



Broj:

Podgorica, 20.05.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12 i 13/18), čl. 19 i 14 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18), čl. 18 i 22 stav 4 tačka 1 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane Glavnog grada Podgorice, a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 20.05.2021. godine d o n o s i

R J E Š E N J E

1. UTVRĐUJE SE da izdavanje mjenice Glavnog grada Podgorice na 80% iznosa kredita za kreditno zaduženje uz mjenicu „Putevi“ d.o.o. - Podgorica, a za potrebe kupovine postrojenja za proizvodnju asfaltne baze ne odnosi se na državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18), s obzirom na to da:

- a) „Putevi“ d.o.o. - Podgorica se ne nalazi u finansijskim teškoćama (Potvrda Centralne banke Crne Gore broj: 05-1961-2/2021 od 19.03.2021. godine).
- b) Mjenica je vezana za određenu finansijsku transakciju, za fiksni najviši iznos i vremenski je ograničena do roka od najduže 60 mjeseci.
- c) Mjenica ne pokriva više od 80% neotplaćenog zajma, a najviše do 1.640.000,00 eura.
- d) „Putevi“ d.o.o. - Podgorica će za izdatu mjenicu platiti Glavnom gradu Podgorici tržišno oblikovanu cijenu.

2. Ovo rješenje ima pravno dejstvo od dana upisa zaloge u korist Glavnog grada Podgorice za izdatu mjenicu na imovini korisnika prema strukturi i vrijednosti utvrđenim ovim rješenjem.

3. NALAŽE SE Glavnom gradu Podgorici da obavijesti Agenciju za zaštitu konkurencije o upisu zaloge u skladu sa tačkom 2. dispozitiva ovog rješenja u roku od 5 (pet) dana od dana upisa iste.



4. ZADUŽUJU SE Sekretarijat za finansije Glavnog grada Podgorice i Direkcija za imovinu Glavnog grada Podgorice da prate i staraju se o obezbjeđivanju izdate mjenice kao garancije Glavnog grada Podgorice u periodu važenja i za iznos obezbjeđenja garancije o otplati kredita.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 14.04.2021. godine, Glavni grad Podgorica (u daljem tekstu: „**Glavni grad Podgorica**“ ili „**Podnosilac prijave**“) je podnio Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) Prijavu državne pomoći br. 01-018/21-2699 od 12.04.2021. godine, zavedenu u Agenciji pod br. UPI-05-430/21-48/1 od 14.04.2021. godine (u daljem tekstu: „**Prijava**“), u vezi sa Nacrtom Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju i davanju garancije Društvu sa ograničenom odgovornošću „Putevi“ - Podgorica (u daljem tekstu: „**Nacrt odluke**“), na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“). Glavni grad Podgorica je uz navedenu prijavu dostavio i Obrazac 1, zaveden u Agenciji pod br. UPI-05-430/21-48/2 od 14.04.2021. godine.

Uz Obrazac 1, Glavni grad Podgorica je dostavio i sljedeću dokumentaciju, kako slijedi:

- Nacrt Odluke o o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju i davanju garancije Društvu sa ograničenom odgovornošću „Putevi“ - Podgorica;
- Indikativnu ponudu za finansiranje kupovine asfaltne baze Crnogorske Komercijalne banke a.d. Podgorica, sa planom otplate kredita;
- Zahtjev za dobijanje saglasnosti za kreditno zaduženje uz davanje garancije Putevi d.o.o. - Podgorica;
- Odluka odbora direktora Putevi d.o.o. - Podgorica broj: 2067 od 05.04.2021. godine o prihvatanju ponude Crnogorske Komercijalne banke a.d. Podgorica kao najpovoljnije, sa priložima (ponude: NLB Banke AD Podgorica, Erste Banke AD Podgorica i Hipotekarne Banke a.d. Podgorica);
- potvrda Centralne Banke Crne Gore broj: 05-1961-2/2021 od 19.03.2021. godine da računi „Putevi“ d.o.o. - Podgorica nijesu bili u blokadi za period od 15.03.2018. do 15.03.2021. godine;
- bilans stanja i bilans uspjeha „Putevi“ d.o.o. - Podgorica za 2020. godinu;
- pismo preporuke i potvrda boniteta broj: 640-B/21 od 02.04.2021. godine Crnogorske komercijalne banke a.d. Podgorica;
- ponude Crnogorske komercijalne banke a.d. Podgorica i NLB Banke AD Podgorica za plativu garanciju;
- Mišljenje Direkcije za imovinu Glavnog grada broj 13-430/21-279, od 12.04.2021.godine.



