



Broj:

Podgorica, 28.05.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), člana 11. st. 1. i 2, člana 14. st. 1. i 3. i člana 19. Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18 – u daljem tekstu: Zakon) i člana 18. stav 1. Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u postupku procjene usklađenosti državne pomoći, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane Ministarstva kapitalnih investicija, a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 28.05.2021. godine **d o n o s i**

R J E Š E N J E

1. Dodjela državne pomoći Montenegro Bonus DOO Cetinje, u iznosu od 1.200.000,00 EUR, radi podrške tokom Covida 19, u skladu je sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (Pravilnik o listi pravila "Službeni list CG", broj 44/21- u daljem tekstu: Privremeni okvir).

2. Nalaže se Ministarstvu kapitalnih investicija da prilikom dodjele državne pomoći iz tačke 1. izreke ovog rješenja, primjenom kumulacije, poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći do 1.200.000 EUR po pojedinačnom korisniku, uzimajući u obzir sve pomoći dodijeljene u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su povratni predujmovi, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1.200.000 EUR po korisniku. Svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

3. Zadužuje se Ministarstvo kapitalnih investicija slijedeće:

a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o pojedinačnoj državnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. godine dostaviti popis državne pomoći doijeljene u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.



d) državnu pomoć dodijeljenu u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 na dan dodjele unijeti u registar državne pomoći Covid 19:

<https://dpcovid19.gov.me>

O B R A Z L O Ž E N J E

PODNIJETA PRIJAVA DRŽAVNE POMOĆI – ZAKONITOST DRŽAVNE POMOĆI

Ministarstvo kapitalnih investicija (u daljem tekstu: Ministarstvo) je dopisom broj: 01-2/011-21-5932/1 od dana 25.05.2021. godine, koji je zaveden kod Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) pod brojem:01-UPI-430/21-66/1 od 25.05.2021.godine, dostavilo Agenciji zahtjev za dodjelu državne pomoći Montenegro Bonus DOO Cetinje, u iznosu od 1.200.000,00 EUR, u svrhu podrške u aktuelnoj pandemiji Covida 19, na ocjenu usklađenosti.

Dodatno, na osnovu člana 11 stav 1 Zakona, Ministarstvo kapitalnih investicija, dostavilo je Obrazac 1 prijave državne pomoći i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, koja je sastavni dio Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu i potpunu prijavu državne pomoći.

Takođe, dopunu Prijave državne pomoći i Prijavu za privremeni okvri za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 Ministarstvo je dostavilo dana 27.05.2021 godine zavedenu kod Agencije pod brojem: UPI-05-430/21-66/5.

S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći).

Agencija je odlučivala o usklađenosti individualne državne pomoći Montenegro Bonusu DOO Cetinje, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

Na osnovu člana 19 Zakona, uzimajući u obzir naročitu složenost podnijete prijave državne pomoći, Agencija je za potrebe odlučivanja angažovala nezavisnog stručnjaka sa odgovarajućim kvalifikacijama.

OPIS MJERA POMOĆI

DAVALAC, KORISNIK, TRAJANJE, BUDŽET, INSTRUMENTI DODJELE

Na osnovu podnijete prijave zaključuje se da je davalac državne pomoći:
Ministarstvo kapitalnih investicija, Rimski trg 46, 81000 Podgorica, Crna Gora.



Korisnik individualne pomoći je Montenegro Bonus DOO Cetinje, Donje Polje bb, Cetinje, Crna Gora, srednje preduzeće, koje broji 27 zaposlenih, godišnji promet (ukupni iznos u prošloj fiskalnoj godini): 10.333.626 EUR, a ukupni godišnji bilans (u prošloj fiskalnoj godini): 38.300.565 EUR.

Precizirano je da ne postoji povezano ili partnersko privredno društvo (priložiti izjavu kojom se dokazuje nezavisni ili povezani status ili status partnera), kao i da se radi o privrednom društvu koje nije u poteškoćama, u skladu sa definicijom iz Pravilnika o listi pravila državne pomoći, Prilogom 1d - Smjernice o državnoj pomoći za spašavanje i restrukturiranje nefinansijskih privrednih društava u poteškoćama (52014XC0628(01), SL C 200, 28.6.2014., str. 1-55 („Sl. list CG“, br. 35/14, 02/15, 38/15 i 20/16).

Dodatno, osim navoda Ministarstva kapitalnih investicija, kao podnosioca prijave, dostavljena je i potvrda Centralne banke Crne Gora 05-3527-2/2021 od 24.5.2021. godine da preduzeće Montenegro Bonus DOO Cetinje nije bilo u blokadi na dan 31.12.2019 godine.

Pomoć se dodjeljuje u vidu jednokratne bespovratne subvencije, u ukupnom iznosu od 1.200.000,00 EUR.

