije u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Odluka u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenoj državnoj pomoći, koja je dobro usmjerena, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Dostavljeno:

- Agenciji za elektronske medije, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 9, Podgorica
- u spise predmeta,
- a/a