Sekretarijat za finansije Glavnog grada Podgorice je dana 19.04.2021. godine, elektronskim putem dostavio Izjašnjenje Direkcije za imovinu Glavnog grada Podgorice br. 13-430/21-279 od 16.04.2021. godine, zavedeno u Agenciji pod br. UPI-04-354/21-48/3 od 19.04.2021. godine.

Dana 05.05.2021. godine, Podnosilac prijave je dostavio Dopunu prijave državne pomoći 05-400/21-2362 od 05.05.2021. godine, zavedenu u Agenciji pod br. UPI-05-430/21-48/4 (u daljem tekstu: „**Dopuna prijave**“). Uz Dopunu prijave, Glavni grad Podgorica je dostavio Finansijski izvještaj „Putevi“ d.o.o. Podgorica (izvod iz izvještaja menadžmenta za 2020. godinu).

Glavni grad Podgorica (davalac državne pomoći) je podnošenjem ove prijave, prije izdavanja garancije, ispunilo svoje obaveze iz člana 11 Zakona.

S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi državne pomoći odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Nacrta odluke, te dokumentacije dostavljene uz Prijavu i Dopunu prijave, uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Glavnog grada Podgorice.

Na osnovu člana 19 Zakona, uzimajući u obzir naročitu složenost podnijete prijave državne pomoći, Agencija je za potrebe odlučivanja angažovala nezavisnog stručnjaka sa odgovarajućim kvalifikacijama. Predlog rješenja uradila je i dostavila nezavisni spoljni konsultant Andrijana Ćurčić.

OPIS PRIJAVE

Podnosilac prijave navodi da postojeće postrojenje za proizvodnju asfalta koje koristi Društvo sa ograničenom odgovornošću „Putevi“ - Podgorica, nepouzdana je, usled zastarjelosti, istrošenosti i čestih kvarova, što prouzrokuje zastoje u radu, a remont traje i po nekoliko dana. Putevi d.o.o. - Podgorica na godišnjem nivou izdvaja od 90.000,00 € do 100.000,00 €, da bi postojeće postrojenje održalo u funkciji. Takođe postojeće postrojenje ne ispunjava ekološke standarde u pogledu zaštite kvaliteta životne sredine, a postojeća asfaltna baza nema mogućnost proizvodnje dekorativnog - obojenog asfalta, kao ni modifikovanog - polimer asfalta, nema mogućnost korišćenja reciklaže starog, ne posjeduje skladišni prostor za gotovi asfalt, zbog čega se dugo čeka na utovar i stvara „usko grlo“ i zastoji u radu i malog je proizvodnog kapaciteta.

Podnosilac prijave navodi da zbog svega naprijed navedenog, „Putevi“ d.o.o. - Podgorica nije u mogućnosti da realizuje ugovorene poslove, tj. nesmetano nastavi sa



radom, a time ni da obavlja djelatnost od javnog interesa, te da je neophodna nabavka novog postrojenja sa kojim bi ovo društvo unaprijedilo proizvodnju i ukupno poslovanje.