POSTOJANJE POMOĆI – MJERE USKLAĐENE SA PRIVREMENIM OKVIROM

Prilikom ocjene Agencija je najprije, primjenom sljedećih kriterijuma, utvrđivala da li se radi o dodjeli državne pomoći, u smislu člana 2 Zakona, koji definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Dalje, Agencija je utvrdila da se radi o individualnoj državnoj pomoći - pomoć koja nije zasnovana na šemi državne pomoći i dodjeljuje se određenom korisniku za određeni projekat (član 4 stav 1 Zakona).

Na osnovu člana 107 stav 3 tačke (b) UFEU-a Evropska komisija može objaviti da su s unutrašnjim tržištem spojive podrške „za otklanjanje ozbiljnih poremećaja u privredi neke države članice“. U tom kontekstu sudovi Unije presudili su da poremećaji moraju uticati na cijelu privredu ili važan dio privrede dotične države članice, a ne samo na jednu njenu regiju ili dio njenog državnog područja. To je, nadalje, u skladu s potrebom



strogog tumačenja svih izuzetnih odredbi, kao što je član 107 stav 3 tačka (b) UFEU-a (Presuda Suda u zajedničkim predmetima T-132/96 i T-143/96, Freistaat Sachsen, Volkswagen AG i Volkswagen Sachen GmbH protiv Komisije, ECLI:EU:T:1999:326, tačka 167). To tumačenje Komisija dosljedno primjenjuje pri donošenju odluka.

S obzirom na to da pandemija bolesti COVID-19 utiče na sve države članice i da mjere ograničavanja koje su države članice preduzele utiču na preduzeća, Evropska komisija smatra da su državne podrške opravdane i da se tokom ograničenog razdoblja mogu proglasiti kompatibilnim s unutrašnjim tržištem na osnovu člana 107 stav 3 tačke (b) UFEU-a kako bi se nadoknadio manjak likvidnosti s kojim su suočena preduzeća i osiguralo da poremećaji koje je prouzrokovala pandemija COVID-a 19 ne ugroze njihovu održivost, a posebno održivost MSP-ova.

Konačno, Evropska komisija je u Komunikaciji - Privremenom okviru za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covida 19 utvrdila uslove spojivosti koje će u načelu primjenjivati na pomoći koje države članice dodijele na osnovu člana 107 stav 3 tačke (b) UFEU-a. Države članice stoga moraju dokazati da su mjere državne pomoći koje su prijavljene Komisiji na osnovu ove Komunikacije potrebne, primjerene i razmjerne za otklanjanje ozbiljnih poremećaja u privredi predmetne države članice i da se u potpunosti poštuju svi uslovi iz te Komunikacije.

Upravo uzimajući u obzir sve prethodno iznijete argumente, osim postojećih mogućnosti na osnovu člana 107 stav 3 tačke (c) UFEU-a, u sadašnjim okolnostima prikladno, potrebno i namjensko rješenje mogu biti privremeni ograničeni iznosi pomoći preduzećima koja su suočena s iznenadnim manjkom likvidnosti ili čak potpunom nelikvidnosti.

Državna pomoć se smatrati kompatibilnom sa unutrašnjim tržištem na osnovu člana 107 stav 3 tačke (b) UFEU-a ako su ispunjeni svi sljedeći uslovi, koji su I bili kriterijum za ocjenu usklađenosti državne pomoći namjenjene Montenegro Bonusu Cetinje, a kako je i Ministarstvo kapitalnih investicija navelo u podnijetoj prijavi:

1. Ukupan iznos pomoći ne smije preći 1.200.000 EUR po korisniku. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su povratni predujmovi, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1.200.000 EUR po korisniku; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

Poštovanje najvišeg dozvoljenog iznosa po pojedinačnom korisniku obezbjedjuje se primjenom načela kumulacije (zbrajanja) državne pomoći dodijeljene iz različitih izvora finansiranja, u istu svrhu. Dakle, davalac državne pomoći su obavezni prije dodjele državne pomoći, obezbijediti poštovanje najvišeg dozvoljenog iznosa, s obzirom na to da se državna pomoć za Covid 19 dodjeljuje sa više nivoa vlasti, putem različitih instrumenta dodjele istovremeno (Prvi, Drugi, Treći paket pomoći, Četvrti paket pomoći, pomoć dodijeljena sa nivoa lokalnih samouprava itd.).

Uz ostalu dostavljenu dokumentaciju, Ministarstvo kapitalnih investicija, priložilo je i Izjavu Montenegro Bonusa Cetinje ovjerenu od strane Notara Mire Bogić iz Podgorice



OV – 5093/2021 od 27.05.2021 izdatu pod punom krivičnom i materijalnom odgovornošću lica ovlaštenog za zastupanje tog pravnog lica, da do dana izdavanja te potvrde navedeni korisnik nije koristio državnu pomoć za Covid 1., niti se protiv predmetnog privrednog društva void stečajni postupak.

Dodatno, ispunjenost ovog uslova, Agencija je cijnila uvidom u registar državne pomoći Covid 19: <https://dpcovid19.gov.me> u kome je na dan donošenja ovog rješenja (27.5.2021.) konstatovala da navedeno preduzeće Montenegro Bonus Cetinje nije do sada dobijalo državnu pomoć za Covid 19.

2. Pomoć se dodjeljuje na osnovu jasno utvrđenog iznosa sredstava. Agencija je cijnila da je Ministarstvo kapitalnih investicija preciziralo da je planirani iznos bespovratne subvencije Montenegro bonusu Cetinje 1.200.000,00 EUR.

3. Pomoć se ne može dodijeliti korisnicima koji su već bili u finansijskim poteškoćama (u smislu Uredbe o opštem zajedničkom izuzeću, kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzeć u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014) na dan 31. decembra 2019. Odstupajući od prethodno navedenog, pomoć se ne može dodijeliti mikropreduzećima ili malim preduzećima (u smislu Priloga I. Uredbi o opštem zajedničkom izuzeću) koja su već bila u problemima na dan 31. decembra 2019. ako se nad njima provodi cjelokupni stečajni postupak u skladu s nacionalnim pravom, a još nisu primila pomoć za sanaciju ili pomoć za restrukturiranje.

4. Pomoć je dodijeljena najkasnije 31. decembra 2021.

NAJVIŠI DOZVOLJENI INTENZITET POMOĆI I

KUMULACIJA POMOĆI ZA COVID

Agencija je ocijenjivala predlog odluke o dodjeli državne pomoći Montenegro Bonusu Cetinje, tako što je zaključila da su kumulativno ispunjena sva četiri kriterijuma: sredstva iz državnog budžeta, pomoć koja se dodjeljuje samo onim korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost na tržištu, selektivnost i utjecaj na konkurenciju. Dakle, Agencija je cijnila mjeru obuhvaćenu definicijom državne pomoći, u smislu člana 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list CG“, br.12/18 – u daljem tekstu: Zakon).

Međutim, s obzirom na to da se državna pomoć dodjeljuje od strane različitih davalaca državne pomoći, kao i da istovremeno podršku privredi za saniranje negativnih posljedica izazvanih pandemijom Covid 19 dodjeljuju i lokalne samouprave, kako bi se, primjenom načela kumulacije (zbrajanja) osiguralo poštovanje najvišeg dozvoljenog iznosa pomoći po pojedinačnom korisniku (Ukupan iznos pomoći ne smije prelaziti 1.200.000 EUR po korisniku. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim



obicima, kao što su povratni predujmovi, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1.200.000 EUR po korisniku; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova), Agencija je zadužila Ministarstvo kapitalnih investicija da državnu pomoć dodijeljen u svrhu podrške Montenegro Bonusu u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 na dan dodjele unese u registar državne pomoći Covid 19:

<https://dpcovid19.gov.me>

PRAĆENJE, IZVJEŠTAVANJE I MONITORING

Dalje, u cilju transparentnosti dodijeljenih državnih pomoći, daljeg praćenja i izvještavanja, davalac je dodatno zadužen sljedeće:

a) na svojoj internet stranici da objave relevantne informacije o ovoj pojedinačnoj državnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljaju godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. godine dostavljaju popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

c) osiguraju vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d) državnu pomoć dodijeljen u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 na dan dodjele unesu u registar državne pomoći Covid 19:

<https://dpcovid19.gov.me>

OCJENA MJERA PODRŠKE

Imajući u vidu sve prethodno navedeno Agencija je ocjenila da je državna pomoć dodijeljena u svrhu podrške Montenegro Bonusu u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, koji nije bio u finansijski poteškoćama (u smislu Uredbe o opštem zajedničkom izuzeću) na dan 31. decembra 2019, u skladu su sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (Privremeni okvir), kako je i navedeno u tački 1. dispozitiva ovog rješenja. Kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzeć u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.

Tačkom 2 izreke ovog rješenja, Agencija je naložila davaocu državne pomoći da prilikom dodjele državne pomoći iz tačke 1. izreke ovog rješenja, primjene kumulaciju



I poštuju maksimalni ukupni iznos pomoći do 1.200.000 EUR po korisniku. Dodatno, Agencija je ukazala da se pomoć može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su povratni predujmovi, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1.200.000 EUR po korisniku. Svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

Takođe, Agencija je zadužila davaoca državne pomoći slijedeće:

a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o pojedinačnoj državnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. godine dostaviti popis državnih pomoć u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 na dan dodjele unijeti u registar državne pomoći Covid 19:

<https://dpcovid19.gov.me>

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović

Dostavljeno:

- Ministarstvu kapitalnih investicija, Rimski trg 46
- u spise predmeta,
- a/a