Prema navodima Podnosioca prijave, navedenu mjeru je neophodno dodijeliti u cilju realizacije kreditnog zaduženja „Putevi“ d.o.o. - Podgorica, kojim sredstvima će se kupiti postrojenje za proizvodnju asfaltne baze. Isto postrojenje će ovo društvo koristiti radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa - „izgradnja puteva i autoputeva“. Ovo iz razloga što je postojeće postrojenje za proizvodnju asfalta koje koristi Društvo zastarjelo, istrošeno i često se kviri, a takođe ne ispunjava ekološke standarde u pogledu zaštite kvaliteta životne sredine. Iz navedenih razloga neophodna je nabavka novog postrojenja sa kojim bi Društvo moglo da obavlja svoju osnovnu djelatnost koja je od javnog interesa.

Navedena pomoć je instrument kojim se želi postići realizacija kreditnog zaduženja „Putevi“ d.o.o. - Podgorica, koje je moguće ukoliko Glavni grad Podgorica, kao osnivač navedenog društva, obezbijedi garanciju za predmetno kreditno zaduženje. Ista garancija ne pokriva više od 80% neotplaćenog zajma, vezana je za konkretnu finansijsku transakciju, vremenski je ograničena i za predmetnu garanciju Putevi d.o.o. - Podgorica će platiti Glavnom gradu tržišno oblikovanu cijenu i obezbijediti odgovarajuće sredstvo obezbjeđenja na način kako je to definisano u Nacrtu odluke.

Kako je Glavni grad Podgorica dostavio analizu finansijskog položaja Putevi d.o.o. Podgorica, koja se odnosi na period 2017-2020. godine, u vidu Finansijskog izvještaja „Putevi“ d.o.o. Podgorica (izvod iz izvještaja menadžmenta za 2020. godinu), uvidom u navedeni izvještaj, po osnovu pokazatelja iz bilansa stanja i bilansa uspjeha za period od 2017. do 2020. godine, u analizi se zaključuje da na dan 31.12.2020. godine:

- **prema pokazatelju ekonomičnosti**, utvrđeno je da Putevi d.o.o. - Podgorica obezbjeđuje pozitivnu ekonomičnost, jer su ostvareni veći prihodi nego rashodi, i pri tome ostvaren dobitak;
- **prema pokazatelju likvidnosti**, utvrđeno je da Putevi d.o.o. - Podgorica obezbjeđuje likvidnost, odnosno ima sposobnost da izmiri obaveze kada one dospiju;
- **prema pokazatelju zaduženosti**, utvrđeno je da Putevi d.o.o. - Podgorica nije uopšte zaduženo;
- **prema pokazatelju profitabilnosti**, utvrđeno je da Putevi d.o.o. - Podgorica obezbjeđuje trenutno profitabilnost.

Analizom boniteta, u naprijed navedenom izvještaju se konstatuje da je u periodu 2017., 2018., 2019. i 2020. godine, Putevi d.o.o. - Podgorica finansijski uspješno i zdravo preduzeće, visokih kreditnih performansi, svake godine.



Takođe, na osnovu Izjašnjenja Direkcije za imovinu Glavog grada Podgorice, zavedenog u Agenciji pod br. UPI-04-354/21-48/3 od 19.04.2021. godine, ovaj organ je ukazao da je Sekretarijat za finansije Glavnog grada Podgorice obavezan da prati izvršenje obaveza koja se tiču zaduženja „Putevi“ d.o.o. Podgorica, prema davaocu kredita, te ukoliko dođe do mogućnosti aktivacije date garancije, obavijesti Direkciju za imovinu. Direkcija za imovinu se obavezala da će, nakon obavještenja Sekretarijata za finansije, preduzeti sve mjere iz svoje nadležnosti da zaštiti imovinska prava i interese Glavnog grada Podgorice, ukoliko dođe do mogućnosti aktivacije garancije koju je dao Glavni grad Podgorica.

Na kraju, Podnosilac prijave navodi da se podsticajni efekti predmetne mjere ogledaju u obezbjeđivanju kupovine postrojenja za proizvodnju asfaltne mase, kako bi navedeno društvo bilo u mogućnosti da realizuje ugovorene poslove i nastavi nesmetano svoj rad, što nije moguće sa postojećim postrojenjem za proizvodnju asfaltne mase.

OPIS MJERE POMOĆI

Mjera podrazumijeva realizaciju kreditnog zaduženja „Putevi“ d.o.o. Podgorica, u cilju kupovine postrojenja za proizvodnju asfaltne mase, kako bi se obezbijedila podrška Glavnog grada Podgorice kao osnivača ovog društva, za efikasno obavljanje poslova koji se odnose na djelatnost od javnog interesa.

Članom 2 Nacrta odluke propisani su osnovni uslovi kreditnog zaduženja, i to:

- iznos kredita: 2.050.000,00 EUR;
- rok otplate: 60 mjeseci;
- fiksna kamatna stopa: 2,49%;
- naknada za odobravanje kredita: 0,30%.

Članom 3 Nacrta odluke, navode se sredstva obezbjeđenja kreditnog zaduženja, koja se izdaju u korist Crnogorske komercijalne banke a.d. Podgorica, kako slijedi:

- mjenice i mjenična ovlašćenja i ovlašćenja za naplatu Društva;
- mjenice i mjenična ovlašćenja i ovlašćenja za naplatu Glavnog grada u visini od 80% neotplaćenog iznosa zajma, odnosno najviše do iznosa od 1.640.000,00 eura;
- ugovor o jemstvu između Glavnog grada i Crnogorske komercijalne banke a.d. Podgorica, za obaveze u visini od 80% neotplaćenog iznosa zajma, odnosno najviše do iznosa od 1.640.000,00 eura.

Članom 4 je propisano da mjenice, ovlašćenja i ugovor o jemstvu iz člana 3 stav 1,



alineja 2 i 3 ove odluke izdaju se na način da u svakom trenutku ne pokrivaju više od 80% neotplaćenog iznosa zajma, a najviše do maksimalnog iznosa od 1.640.000,00 EUR. Takođe, stavom 2 ovog člana je utvrđeno i vremensko trajanje ugovora o jemstvu iz stava 1 ovog člana - 60 mjeseci.

Članom 6 Nacrta odluke je propisano da će Putevi d.o.o. - Podgorica kao sredstvo obezbjeđenja za izdavanje mjenica, ovlašćenja i ugovora o jemstvu iz člana 3 stav 1, alineja 2 i 3 ove odluke, obezbijediti u korist Glavnog grada Podgorica:

- mjenice i mjenična ovlašćenja za naplatu;
- zalogu nad postrojenjem za proizvodnju asfaltne baze koja je predmet kupovine, kao i nad specijalizovanim mašinama u vlasništvu Društva;
- polisu osiguranja tokom trajanja otplate kredita, vinkuliranu u korist Glavnog grada za postrojenje za proizvodnju asfaltne baze koje je predmet kupovine.

Članom 7 Nacrta odluke predviđa se da će Putevi d.o.o. - Podgorica za izdate mjenice, ovlašćenja i ugovor o jemstvu iz člana 3 stav 1 alineja 2 i 3 ove odluke plaćati tržišnu naknadu Glavnom gradu Podgorici u visini od 0,8% na godišnjem nivou od iznosa trenutne izloženosti, odnosno najviše 0,8% od 1.640.000,00 eura.

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju i davanju garancije Društvu sa ograničenom odgovornošću „Putevi“ - Podgorica, za kupovinu postrojenja za proizvodnju asfaltne baze, sadržan je u:

- članu 46 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list CG“, broj 03/19), kojim je propisano da opština može da izdaje garancije, do nivoa utvrđenog godišnjim budžetom opštine uz prethodnu saglasnost Vlade, te da se opštinske garancije mogu izdati samo za finansiranje kapitalnih projekata;
- članu 50 stav 1 i 2 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list CG“, broj 03/19), kojim je propisano da se privredno društvo, ustanova i drugo pravno lice čiji je osnivač opština, može dugoročno zadužiti uz saglasnost Vlade, a uz prethodnu saglasnost osnivača, te da saglasnost osnivača daje Skupština opštine;
- članu 54 stav 1 tačka 18 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG - Opštinski propisi“, broj 8/19), kojim je propisano da Skupština opštine daje saglasnost za zaduživanje javnih službi čiji je osnivač;
- članu 54 stav 1 tačka 19 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG - Opštinski propisi“, broj 8/19), kojim je propisano da Skupština opštine odlučuje o zaduživanju i davanju garancija;
- članu 17 Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2021. godinu



(„Službeni list CG-Opštinski propisi“, broj 46/20), kojom je propisano da će Glavni grad u 2021. godini dati garanciju privrednom društvu „Putevi“ d.o.o. - Podgorica, za nabavku asfaltne baze proizvodnog kapaciteta 140/m³ u iznosu do 2.050.000,00 eura.

Na osnovu naprijed navedenog, Putevi d.o.o. - Podgorica je podnijelo Glavnom gradu Podgorici Zahtjev za dobijanje saglasnosti za kreditno zaduženje od 2.050.000,00 eura, uz davanje garancije Glavnog grada.

KORISNIK

Korisnik ove mjere je privredni subjekat „**Putevi“ d.o.o. - Podgorica**, sa registrovanim sjedištem na adresi Bulevar Stanka Dragojevića br. 40, Podgorica, Crna Gora, registrovano u Centralnom registru privrednih subjekata pod brojem 50367252 i PIB 02653893, sa šifrom djelatnosti 4211 - Izgradnja puteva i autoputeva. Na osnovu navoda Podnosioca prijave iz Obrasca 1, Putevi d.o.o. - Podgorica je srednje privredno društvo, čiji godišnji promet u 2020. godini iznosi 7.033.415,00 eura, a ukupan broj zaposlenih u ovom društvu je 99 (devedesetdevet).

Na osnovu navoda Podnosioca prijave i uvidom u javno dostupne podatke na internet stranici Centralnog registra privrednih društava www.crps.me, Agencija je utvrdila da je Glavni grad Podgorica (Skupština Glavnog grada) osnivač i vlasnik 100% udjela u Putevi d.o.o. - Podgorica.

PRISUSTVO DRŽAVNE POMOĆI

Na osnovu kriterijuma iz člana 107. (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, državna pomoći se definiše kao:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.



Da bi mjera predstavljala državnu pomoć u smislu Zakona, moraju biti ispunjena četiri elementa kumulativno: da se radi o javnim sredstvima, da se mjerom narušava konkurencija na odnosnom tržištu, da mjera može uticati na trgovinu između Crne Gore i Evropske Unije ili države članice Centralno-evropskog ugovora o slobodnoj trgovini (CEFTA), odnosno da mjera dovodi u povoljniji tržišni položaj određene privredne subjekte.

Međutim, Agencija je u ovom postupku razmatrala opšte uslove kreditnog zaduženja, svrhu i cilj posla, te u vezi sa tim, mogućnost isključenja propisa o državnoj pomoći u konkretnom slučaju. U tom pravcu, relevantne su odredbe člana 3.1. Obavještenja Komisije o primjeni člana 87 i 88 Ugovora o Evropskoj zajednici na području državnih pomoći u obliku garancija (u daljem tekstu: „**Obavještenje Komisije**“), a koje se primjenjuju u Crnoj Gori shodno Pravilniku o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20 i 130/20) (u daljem tekstu: „**Pravilnik o listi pravila državne pomoći**“).

Članom 3.1. navedenog obavještenja, propisano je da se prisustvo državne pomoći kod dodjele garancije isključuje kada su ispunjeni sljedeći uslovi:

- 1) da se dužnik ne nalazi u finansijskim teškoćama;
- 2) obim garancija može se pravilno izmjeriti u trenutku njene dodjele, odnosno da garancija mora biti vezana za određenu finansijsku transakciju, za fiksni najviši iznos i mora biti vremenski ograničena;
- 3) garancija ne pokriva više od 80% neotplaćenog zajma ili druge finansijske obaveze;
- 4) za garanciju je plaćena tržišno formirana naknada.

Uzimajući u obzir naprijed navedene uslove, Agencija je utvrdila sljedeće:

- 1) Putevi d.o.o. - Podgorica se *ne nalazi se u finansijskim teškoćama* u smislu Smjernica o državnoj pomoći za spašavanje i restrukturiranje nefinansijskih privrednih društava u poteškoćama (2014/C 249/01)¹, a koje se primjenjuju u Crnoj Gori saglasno Pravilniku o listi pravila državne pomoći, o čemu je Glavni grad kao dokaz dostavio Potvrdu Centralne Banke Crne Gore broj: 05-1961-2/2021 od 19.03.2021. godine da računi ovog pravnog lica nijesu bili u blokadi u posljednje tri godine, mišljenje Crnogorske komercijalne banke a.d. Podgorica o bonitetu i pouzdanosti, te dobroj finansijskoj poziciji ovog društva, kao i odgovarajuće finansijske iskaze. U konkretnom slučaju nije ispunjen

¹ Da bi se privredno društvo karakterisalo kao privredno društvo u finansijskim poteškoćama, moraju biti ispunjeni uslovi u tački 2.2 stav a) - d) Priloga 2b Pravilnika o listi pravila državne pomoći Smjernice o državnoj pomoći za spašavanje i restrukturiranje nefinansijskih privrednih društava u poteškoćama (2014/C 249/01).



nijedan uslov iz tačke 20. navedenih smjernica, prema kojem bi se Putevi d.o.o. - Podgorica, moglo smatrati privrednim društvom u teškoćama. Uvidom u finansijske izvještaje za 2020. godinu (Bilans stanja i Bilans uspjeha), te na osnovu navoda Podnosioca prijave iz Obrasca 1, godišnji promet (ukupni iznos u prošloj fiskalnoj godini, odnosno u 2020. godini je iznosio 7.033.415,00 eura, a bilans stanja (ukupni godišnji bilans u prošloj fiskalnoj godini, odnosno u 2020. godini) je iznosio 4.840.077,00 eura.

- 2) Uvidom u Nacrt odluke, utvrđeno je da se *garancija vezuje za konkretan ugovorni posao i ograničena je u vremenu i iznosu*. Naime, garanciji je vezana za konkretnu finansijsku transakciju, odnosno za kupovinu postrojenja za proizvodnju asfaltne baze. Takođe, garancija važi u periodu otplate kredita, odnosno 60 mjeseci (5 godina), imajući u vidu da se ugovor o jemstvu između Glavnog grada i Crnogorske komercijalne banke a.d. Podgorica zaključuje na period od 60 mjeseci. Na kraju, utvrđuje se da je garancija ograničena za iznos od 1.640.000,00 eura.
- 3) Uvidom u Nacrt odluke (član 3 stav 1 al. 2 i 3), te na osnovu navoda iz Obrasca 1, Agencija je utvrdila da predmetna garancija *ne pokriva više od 80% neotplaćenog zajma*, tj. vezana je za maksimalan iznos do 1.640.000,00 eura. Ugovor o jemstvu između Glavnog grada i Crnogorske komercijalne banke a.d. Podgorica, odnosi se na obaveze u visini od 80% neotplaćenog iznosa zajma, odnosno najviše do iznosa od 1.640.000,00 eura. Saglasno članu 4 stav 1 Nacrta odluke, mjenice, ovlašćenja i ugovor o jemstvu izdaju se na način da u svakom trenutku ne pokrivaju više od 80% neotplaćenog iznosa zajma, a najviše do maksimalnog iznosa od 1.640.000,00 eura.
- 4) Nacrtom odluke je kao jedan od osnovnih uslova predmetnog kreditnog zaduženja, precizirana visina fiksne kamatne stope u iznosu od 2,49%. Putevi d.o.o. - Podgorica će za izdate mjenice, ovlašćenja i ugovor o jemstvu *plaćati tržišnu naknadu Glavnom gradu u visini od 0,8% na godišnjem nivou od iznosa trenutne izloženosti, odnosno najviše 0,8% od 1.640.000,00 eura*. Putevi d.o.o. - Podgorica će kao sredstvo obezbjeđenja za izdavanje mjenica, ovlašćenja i ugovora o jemstvu, obezbijediti u korist Glavnog grada:
 - a) mjenice i mjenična ovlašćenja za naplatu;
 - b) zalogu nad postrojenjem za proizvodnju asfaltne baze koja je predmet kupovine čija vrijednost po predračunu iznosi 1.675.000,00 EUR bez PDV-a , kao i nad specijalizovanim mašinama u vlasništvu Društva, čije vrijednosti prema računima o kupovini iz 2020. godine iznose 485.900,00 EUR;
 - c) polisu osiguranja tokom trajanja otplate kredita, vinkuliranu u korist Glavnog grada za postrojenje za proizvodnju asfaltne baze koje je



predmet kupovine.

„Putevi“ d.o.o. - Podgorica će za izdatu garanciju platiti Glavnom gradu tržišno oblikovanu cijenu u visini od 0,8% na godišnjem nivou, koja premija je usklađena sa iznosom premija iz Obavještenja Komisije, u odnosu na „B“ kreditni rejting ovog društva, procijenjen od strane Crnogorske komercijalne bake a.d. Podgorica, iako je članom 54 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl. list CG“, br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19), predviđeno da korisnik garancije plaća naknadu za rizik u visini od 0,5% od iznosa garancije.

Crnogorska komercijalna banka a.d. Podgorica i NLB banka a.d. Podgorica su dostavile svoje indikativne ponude za plativu garanciju, pri čemu je ponuđena naknada Crnogorske komercijalne banke a.d. Podgorica iznosila 0,2% od iznosa garancije kvartalno, a ponuda NLB banke a.d. Podgorica je iznosila 0,3% kvartalno unaprijed. Za garanciju je plaćena tržišno oblikovana cijena, jer preuzimanje rizika obično bi trebalo da bude nagrađeno odgovarajućom premijom na iznos garancija ili iznos kontragarancije. Garancija ne sadrži pomoć kada je cijena plaćena za garanciju makar toliko visoka kao odgovarajuća referentna vrijednost za premije garancije koja se može naći na finansijskim tržištima. Agencija je cijenila kroz kriterijum da ukupni finansijski trošak garantovanog zajma, uključujući kamatnu stopu zajma i premiju garancije, mora da se uporedi sa tržišnom cijenom sličnog zajma bez garancije. Dodatno, predviđena premija od 0,8% jeste u skladu sa vrednovanjem pojedinačnih garancija za male i srednje preduzetnike, utvrđenih Obavještenjem Komisije.

Korisnik kredita „Putevi“ d.o.o. - Podgorica, će u korist Glavnog grada Podgorice kao sredstvo obezbjeđenja omogućiti uspostavljanje zaloge nad postrojenjem koje je predmet kupovine, kao i nad dvije specijalizovane mašine, čiju će procjenu vrijednosti u odnosu na izloženost Glavnog grada izvršiti posebna komisija, koja će istovremeno procijeniti ispravnost i funkcionalnost predmetnih postrojenja i mašina.

Gradonačelnik Glavnog grada obrazovaće komisiju koja će izvršiti procjenu ispravnosti i funkcionalnosti kupljenog postrojenja za proizvodnju asfaltne baze, kao i procjenu vrijednosti pomenutih postrojenja i mašina koja su predmet zaloge i ista će utvrditi da li procijenjena vrijednost odgovara izloženosti Glavnog grada u odnosu na mjenice, ovlašćenja i ugovor o jemstvu koji se izdaju u korist Crnogorske komercijalne banke a.d. Podgorica.

OCJENA

Agencija je ocjenila da izdavanja garancije za kreditno zaduženje Putevi d.o.o. - Podgorica kod Crnogorske Komercijalne banke a.d. Podgorica ne predstavlja državnu



pomoć, u smislu člana 2 Zakona, a imajući u vidu da je utvrđeno ispunjenje sljedećih uslova, kako slijedi:

- Finansijski podaci, Potvrda Centralne Banke Crne Gore broj: 05-1961-2/2021 od 19.03.2021. godine, mišljenje Crnogorske Komercijane banke a.d. Podgorica o bonitetu i pouzdanosti, te dobra finansijska pozicija ovog društva, ukazuju da Putevi d.o.o. - Podgorica nije privredno društvo u teškoćama, već da privredno društvo posluje bez gubitka, tj. da je finansijski održivo i da posluje stabilno na tržištu.
- Garancija je ograničena u vremenu i iznosu, a odnosi se i na kupovinu postrojenja za proizvodnju asfaltne baze.
- Mjenice, ovlašćenja i ugovor o jemstvu izdaju se na način da u svakom trenutku ne pokrivaju više od 80% neotplaćenog iznosa zajma.
- Obezbjedeđena je adekvatna naknada uporediva sa komercijalnim uslovima poslovnih banaka na finansijskom tržištu Crne Gore za poslove iste vrste, te adekvatna zaštita prava i interesa Glavnog grada Podgorice za izdavanje predmetne garancije.

Imajući u vidu naprijed navedene činjenice, riješeno je kao u tački 1. dispozitiva ovog rješenja.

S obzirom da odluku o dodjeli garancije donosi Vlada Crne Gore, to se do dana donošenja ovog rješenja nijesu stekli uslovi za upis zaloge na imovini, a koji može biti realizovan nakon odlučivanja Vlade Crne Gore i Putevi d.o.o. Podgorica, te je iz navedenih razloga, a u skladu sa članom 22 stav 4 tačka 1 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), tačkom 2. dispozitiva ovog rješenja utvrđen uslov od čijeg ispunjenja zavisi početak pravnog dejstva ovog rješenja. Na osnovu prethodno navedenog, Agencija je tačkom 3. dispozitiva ovog rješenja naložila Glavnom gradu Podgorici da obavijesti Agenciju o upisu zaloge u roku od 5 (pet) dana od dana upisa iste.

Tačkom 4. dispozitiva ovog rješenja, imajući u vidu Izjašnjenje Direkcije za imovinu Glavnog grada Podgorica, Agencija je zadužila Sekretarijat za finansije Glavnog grada Podgorica i Direkciju za imovinu Glavnog grada Podgorice (čija je nadležnost učestvovanje u identifikaciji i zaštiti kapitala Glavnog grada, a Direkcije za imovinu i preduzimanje mjera i ulaganje pravnih sredstava radi zaštite imovinskih prava i interesa Glavnog grada), kao nadležne organe, da se u skladu sa svojim nadležnostima staraju o obezbjeđivanju izdate mjenice kao garancije Glavnog grada Podgorica u periodu važenja i za iznos obezbjeđenja garancije o otplati kredita.



Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

Na osnovu člana 19 Zakona, predlog rješenja je izradila Andrijana Ćurčić, spoljni konsultant dana 06.05.2021. godine.

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović

Dostavljeno:

- Glavni grad Podgorica, Njegoševa 13
- u spise predmeta,
- a/a